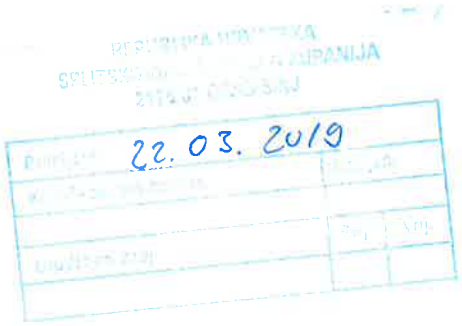


Točka:

Predmet: Prijedlog Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o uvjetima i načinu držanja kućnih ljubimaca i načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama te divljim životinjama na području Grada Sinja

REPUBLIKA HRVATSKA
SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA

GRAD SINJ

GRADONAČELNICA

Klasa: _____
Ur.broj: 2175/01-03-19- __
Sinj, __. ožujak 2019. godine

GRADSKO VIJEĆE GRADA SINJA
n/p potpredsjednika
g. Anđelko Bilandžić

Na temelju članka 48. st. 1. toč. 1. i članka 35. st. 1. toč. 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne Novine" br. 33/01, 60/01-vjerodostojno tumačenje 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17), čl. 53. Statuta Grada Sinja („Službeni glasnik Grad Sinj" br. 10/09, 02/13, 02/18) i čl. 70. st. 2. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Sinja („Službeni glasnik Grada Sinja" broj 02/10, 02/13), prosljeđujem Gradskom vijeću Grada Sinja na razmatranje i donošenje prijedloga Odluke o o izmjeni i dopuni Odluke o uvjetima i načinu držanja kućnih ljubimaca i načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama te divljim životinjama na području Grada Sinja.

U skladu s člankom 72. Poslovnika Gradsko vijeća Grada Sinja („Službeni glasnik Grada Sinja" br. 02/10 i 02/13) na radnim tijelima objašnjenja i obrazloženja u ime predlagatelja davati će v.d. pročelnica Upravnog odjela za prostorno uređenje, komunalne djelatnosti, gospodarstvo i upravljanje imovinom Grada Sinja, Jelena Kekez Poljak.

Gradonačelnica:
Kristina Križanac struc.spec.oec., v.r.

OBRAZLOŽENJE

uz prijedlog Odluke o o izmjeni i dopuni Odluke o uvjetima i načinu držanja kućnih ljubimaca i načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama te divljim životinjama na području Grada Sinja

1. Pravni temelj za donošenje akta:

Pravni temelj za donošenje ovog akta sadržan je u odredbi čl. 35. st. 1. toč. 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine br. 33/01, 60/01-vjerodostojno tumačenje 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17), Zakonom o zaštiti životinja („Narodne novine" br. 102/17), te odredbi čl. 35. Statuta Grada Sinja („Službeni glasnik Grada Sinja" br. 10/09, 02/13, 02/18), kojima je propisana nadležnost Gradskog vijeća Grada Sinja za donošenje ove Odluke.

2. Ocjena stanja

Dana 26. listopada 2017. godine stupio je na snagu novi Zakon o zaštiti životinja („Narodne novine" br. 102/17), kojim su se propisale odredbe o obvezama i odgovornostima fizičkih i pravnih osoba radi zaštite životinja, a koje uključuje zaštitu njihova života, zdravlja i dobrobiti, način postupanja s životinjama, uvjeti koji su potrebni za zaštitu životinja pri držanju, uzgoju, postupanju s napuštenim i izgubljenim životinjama te ostale odredbe.

Gradsko vijeće Grada Sinja je 02. listopada 2018. godine usvojilo Odluku o uvjetima i načinu držanja kućnih ljubimaca i načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama te divljim životinjama na području Grada Sinja („Službeni glasnik Grada Sinja" br. 11/18). Istom Odlukom utvrđeni su minimalni uvjeti i način držanja kućnih ljubimaca koje im njihovi posjednici moraju osigurati, način kontrole njihovog razmnožavanja, te način postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama na području Grada Sinja.

Ured državne uprave u Splitsko – dalmatinskoj županiji je dostavio uputu za otklanjanje određenih nepravilnosti koje su zamijećene, te se na temelju tih uputa pristupa donošenju prijedloga Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o uvjetima i načinu držanja kućnih ljubimaca i načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama te divljim životinjama na području Grada Sinja („Službeni glasnik Grada Sinja" br. 11/18).

3. Procjena sredstava potrebnih za provođenje Odluke, te način njihova osiguranja

Za provođenje ovog akta nisu potrebna financijska sredstva.

4. Tekst prijedloga Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o uvjetima i načinu držanja kućnih ljubimaca i načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama te divljim životinjama na području Grada Sinja.

U privitku.

5. Prilozi

1. Uputa Ureda državne uprave za otklanjanje nedostataka

- prijedlog

Na temelju članka 49. stavka 4., članka 51. stavka 5. i članka 62. stavka 5. Zakona o zaštiti životinja (NN RH br. 102/17), čl. 35. st. 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01- vjerodostojno tumačenje 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17), te članka 35. Statuta Grada Sinja (Službeni glasnik Grada Sinja br. 10/09, 02/13 i 02/18), Gradsko vijeće Grada Sinja je na svojoj __. sjednici održanoj __. ožujka 2019. godine donijelo sljedeću

O D L U K U
o izmjeni i dopuni Odluke o uvjetima i načinu držanja kućnih ljubimaca i načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama te divljim životinjama na području Grada Sinja

Članak 1.

U Odluci o uvjetima i načinu držanja kućnih ljubimaca i načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama te divljim životinjama na području Grada Sinja („Službeni glasnik Grada Sinja“ broj 11/18 u daljnjem tekstu: Odluka) članak 16. mijenja se i glasi:

„Opasnog psa se smije izvoditi na javne površine na povodcu, s brnjicom, uz nadzor vlasnika.“

Članak 2.

Članak 25. Odluke mijenja se i glasi:

„Zabranjeno je koristiti životinje za sakupljanje donacija, izlagati ih na javnim površinama, sajmovima, tržnicama i slično.

Zabranjeno je korištenje životinja u zabavne ili druge svrhe bez suglasnosti veterinarskog inspektora.“

Članak 3.

Članak 29. stavak 16. Odluke mijenja se i glasi:

„psa izvodi na javne površine gdje to ovom Odlukom nije dopušteno te ukoliko pas nije na povodcu i pod nadzorom posjednika (čl. 5.).

U istom članku brišu se stavci 8., 9., 12., 13., 20., 21., 22., 23., 25. i 26.

Dosadašnji stavci 10. i 11. postaju stavci 8. i 9.

Dosadašnji stavci 14., 15., 16., 17., 18. i 19. postaju stavci 10., 11., 12., 13., 14. i 15.

Dosadašnji stavak 24. postaje stavak 16.

Članak 4.

Članak 30. Odluke briše se.

Dosadašnji članci 31. i 32. postaju članci 30 i 31.

Članak 5.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenom glasniku Grada Sinja".

Klasa:

Ur.broj:

U Sinju __. ožujka 2019. godine

POTPREDSJEDNIK GRADSKOG VIJEĆA

Anđelko Bilandžić

PRILOZI

GRAD SINJ

201902492

06

REPUBLIKA HRVATSKA
URED DRŽAVNE UPRAVE U
SPLITSKO-DALMATINSKOJ ŽUPANIJI
KLASA: 040-01/18-01/190
URBROJ: 2181-02-01-19-2
Split, 11. veljače 2019. godine

21. 02. 2019.
021-05/18-01/44
2181-02-01-19-6
primio 25.02.2019

GRAD SINJ
Dragašev prolaz 24, 21230 Sinj

N/p Predsjednika Gradskog vijeća

Predmet: Nadzor nad zakonitošću općih akata GV-a Grada Sinja,
- uputa za otklanjanje nedostataka, dostavlja se

Poštovani,

ovaj Ured proveo je nadzor zakonitosti općih akata koje je Gradsko vijeće Grada Sinja donijelo na 16. sjednici, održanoj dana 26. rujna i 2. listopada 2018. godine, a koji su dostavljeni uz dopis KLASA: 021-05/18-01/44, URBROJ: 2175/01-04-18-5, od 17. listopada 2018. godine.

U postupku nadzora nad Odlukom o uvjetima i načinu držanja kućnih ljubimaca i načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama te divljim životinjama na području Grada Sinja (u daljnjem tekstu: Odluka) KLASA: 363-01/18-01/90, URBROJ: 2175/01-01-18-3, od 2. listopada 2018. godine, zamijećene su određene nepravilnosti koje je potrebno otkloniti, i to kako slijede:

Člankom 16. Odluke propisano je: „Izvođenje opasnih pasa na javne površine dopušteno je isključivo s brnjicom i na povodcu."

Članak 5. stavak 6. Pravilnika o opasnim psima („Narodne novine", broj: 117/08. i 102/17.) propisuje: „Izvođenje opasnog psa na javne površine dopušteno je jedino s brnjicom i na povodcu, *od strane vlasnika* i u skladu s komunalnim odredbama o uvjetima i načinu držanja pasa."

Člankom 25. Odluke propisano je: „Zabranjeno je koristiti životinje za sakupljanje donacija, prošnju te izlagati ih na javnim površinama, sajmovima, tržnicama i slično, kao i njihovo korištenje u zabavne ili druge svrhe bez suglasnosti nadležnog tijela jedinice lokalne samouprave."

Člankom 60. stavkom 1. Zakona o zaštiti životinja („Narodne novine", broj: 102/17.- u daljnjem tekstu Zakon) određeno je: „Korištenje životinja pri snimanju filmova i televizijskih emisija te za izložbe, smotre, natjecanja životinja, predstave i u druge svrhe s ciljem predstavljanja životinja može se obavljati nakon što *nadležni veterinarski inspektor izda suglasnost*."

Vezano za odredbe citiranog članaka, a i inače u postupku izrade općih akata, savjetuje se kad god je to moguće nastojati izbjeći nepotrebno preuzimanje zakonskih/podzakonskih odredbi. Odredbe koje je zakonodavac egzaktno, temeljito i izričito propisao u svojim aktima nije potrebno kopirati u opće akte jedinica samouprave budući da se radi o materiji koja je već regulirana propisima višeg

ranga pa se ista ne treba nepotrebno ponavljati. Na ovakav način otklanja se mogućnost drugačijeg reguliranja istog sadržaja do kojeg dolazi kada se neke zakonske/podzakonske odredbe ne citiraju točno nego ih se prilagođava svojim potrebama sužavajući njihov domet ili ga šireći izvan granica svoje nadležnosti, stvarajući na takav način konkurenciju zakonskim odredbama što je po mišljenju Ureda nepotrebno.

S tim u vezi potrebno je citirani članak Odluke *dopuniti/izmijeniti* radi usklađenja s navedenom odredbom Zakona i Pravilnika o opasnim psima.

U članku 29. Odluke (citat članka je ispušten zbog preopsežnosti teksta istog) propisane su novčane kazne koje je Grad Sinj propisao za kršenje odredbi Odluke.

U vezi sa spomenutim člankom podsjećamo kako je člankom 51. stavkom 5. Zakona propisano: „Uvjete i način držanja kućnih ljubimaca iz stavaka 1., 3. i 4. ovoga članka propisuju općim aktima predstavnička tijela jedinica lokalne samouprave."

Člankom 75. Zakona određeno je: „Nadzor nad provedbom općih akata iz članka 49. stavka 4., članka 51. stavka 5. te članka 62. stavka 5. ovoga Zakona provode komunalni redari."

Člankom 2. stavcima 1. i 2. Prekršajnog zakona („Narodne novine", broj: 107/07., 39/13., 157/13., 110/15., 70/17. i 118/18.) propisano je: „Prekršaji i prekršajnopravne sankcije mogu se propisivati zakonom i odlukama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave mogu propisivati prekršaje i prekršajnopravne sankcije samo za povrede propisa koje one donose na temelju svoje nadležnosti utvrđene Ustavom i zakonom i tu ovlast ne mogu prenijeti na drugoga."

Slijedom iznesenog, razvidno je kako iz citiranih odredbi Zakona jasno proizlazi da je pravno uređenje uvjeta i načina držanja kućnih ljubimaca, način postupanja s divljim životinjama pronađenih izvan prirodnog staništa, te način postupanja s izgubljenim i napuštenim životinjama dano u samoupravni djelokrug jedinica koje imaju široke ovlasti i autonomiju u uređivanju predmetne materije, ali samo unutar granica utvrđenih Zakonom.

S obzirom na neupitno ovlaštenje predstavničkog tijela jedinice da uređujući navedeno pravno područje donese odluku zakonom određenog sadržaja, a uzimajući u obzir propisano ograničenje po kojem se općim aktom može sankcionirati samo ono ponašanje koje je suprotno odredbama koje je predstavničko tijelo propisalo svojim općim aktom djelujući isključivo u okviru svojih ovlasti, ocjena je Ureda da je donositelj akta dijelom prekršajnih odredbi Odluke sankcionirao i ona postupanja koje Gradsko vijeće Grada Sinja *nije ovlašteno* regulirati nadziranom Odlukom, budući da je to pravno područje dijelom već uređeno zakonima i podzakonskim propisima (Zakon o zaštiti životinja, Zakon o veterinarstvu (Narodne novine", broj: 82/13., 148/13. i 115/18.), Pravilnik o označavanju pasa („Narodne novine", broj: 72/10. i 82/13.), Pravilnik o opasnim psima i Pravilnik o uvjetima koje moraju ispunjavati uzgoji kućnih ljubimaca namijenjenih prodaji („Narodne novine", broj: 56/09. i 102/17.).

Kako takav način propisivanja prekršajnih odredbi nije u skladu s navedenom odredbom Prekršajnog zakona drži se potrebnim izmijeniti članak 29. Odluke na način da se uklone određeni stavci spornog članka. Ovo dodatno iz razloga što se dijelom prekršajnih odredbi Odluke propisuju prekršajnopravne sankcije za prekršaje za koje je propisana prekršajnopravna sankcija i odgovarajućim odredbama navedenih zakona (upućujemo na članke 85. i 86. Zakona o zaštiti životinja te članak 162. Zakona o veterinarstvu). U navedenim slučajevima radi se o *pravno nedopuštenoj kumulaciji,* ostvarenoj na način da određeno ponašanje istodobno predstavlja prekršaj na temelju odredbe Odluke i odgovarajuće zakonske odredbe te se za njega istodobno izriču dvije kazne po različitim osnovama, odnosno radi se o dvostrukom kažnjavanju za isti prekršaj što s pravnog aspekta nije prihvatljivo. Isto tako, nedopustivo je da jedinice samouprave svojim odlukama propisuju mjere kažnjavanja za određena ponašanja koja je zakonodavac moguće i označio kao zabranjene, ali ih je propustio sankcionirati.

Sukladno svim navedenim razlozima Ured smatra potrebnim u cijelosti *izbrisati slijedeće stavke članka 29. Odluke, i to: 8., 9., 12., 13., 20., 21., 22. 23., 25. i 26.* dok je *stavak 16. članka 29. Odluke* potrebno *urediti* na način da se i*zbrišu riječi: „označen mikročipom"*.

Na koncu, vezano za članak 30. Odluke kojim se propisuje držanje kućnih ljubimaca koji spadaju u opasne i potencijalno opasne životinjske vrste, a koje pripadaju zaštićenim vrstama, skreće se pozornost kako je člankom 20. sada već nevažećeg Zakona o dobrobiti životinja ("Narodne novine", broj: 19/99. i 135/06.) bilo propisano: (1) Životinje za društvo moraju imati životne uvjete sukladne njihovim potrebama. (2) *Životinje koje su zaštićene Zakonom o zaštiti prirode, divlje životinje te životinjske vrste i pasmine opasne za život ljudi ne smiju se držati kao životinje za društvo i utvrđuju se posebnim propisom.* (3) Životinje za društvo se ne smiju prodavati osobama mlađim od 16 godina. (4) Popis životinja iz stavka 2. ovoga članka donosi ministar, uz suglasnost tijela državne uprave nadležnog za poslove zaštite prirode i okoliša. (5) Popis iz stavka 4. ovoga članka objavljuje se u "Narodnim novinama".

Budući da držanje navedenih životinja kao kućnih ljubimaca više nije predmet regulacije novog Zakona o zaštiti životinja navedena se materija kao ostatak nekadašnjeg zakonskog uređenja ne bi smjela nalaziti ni kao sastavni dio odluka o držanju kućnih ljubimaca.

Slijedom navedenog preporuča se *izbrisati članak 30. Odluke*.

Člankom 80. stavkom 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine", br. 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13. - pročišćeni tekst , 137/15. i 123/17.) propisano je da će predstojnik nadležnog ureda državne uprave kada ocijeni da je opći akt jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koji mu je dostavljen na nadzor usuprotnosti s Ustavom i zakonom ili da su u postupku donošenja općeg akta počinjene nepravilnosti, bez odgode dati uputu predstavničkom tijelu da *u roku od 15 dana* od primitka upute ukloni uočene nedostatke.

Sukladno navedenom skrećemo pozornost na naprijed uočene nepravilnosti koje je u ostavljenom roku potrebno ispraviti, a o učinjenom *odmah* izvijestiti ovaj Ured.

S poštovanjem,

Po ovlaštenju Vlade RH
predstojnica

REPUBLIKA HRVATSKA - U SPLITSKO-DALMATINSKOJ ŽUPANIJI - 9 - SPLIT - UREDI DRŽAVNE UPRAVE

Nedjeljka Vuko, dipl. pravnica

Dostaviti: 1. Naslovu
2. Pismohrani, ovdje