TOČKA
_____

MATERIJAL ZA GRADSKO VIJEĆE

PREDMET: Prijedlog Odluke o otpisu dugova fizičkim osobama i objavi poziva za podnošenje zahtjeva za otpis dugova fizičkim osobama

Gradsko vijeće Grada Sinja
Gradski vijećnik Nikola Vučković (SDP)

GRADSKO VIJEĆE GRADA SINJA
n/p potpredsjednika
gosp. Anđelko Bilandžić

Sinj, 13. rujna 2018. godine.

Na temelju članka 27. i 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN br. 33/01, 60/01- vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11 i 144/12), članka 44. Statuta Grada Sinja («Službeni glasnik Grada Sinja» br. 10/09 i 02/13) i čl.. 70. stavak 2. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Sinja («Službeni glasnik Grada Sinja» br. 02/10 i 02/13) prosljedujem Gradskom vijeću Grada Sinja na razmatranje i donosenje **Prijedlog Odluke o otpisu dugova fizičkim osobama i objavi poziva za podnošenje zahtjeva za otpis dugova fizičkim osobama**

U skladu sa člankom 72. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Sinja („Službeni glasnik Grada Sinja“ br. 2/10 i 02/13) osobno ću biti izvjestitelj ove točke dnevnog reda na sjednici Gradskog vijeća i resornim odborima.

Gradski vijećnik SDP-a
Nikola Vučković,struč.spec. ing.,v.r.

O b r a z l o ž e n j e

Prijedloga odluke o otpisu dugova fizičkim osobama i objavi poziva za podnošenje zahtjeva za otpis dugova fizičkim osobama

1. PRAVNI TEMELJ ZA DONOSENJE AKTA

Pravni temelj za otpis dugova fizičkim osobama je Zakon o otpisu dugova fizičkim osobama („Narodne novine“ broj 62/18 - u daljnjem tekstu: Zakon), koji je stupio na snagu 21. srpnja 2018. godine, te Statut Grada Sinja članak 35., alineja 30 i 32 (“Službeni glasnik Grada Sinja”, broj 10/09, i 2/13).

2. OCJENA STANJA I RAZLOZI DONOSENJA AKTA

Zakonom o otpisu dugova fizičkim osobama („Narodne novine“ broj 62/18 - u daljnjem tekstu: Zakon), koji je stupio na snagu 21. srpnja 2018. godine, utvrđeni su uvjeti, način i postupak otpisa dospjelog neplaćenog duga, kamata, drugih pripadajućih troškova dužnika za koje se provodi ovršni postupak, kao i reprogram poreznog duga koji nije naplaćen ovrhom odnosno otpisan prema ovome Zakonu. Svrha Zakona je provedba jednokratne mjere pomoći radi rješavanja problema blokiranih računa fizičkih osoba - građana jednokratnim otpisom duga i pružanja mogućnosti reprograma ostatka dospjelog poreznog duga obuhvaćenog ovrhom na novčanim sredstvima, a cilj Zakona je stvaranje mogućnosti za deblokadu računa dužnika radi poticanja potrošnje i gospodarskog rasta te smanjivanja socijalnih razlika.

Dužnikom se, u smislu Zakona (članak 5.), smatra fizička osoba koja ne obavlja registriranu djelatnost te fizička osoba koja je registriranu djelatnost obavljala najduže do 31. prosinca 2017. godine, a nad kojom se provodi ovrha na novčanim sredstvima po računu radi naplate dospjelog duga i koja se na dan stupanja na snagu Zakona (21. srpnja 2018.) još uvijek provodi. Pod registriranom djelatnošću, u smislu definicije fizičke osobe koja obavlja registriranu djelatnost, smatra se djelatnost obrta upisana u obrtni registar, djelatnost trgovca fizičke osobe upisane u registar trgovačkog suda kao trgovac pojedinac, djelatnost slobodnog zanimanja fizičke osobe upisane u registar obveznika poreza na dohodak ili poreza na dobit od obavljanja samostalne djelatnosti slobodnog zanimanja, djelatnost poljoprivrede i šumarstva fizičke osobe upisane u registar obveznika poreza na dohodak ili poreza na dobit od obavljanja samostalne djelatnosti poljoprivrede i šumarstva te ostale nenavedene samostalne djelatnosti fizičke osobe temeljem kojih je izvršen upis u registar obveznika poreza na dohodak ili poreza na dobit.

Zakonom su u pogledu provedbe otpisa i reprograma utvrđene dvije grupe vjerovnika. Vjerovnici grupe I. su Republika Hrvatska, proračunski i izvanproračunski korisnici državnog proračuna, trgovačka društva u isključivom vlasništvu države, pravne osobe kojima je država osnivač i dr.

Vjerovnike grupe II. čine jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (županije, gradovi i općine – u daljnjem tekstu: JLPS), proračunski i izvanproračunski korisnici proračuna JLPS koji se nalaze u Registru proračunskih i izvanproračunskih korisnika, financijske institucije te sve druge pravne osobe i fizičke osobe koje obavljaju registriranu djelatnost. Slijedom toga, u vjerovnike grupe II. ubrajaju se i Grad Sinj (u daljnjem tekstu: Grad), kao i proračunski korisnici Grada i trgovačka društva kojima je Grad osnivač.

Za razliku od vjerovnika grupe I., za koje je Zakonom propisana obveza provedbe otpisa duga do iznosa od 10.000,00 kuna, u pogledu vjerovnika grupe II. Zakonom je propisano da isti temeljem vlastite odluke mogu otpisati dospjeli dug bez ograničenja novčanog iznosa, pri čemu mogu odrediti hoće li dug otpisati samostalno ili temeljem zahtjeva dužnika. Ukoliko se vjerovnici grupe II. odluče za otpis dospjelog duga, sukladno članku 10. stavku 3. Zakona informaciju o odabranom načinu otpisa duga trebaju učiniti javno dostupnom putem objave u sredstvima javnog priopćavanja i/ili objavom na svojim mrežnim stranicama i/ili na neki drugi prikladan način, u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu Zakona tj. najkasnije do 19. rujna 2018. godine.

Sukladno Zakonu (članak 7.), predmet otpisa je dospjeli dug kojeg čine glavnica duga i trošak

te pripadajuće kamate za koji se na dan 31. prosinca 2017. godine provodila ovrha na novčanim sredstvima po računu i koja se na dan stupanja na snagu Zakona odnosno 21. srpnja 2018. godine još uvijek provodi. U smislu ograničenja mogućnosti otpisa, Zakonom je u članku 3. propisano kako se isti ne primjenjuje na dospjeli neplaćeni dug koji se odnosi na tražbine s osnova privremenog uzdržavanja djeteta, novčane kazne izrečene u prekršajnim i kaznenim postupcima te obveze koje se odnose na tražbine prijašnjih dužnikovih radnika iz radnog odnosa po osnovi mirovinskog osiguranja. Slijedom toga, obzirom da iz Zakona proizlazi kako u pogledu dospjelog dugovanja koje može biti predmetom otpisa ne postoje druga ograničenja u pogledu osnove i iznosa duga, o provedbi otpisa, potraživanjima i iznosu Grad kao vjerovnik grupe II. samostalno odlučuje.

Slijedom navedenog, u namjeri pridonošenju ostvarenja svrhe i cilja Zakona tj. rješavanju problema blokiranih računa fizičkih osoba – građana odnosno stvaranju mogućnosti za deblokadu njihovih računa, ovim materijalom predlaže se da Grad, sukladno odredbama članka 10. Zakona, dužnicima fizičkim osobama omogući otpisivanje dospjelog dugovanja temeljem njihovih zahtjeva. Pritom bi se otpis temeljem zahtjeva provodio u pogledu dospjelog dugovanja dužnika fizičke osobe Gradu na ime glavnice duga i troška najviše do iznosa od 10.000,00 kuna, uvećano za kamate na taj iznos, i to isključivo za dugovanje za koje se na dan 31. prosinca 2017. godine provodila ovrha na novčanim sredstvima po računima dužnika (ovršenika) i koja ovrha se radi naplate dospjelog duga na dan stupanja na snagu Zakona još uvijek provodi.

Dužnik fizička osoba zahtjev za otpis duga može podnijeti isključivo za potraživanja koja su 100% prihod Grada odnosno za potraživanja po slijedećim osnovama:

- zakupnina poslovnog prostora i javnih gradskih površina temeljem ugovora o zakupu (šifra prihoda: 7722),
- zakup zemljišta (šifra prihoda 7722),
- komunalni doprinos (šifra prihoda 5720),
- komunalna naknada (šifra prihoda 5770),

Ako dužnik fizička osoba, koja je podnijela zahtjev za otpis dugovanja, prema Gradu ima dugovanja s više različitih osnova, dug će se otpisati po redoslijedu dospijeća računajući od najstarijeg duga do maksimalnog iznosa otpisa (10.000,00 kuna uvećano za pripadajuće kamate), a u slučaju da pojedini iznosi dugovanja dospijevaju istodobno, Upravni odjel za prostorno uređenje, komunalne djelatnosti, gospodarstvo i upravljanje imovinom odredit će koji će se dug otpisati.

Zahtjev za otpis duga podnosi se u pisanom obliku i mora sadržavati ime i prezime, adresu i OIB dužnika fizičke osobe. Uz zahtjev dužnik je obavezan priložiti **cjeloviti Očevidnik redoslijeda osnova za plaćanje (standardni),** koji izdaje nadležna Financijska agencija. Zahtjev za otpis duga može se predati i putem obrasca Grada Sinja koji će biti dostupan na službenoj stranici Grada Sinja: www.sinj.hr, -a obrazac zahtjeva dužnici će moći dobiti i u pisarnici Grada Sinja. Obrazac zahtjeva za otpis duga prilog je ovog materijala (Prilog).

Zahtjev za otpis duga podnosi se Gradu Sinju, Upravnom odjelu za prostorno uređenje,komunalne djelatnosti, gospodarstvo i upravljanje imovinom putem pošte ili neposredno u pisarnicu Grada Sinja na adresi – Sinj, Dragašev prolaz 24.

Pisani zahtjev za otpis duga dužnik može podnijeti u roku od 60 dana od dana objave poziva za podnošenje zahtjeva za otpis duga na službenoj stranici Grada Sinja: www.sinj.hr, Nepravodobne zahtjeve za otpis duga neće se razmatrati i Odjel gradske uprave za financije rješenjem će ih odbaciti.

Rješenje temeljem zaprimljenog zahtjeva za otpis, sukladno odredbama Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“ broj 47/09), donosi Upravni odjel za prostorno uređenje, komunalne djelatnosti, gospodarstvo i upravljanje imovinom. U slučaju da je zahtjev za otpis pravovremeno podnesen od ovlaštene osobe i osnovan, donosi se rješenje o otpisu u kojem će se precizirati potraživanje za koje se u cijelosti ili djelomično provodi otpis. Rješenje o otpisu dostavlja se potom stranci tj. dužniku podnositelju zahtjeva, koji na rješenje može izjaviti žalbu. Po izvršnosti rješenja o otpisu Odjel gradske uprave za financije o tome dostavlja obavijest nadležnim

upravnim tijelima Grada (analitičkim knjigovodstvima) te provodi otpis u poslovnim knjigama Grada.

Sukladno odredbi članka 10. stavka 7. Zakona, upravna tijela Grada nadležna za pojedinu vrstu proračunskog prihoda/potraživanja dužna su u roku od 60 dana od dana podnošenja zahtjeva za otpis dužnika koji ispunjava uvjete, a po provedenom otpisu, podnijeti prijedlog za obustavu ovrhe odnosno poduzeti drugu odgovarajuću radnju koja dovodi do prestanka ovrhe na novčanim sredstvima. Slijedom toga, nadležna upravna tijela Grada će po provedenom otpisu poduzeti odgovarajuće radnje u svrhu djelomične ili potpune obustave predmetnih ovrha na FINA-i te o obustavi ovrhe na odgovarajući način obavijestiti dužnika.

Budući da temeljem Zakona u vjerovnike grupe II. ulaze i proračunski korisnici Grada, kao i trgovačka društva čiji je Grad osnivač, ovim materijalom odnosno predloženom odlukom Grad ujedno upućuje preporuku istima da iskoriste zakonsku mogućnost otpisa dugovanja svojim dužnicima fizičkim osobama.

U svrhu ostvarenja prava na otpis dospjelog duga, po donošenju predložene odluke Grad će, temeljem odredbe članka 10. stavka 5. Zakona, dužnicima fizičkim osobama uputiti javni poziv za podnošenje zahtjeva za otpis duga objavom na službenoj stranici Grada Sinja www.sinj.hr, pri čemu od dana objave poziva počinje teći rok od 60 dana za predaju zahtjeva za otpis duga.

Za dospjeli porezni dug koji nije u potpunosti otpisan temeljem zahtjeva za otpis, a za koji se i dalje provodi ovrha na novčanim sredstvima, dužnik fizička osoba odnosno porezni obveznik, sukladno članku 12. Zakona može upravnom tijelu Grada nadležnom za pojedinu vrstu proračunskog prihoda/potraživanja podnijeti zahtjev za reprogram preostalog poreznog duga. Zahtjev za reprogram moguće je podnijeti najkasnije do 31. prosinca 2018. godine, a zahtjeve zaprimljene nakon isteka roka odbacit će se rješenjem.

Porezni dug u smislu Zakona je dospjeli nenaplaćeni odnosno neplaćeni porezni dug nastao s osnove komunalne naknade, komunalnog doprinosa, koncesijskih odobrenja, poreza na tvrtku ili naziv, poreza na potrošnju i poreza na kuće za odmor.

Reprogramiranje dospjelog poreznog duga za koji se provodi ovrha, a koji nije u potpunosti otpisan sukladno ovom Zakonu, odobrava se u mjesečnim anuitetima (otplata), ovisno o visini dospjelog poreznog duga. Na reprogramiranu glavnicu dospjelog poreznog duga obračunava se zakonska zatezna kamata.

O zahtjevu za reprogram odlučuje rješenjem nadležno upravno tijelo Grada. U slučaju nepridržavanja rokova i načina plaćanja reprogramiranog poreznog duga utvrđenih rješenjem, nadležno upravno tijelo Grada ukinut će rješenje o reprogramu.

Slijedom svega navedenog predlaže se da Gradsko vijeće Grada Sinja donese Odluku o otpisu duga fizičkim osobama nad kojima se provodi ovrha.(Prilog 1).

Sukladno odredbi članka 10. stavka 5. Zakona o otpisu dugova fizičkim osobama Grad Sinj će dužnicima fizičkim osobama uputiti javni poziv za podnošenje zahtjeva za otpis duga fizičkim osobama, Koji se nalazi u prilogu. (prilog 2)

3. PROCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVODENJE OVE ODLUKE:

Za provodenje ovog akta nisu potreba financijska sredstva.

4. TEKST PRIJEDLOGA AKTA

U prilogu se dostavlja:

Odluka o otpisu duga fizičkim osobama nad kojima se provodi ovrha.(Prilog 1).
Javni poziv za podnošenje zahtjeva za otpis duga fizičkim osobama. (prilog 2)
Obrazac Zahtjeva za otpis duga. (prilog 3)

Prilog 1

REPUBLIKA HRVATSKA
SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA

GRA D S I NJ

Gradsko vijeće

Klasa:
UR. BROJ
Sinj_____2018

Na temelju Zakona o otpisu dugova fizičkim osobama („Narodne novine“ broj 62/18 i članka 35. Statuta Grada Sinja (“Službeni glasnik Grada Sinja”, broj 10/09, 2/13 i 2/18) Gradsko vijeće Grada Sinja na _____ sjednici odrzanoj dana _____ 2018. godine, donijelo je

ODLUKU
o otpisu dugova fizičkim osobama i objavi poziva za podnošenje zahtjeva za otpis dugova fizičkim osobama

Članak 1.

Grad Sinj će, temeljem ovlaštenja iz članka 10. Zakona o otpisu dugova fizičkim osobama („Narodne novine“ broj 62/18 – u daljnjem tekstu: Zakon o otpisu dugova fizičkim osobama), dužnicima fizičkim osobama u smislu članka 5. Zakona, temeljem njihovih zahtjeva provesti otpis dospjelog duga s osnova glavnice i troškova u ukupnom iznosu do 10.000,00 kuna, uvećano za pripadajuće kamate obračunate do dana podnošenja zahtjeva.

Članak 2.

Dospjeli dug iz točke 1. ove odluke odnosno predmet otpisa je dug (glavnica, trošak i pripadajuće kamate) za koji se na dan 31. prosinca 2017. godine provodila ovrha na novčanim sredstvima po računima dužnika fizičkih osoba blokadom računa u smislu propisa koji uređuju provedbu ovrhe na novčanim sredstvima, a koja ovrha se na dan stupanja na snagu Zakona o otpisu dugova fizičkim osobama odnosno na dan 21. srpnja 2018. godine još uvijek provodi.

Članak 3.

Dužnik fizička osoba zahtjev za otpis duga sukladno točki 1. i 2. ove Odluke može podnijeti isključivo za dugovanja po slijedećim osnovama:

- zakupnina poslovnog prostora i javnih gradskih površina temeljem ugovora o zakupu (šifra prihoda: 7722),
- zakup zemljišta (šifra prihoda 7722),
- komunalni doprinos (šifra prihoda 5720),
- komunalna naknada (šifra prihoda 5770),

Članak 4.

Sukladno odredbi članka 10. stavka 5. Zakona o otpisu dugova fizičkim osobama Grad Sinj će dužnicima fizičkim osobama uputiti poziv za podnošenje zahtjeva za otpis duga fizičkim osobama.

Članak 5.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u Službenom Glasniku Grada Sinja.

Potpredsjednik Gradskog vijeća
Anđelko Bilandžić

Prilog 2

REPUBLIKA HRVATSKA
SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA

G R A D S I NJ

Gradsko vijeće

Klasa:
UR. BROJ
Sinj_____2018

Na temelju članka 10. Zakona o otpisu dugova fizičkim osobama ("Narodne novine“ broj 62/18) i članka 53. Statuta Grada Sinja (“Službeni glasnik Grada Sinja”, broj 10/09, i 2/13), te Odluke o otpisu dugova fizičkim osobama nad kojima se provodi ovrha, (“Službeni glasnik Grada Sinja”, broj 0/18,),Grad Sinj objavljuje

JAVNI P O Z I V
za podnošenje zahtjeva za otpis duga fizičkim osobama

1. Pozivaju se **fizičke osobe dužnici Grada Sinja** da, temeljem odredbi članka 10. stavka 6. Zakona o otpisu dugova fizičkim osobama („Narodne novine“ broj 62/18 – u daljnjem tekstu: Zakon o otpisu dugova fizičkim osobama), Gradu Sinju podnesu zahtjev za otpis dospjelog duga (u daljnjem tekstu: zahtjev za otpis duga). Pod dužnicima fizičkim osobama se, sukladno odredbi članka 5. Zakona o otpisu dugova fizičkim osobama, podrazumijevaju **fizičke osobe koje ne obavljaju registriranu djelatnost i fizičke osobe koje su registriranu djelatnost obavljale najduže do 31. prosinca 2017. godine.** Pod registriranom djelatnošću, u smislu definicije fizičke osobe koja obavlja registriranu djelatnost, smatra se djelatnost obrta upisana u obrtni registar, djelatnost trgovca fizičke osobe upisane u registar trgovačkog suda kao trgovac pojedinac, djelatnost slobodnog zanimanja fizičke osobe upisane u registar obveznika poreza na dohodak ili poreza na dobit od obavljanja samostalne djelatnosti slobodnog zanimanja, djelatnost poljoprivrede i šumarstva fizičke osobe upisane u registar obveznika poreza na dohodak ili poreza na dobit od obavljanja samostalne djelatnosti poljoprivrede i šumarstva te ostale nenavedene samostalne djelatnosti fizičke osobe temeljem kojih je izvršen upis u registar obveznika poreza na dohodak ili poreza na dobit.

2. Zahtjev za otpis duga dužnik fizička osoba može podnijeti isključivo za dospjeli dug koji čine glavnica duga i trošak te pripadajuće kamate, a za koji se na dan 31. prosinca 2017. godine provodila ovrha na novčanim sredstvima po računima dužnika i koja se na dan stupanja na snagu Zakona o otpisu dugova fizičkih osoba odnosno na dan 21. srpnja 2018. godine još uvijek provodi.

3. Sukladno točki 1. i 2. ovog Poziva zahtjev za otpis duga može se podnijeti **isključivo za dugovanja Gradu Sinju po slijedećim osnovama**:

- zakupnina poslovnog prostora i javnih gradskih površina temeljem ugovora o zakupu (šifra prihoda: 7722),
- zakup zemljišta (šifra prihoda 7722),
- komunalni doprinos (šifra prihoda 5720),
- komunalna naknada (šifra prihoda 5770),

4. Grad Sinj dužnicima fizičkim osobama, temeljem njihovih zahtjeva za otpis duga sukladno točki 1., 2. i 3. ovog Poziva, dospjeli dug može otpisati **najviše do iznosa od 10.000,00 kuna** na ime glavnice duga i troškova, uvećano za pripadajuće kamate na iznos glavnice duga obračunate do dana podnošenja zahtjeva.

5. Dužnik fizička osoba zahtjev za otpis duga može podnijeti **u roku od 60 dana od dana objave ovog Poziva na službenoj web stranici Grada Sinja www.sinj.hr.** O podnesenom zahtjevu za otpis duga Grad Sinj, Odjel gradske uprave za financije, odlučuje rješenjem, a nepravodobno podneseni zahtjevi odbacit će se.

6. Zahtjev za otpis duga podnosi se Gradu Sinju, Upravnom odjelu za prostorno ur eđenje, komunalne djelatnosti, gospodarstvo i upravljanje imovinom putem pošte ili neposredno u pisarnicu Grada Sinja na adresi – Sinj, Dragašev prolaz 24.

7. Zahtjev za otpis duga podnosi se u pisanom obliku i mora sadržavati ime i prezime, adresu i OIB dužnika. Uz zahtjev za otpis duga obavezno se prilaže **cjeloviti Očevidnik redoslijeda osnova za plaćanje (standardni),** koji izdaje nadležna Financijska agencija.

8. Zahtjev za otpis duga može se predati i putem obrasca Grada Sinja koji je dostupan na službenoj web stranici Grada Sinja: www.sinj.hr. Obrazac zahtjeva za otpis duga dužnici mogu dobiti i u pisarnici Grada Sinja na adresi: Sinj, Dragašev prolaz 24.

9. Poziv iz točke 4. ove Odluke objavit će se na službenoj web stranici Grada Sinja: www.sinj.hr. Od dana objave poziva počinje teći rok od 60 dana za predaju zahtjeva za otpis duga

10. Grad Sinj daje preporuku svojim proračunskim korisnicima i trgovačkim društvima kojih je osnivač da, sukladno odredbama Zakona o otpisu dugova fizičkim osobama, provedu otpis duga dužnicima fizičkim osobama

Gradonačelnica Grada Sinja
Kristina Križanac, struč.spec.oec.

Prilog 3

_____

Ime i prezime

_____

Adresa (mjesto, ulica i kućni broj)

_____

OIB – osobni identifikacijski broj

_____

Broj telefona/mobitela

_____

e-mail

GRAD SINJ
Dragašev prolaz 24
21230 Sinj

Predmet: Zahtjev za otpis duga

Sukladno objavljenom Pozivu za podnošenje zahtjeva za otpis dospjelog duga, podnosim zahtjev za otpis duga prema Gradu Sinju do iznosa od 10.000,00 kuna na ime glavnice duga i troškova, uvećano za pripadajuće kamate na iznos glavnice duga do dana podnošenja zahtjeva.

Potraživanja za koja se može tražiti otpis: zakupnina poslovnog prostora i javnih gradskih površina temeljem ugovora o zakupu, zakup zemljišta, komunalni doprinos, komunalna naknada.

Napomena podnositelja zahtjeva:

U prilogu zahtjeva dostavljam **cjeloviti Očevidnik redoslijeda osnova za plaćanje (standardni),** koji izdaje nadležna Financijska agencija.

_____

Privitak: cjeloviti Očevidnik redoslijeda osnova za plaćanje (standardni) koji izdaje FINA

_____ _____

mjesto i datum potpis podnositelja zahtjeva