Točka: ____

PRIJEDLOG

Programa poticanja poduzetništva na području Grada Sinja u 2022. i 2023. godini

REPUBLIKA HRVATSKA

SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA

GRAD SINJ

GRADONAČELNIK

GRAD SINJ

202210994

KLASA: 300-01/22-01/4
URBROJ: 2181-8-03-22-1
Sinj, 27.09. 2022. god.

GRADSKO VIJEĆE GRADA SINJA
n/p Predsjednik, g. Petar Župić

Na temelju čl. 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20), čl. 52. Statuta Grada Sinja (Službeni glasnik Grada Sinja br. 2/21) i čl. 70. st.2. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Sinja (Službeni glasnik Grada Sinja br. 02/10, 02/13 i 2/21) prosljeđujem Gradskom vijeću Grada Sinja na razmatranje i usvajanje Prijedlog Programa poticanja poduzetništva na području Grada Sinja u 2022. i 2023. godini.

U skladu s člankom 72. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Sinja (Službeni glasnik Grada Sinja br. 02/10, 02/13 i 02/21), na radnim tijelima, objašnjenja i obrazloženja u ime predlagatelja davat će predstavnik izvršne vlasti Grada Sinja, a izvjestitelj ove točke dnevnog reda na sjednici Gradskog vijeća Grada Sinja bit će Ivana Pavić, v.d. pročelnica Upravnog odjela za gospodarski razvoj, fondove EU i javnu nabavu Grada Sinja i Ivica Mastelić, viši stručni suradnik za gospodarstvo i razvoj poljoprivrede.

Gradonačelnik

Miro Bulj

OBRAZLOŽENJE

Programa poticanja poduzetništva na području Grada Sinja u 2022. i 2023. godini

1. Pravni temelj

Pravni temelj za donošenje ovog akta sadržan je u:

- članku 4. i 10. Zakona o državnim potporama („Narodne novine", broj 47/14 i 69/17)

- članku 6., 10. i 11. Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva („Narodne novine" broj 29/02, 63/07, 53/12, 56/13 i 121/16),

- članku 35. i 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09,150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20),

- članku 34. Statuta Grada Sinja (Službeni glasnik Grada Sinja br. 2/21): Gradsko vijeće Grada Sinja donosi opće i druge akte kojim uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada Sinja.

2. Razlozi zbog kojih se Program donosi

Predloženi Program poticanja poduzetništva na području Grada Sinja u 2022. i 2023.g. zamišljen je kao okvir za mjere i aktivnosti poticanja poduzetništva koji će se provoditi tijekom 2022. i 2023.g.

Programom poticanja poduzetništva na području Grada Sinja u 2022. i 2023. propisuju se uvjeti i kriteriji za dodjelu potpora, namjena potpore, te postupak odobravanja potpore za fizičke i pravne osobe koje se bave gospodarskom djelatnošću u svrhu poticanja razvoja poduzetništva na području Grada Sinja.

Program se donosi s ciljem ostvarenja strateških ciljeva Nacionalne razvojne strategije Republike Hrvatske do 2030.g., i to:

- Strateškog cilja 1. Konkurentno i inovativno gospodarstvo (podrška razvoju konkurentnog gospodarstva temeljenog na znanju, inovacijama, primjeni tehnologija, samoodrživosti) i Strateškog cilja 2. Obrazovani i zaposleni ljudi (uključivanje na tržište rada, usklađivanje ponude i potražnje na tržištu, povećanje zaposlenosti, jačanje politika zapošljavanja), a sve u okviru Razvojnog smjera 1. Održivo gospodarstvo i društvo;

- Strateškog cilja 11. Digitalna tranzicija društva i gospodarstva (primjena novih tehnologija, poticanje razvoja inovacija ..) u okviru Razvojnog smjera 3. Zelena i digitalna tranzicija.

Predloženi Program je usklađen i sa prioritetima definiranim aktom strateškog planiranja za područje Grada Sinja: Provedbenim programom Grada Sinja za razdoblje 2021. – 2025. (Službeni glasnik Grada Sinja 10/2021): Prioritet 4. Revitalizacija i jačanje gospodarske funkcije Grada Sinja, Mjera 4.1. Podrška inovativnim procesima u gospodarstvu s ciljem

revitalizacije; Prioritet 2. Demografska revitalizacija Grada Sinja. Provedbeni program Grada Sinja za razdoblje 2021.-2025. donesen je sukladno Zakonu o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (NN 123/17)

U Programu su navedene informacije o korisnicima Mjera, području i sadržaju pojedine Mjere, kao i postupku dodjele sredstava.

Za Nacrt prijedloga Programa provedeno je internetsko savjetovanje s javnošću i Izvješće o provedenom javnom savjetovanju (sa primjedbama/sugestijama, kao i datim odgovorima - u cijelosti) prilažemo uz prijedlog Programa.

Predlaže se Gradskom vijeću Grada Sinja da razmotri prijedlog i donese Program poticanja poduzetništva na području Grada Sinja u 2022. i 2023.g.

3. Procjena sredstava potrebnih za provođenje Programa, te način njihova osiguranja

U proračunu Grada Sinja za 2022.g. predviđen je iznos od 500.000,00 kn u svrhu potpore u prvoj godini provođenja ovog Programa.

4. Tekst prijedloga Odluke - s ovim obrazloženjem

U prilogu Vam dostavljamo tekst Prijedloga Programa poticanja poduzetništva na području Grada Sinja u 2022. i 2023. godini

5. Prilozi

1. Prijedlog Programa poticanja poduzetništva na području Grada Sinja u 2022. i 2023. godini

-PRIJEDLOG-

Na temelju članka 4. i 10. Zakona o državnim potporama („Narodne novine", broj 47/14 i 69/17), članka 6., 10. i 11. Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva („Narodne novine" broj 29/02, 63/07, 53/12, 56/13 i 121/16), članka 35. i 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09,150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20) i članka 34. Statuta Grada Sinja (Službeni glasnik Grada Sinja broj 2/21) Gradsko vijeće Grada Sinja na svojoj __. sjednici, održanoj dana _____ 2022. godine, donosi

PROGRAM

poticanja poduzetništva na području Grada Sinja u 2022. i 2023. godini

I. UVODNE ODREDBE

Članak 1.

Ovim se Programom poticanja poduzetništva na području Grada Sinja (u daljnjem tekstu: Program) propisuju uvjeti i kriteriji za dodjelu potpora, namjena potpore, te postupak odobravanja potpore za fizičke i pravne osobe koje se bave gospodarskom djelatnošću u svrhu poticanja razvoja poduzetništva na području Grada Sinja.

Riječi i pojmovi koji imaju rodno značenje korišteni u ovom Javnom pozivu odnose se jednako na ženski i muški rod bez obzira jesu li korišteni u ženskom ili muškom rodu. Potpora podrazumijeva dodjelu namjenskih, bespovratnih novčanih sredstava korisniku, iz proračuna Grada Sinja u svrhu poticanja poduzetništva.

Članak 2.

Odredbe Uredbe Komisije (EU) br. 1407/2013 od 18. prosinca 2013.g. o primjeni članaka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na de minimis potpore (SL L 352, 24.12.2013.) i Uredbi Komisije (EU) br. 2020/972 od 2. srpnja 2020. o izmjeni Uredbe (EU) br. 1407/2013. u pogledu njezina produljenja i o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 u pogledu njezina produljenja i odgovarajućih prilagodbi (SL L 215, 7.07.2020.), primjenjuje se na potpore iz članka 1. ovog Programa.

II. KORISNICI MJERA IZ PROGRAMA

Članak 3.

Kategorije i definicije mikro, malih i srednjih poduzeća (MSP-ova), prema Definiciji malih i srednjih poduzeća Uredbe 651/2014 o ocjenjivanju određenih kategorija potpora":

Poduzeće je svaki gospodarski subjekt koji se bavi određenom gospodarskom djelatnošću, bez obzira na njegov pravni oblik. To uključuje fizičke i pravne osobe, posebno, samozaposlene osobe i obiteljska poduzeća koja se bave obrtom ili drugim djelatnostima te partnerstva ili udruženja koja se redovno bave gospodarskom djelatnošću.

Srednje poduzeće definira se kao poduzeće koje ima manje od 250 zaposlenih i godišnji promet koji ne prelazi 50 milijuna eura i/ili godišnju bilancu koja ne prelazi 43 milijuna eura.

Malo poduzeće definira se kao poduzeće koje ima manje od 50 zaposlenih, a čiji godišnji promet i/ili godišnja bilanca ne prelazi 10 milijuna eura.

Mikropoduzeće definira se kao poduzeće koje ima manje od 10 zaposlenih, a čiji godišnji promet i/ili godišnja bilanca ne prelazi 2 milijuna eura.

Neovisno poduzeće, u smislu ovog Programa, je ono poduzeće koje nema udjele u drugim poduzećima, te niti jedno drugo poduzeće u njemu nema udjela, (većeg od 25%), te nije povezano s drugim poduzećem putem fizičke osobe.

Novoosnovana poduzeća u smislu ovog Programa, su ona poduzeća koja su osnovana najviše 3 godine prije dana podnošenja projektnog prijedloga.

Postojeća poduzeća u smislu ovog Programa, su ona poduzeća koja su osnovana najmanje 3 godine prije dana podnošenja projektnog prijedloga i/ili djeluju u kontinuitetu unazad 3 godine.

Deficitarnim zanimanjima u smislu ovog Programa, smatraju se djelatnosti za kojima je na tržištu potražnja veća od ponude. Deficitarne djelatnosti utvrđuju se godišnje, prigodom raspisivanja Javnog poziva, a na temelju prijedloga Udruženja obrtnika Sinj.

Prihvatljivi korisnici potpora po ovom Programu su neovisna mikro i mala poduzeća, koji imaju sjedište na području Grada Sinja, a koji nemaju nepodmirene financijske obveze prema Državnom i Gradskom proračunu.

Ulaganje - Prihvatljivi trošak za koji se traži potpora nastao u godini objave Javnog poziva po ovom Programu.

III. PODRUČJA PROGRAMA

Članak 4.

Potpore po ovom Programu dodjeljuju se kroz sljedeće mjere:

- Mjera 1. Potpora novoosnovanim poduzećima
- Mjera 2. Poticanje postojećih gospodarskih subjekata
- Mjera 3. Subvencioniranje zapošljavanja

Članak 5.

Mjera 1. Potpora novoosnovanim poduzećima

Prihvatljivi korisnici: **novoosnovana poduzeća.**

Da bi bili prihvatljivi, poduzeća moraju u sklopu prijave dostaviti financijsku dokumentaciju (GFI-POD – dokaz o predaji financijske dokumentacije FINA-i ili Obrazac DOH ili sl.) za

najmanje prethodnu godinu (u slučaju novoosnovanih poduzeća osnovanih u godini u kojoj se podnosi projektna prijava, čiji financijski izvještaji još nisu odobreni, dostavljaju se privremeni GFI-POD ili Obrazac DOH ili sl. iz kojih se mogu vidjeti poslovni događaji i bilanca MSP-a).

- Zahtjev za potporu mora se odnositi na registriranu djelatnost prijavitelja
- Prijavitelj u projektnom prijedlogu mora navesti vlastite kapacitete za provedbu projekta (obrazložiti ljudske, financijske, tehničke i/ili tehnološke resurse) potrebne za organizaciju predmetne aktivnosti, kao i za provedbu post-projektnih aktivnosti.

Prihvatljivi troškovi:

Prihvatljivim troškovima smatraju se svi strogo namjenski troškovi prijavitelja koji su jasno povezani s prihvatljivim aktivnostima iz ovog članka, a iste će Grad Sinj financirati prema aktivnostima i vezanim troškovima navedenim u podnesenom planu unutar obrasca za prijavu, a posebno:

- Nabava alata, strojeva, postrojenja i opreme, mjernih, kontrolnih uređaja i instrumenata namijenjenih isključivo za obavljanje poslovne djelatnosti.
- Nabavu informatičke i druge opreme - uključuje samo nabavu računala, računalnih programa te ostale informatičke opreme namijenjene isključivo za obavljanje pretežite djelatnosti
- Ulaganje u marketinške aktivnosti (oblikovanje proizvoda ili usluge, web stranice i izradu promidžbenih materijala), savjetodavne usluge za prijavu na pozive i natječaje za sufinanciranje kroz nacionalne i programe EU-a, poduzetničku izobrazbu i stručno osposobljavanje vezano za cilj, troškove sudjelovanja na sajmovima i ulaganje u upravljanje i zaštitu intelektualnog i industrijskog vlasništva.
- Ulaganja u poboljšanja i prilagodbu poslovnog prostora obavljanju poslovne djelatnosti, unutarnjeg uređenja poslovnih prostora/radionice u skladu sa suvremenim trendovima i/ili radi uvođenja novih načina rada s kupcima/korisnicima-uključuje samo grube i završne radove.
- Ulaganja u upravljanje i zaštitu intelektualnog i industrijskog vlasništva.

Neprihvatljivi troškovi:

- Porezi, uključujući porez na dodanu vrijednost, u slučaju kada je korisnik porezni obveznik upisan u registar obveznika PDV-a te ima pravo na odbitak PDV-a
- Nabava vozila
- Novčane kazne, financijske kazne i troškovi parničnog postupka
- Plaćanja u gotovini, naturi i plaćanja putem robne razmjene
- Troškovi vlastitog rada, potrošni materijal
- Bankovni troškovi, troškovi jamstava i slične naknade
- Troškovi nastali van tekuće godine u kojoj je objavljen Javni poziv
- Reprezentacije, službena putovanja (dnevnice, prijevoz, hotel i sl.)
- Najam, održavanje i amortizacija objekata i uredskih prostora
- Osnivački kapital

Ostali neprihvatljivi troškovi mogu se definirati Javnim pozivom.

Članak 6.

Mjera 2. Poticanje postojećih gospodarskih subjekata

Prihvatljivi korisnici: **postojeća poduzeća.**

Da bi bili prihvatljivi, poduzetnici moraju u sklopu prijave dostaviti financijsku dokumentaciju (GFI-POD – dokaz o predaji financijske dokumentacije FINA-i ili Obrazac DOH ili sl.) za najmanje prethodnu godinu.

- Zahtjev za potporu mora se odnositi na registriranu djelatnost prijavitelja
- Prijavitelj u projektnom prijedlogu mora navesti vlastite kapacitete za provedbu projekta (obrazložiti ljudske, financijske, tehničke i/ili tehnološke resurse) potrebne za organizaciju predmetne aktivnosti, kao i za provedbu post-projektnih aktivnosti.

Prihvatljivi troškovi:

Prihvatljivim troškovima smatraju se svi strogo namjenski troškovi prijavitelja koji su jasno povezani s prihvatljivim aktivnostima iz ovog članka, a iste će Grad Sinj financirati prema aktivnostima i vezanim troškovima navedenim u podnesenom Obrascu za prijavu, a posebno:

- Nabava alata, strojeva, postrojenja i opreme, mjernih i kontrolnih uređaja i instrumenata namijenjenih isključivo za obavljanje poslovne djelatnosti.
- Nabava informatičke i druge opreme - uključuje samo nabavu računala,računalnih programa te ostale informatičke opreme namijenjene isključivo za obavljanje pretežite djelatnosti
- Ulaganje u marketinške aktivnosti (oblikovanje proizvoda ili usluge, web stranice i izradu promidžbenih materijala), savjetodavne usluge za prijavu na pozive i natječaje za sufinanciranje kroz nacionalne i programe EU-a, poduzetničku izobrazbu i stručno osposobljavanje vezano za cilj, troškove sudjelovanja na sajmovima i ulaganje u upravljanje i zaštitu intelektualnog i industrijskog vlasništva.
- Ulaganje u poboljšanja i prilagodbu poslovnog prostora obavljanju poslovne djelatnosti, unutarnjeg uređenja poslovnih prostora/radionice u skladu sa suvremenim trendovima i/ili radi uvođenja novih načina rada s kupcima/korisnicima-uključuje samo grube i završne radove.
- Ulaganje u upravljanje i zaštitu intelektualnog i industrijskog vlasništva

Neprihvatljivi troškovi:

- Porezi, uključujući porez na dodanu vrijednost, u slučaju kada je korisnik porezni obveznik upisan u registar obveznika PDV-a te ima pravo na odbitak PDV-a
- Nabava vozila
- Novčane kazne, financijske kazne i troškovi parničnog postupka
- Plaćanja u gotovini, naturi i plaćanja putem robne razmjene
- Troškovi vlastitog rada, potrošni materijal

- Bankovni troškovi, troškovi jamstava i slične naknade
- Troškovi nastali van tekuće godine u kojoj je objavljen Javni poziv
- Reprezentacije, službena putovanja (dnevnice, prijevoz, hotel i sl.)
- Najam, održavanje i amortizacija objekata i uredskih prostora
- Osnivački kapital

Ostali neprihvatljivi troškovi mogu se definirati Javnim pozivom.

Članak 7.

Mjera 3. Subvencioniranje zapošljavanja

UVJETI DODJELE POTPORE (Samo za Mjeru 3.)

Prihvatljivi korisnici: postojeća i novoosnovana poduzeća s područja Grada Sinja koja su zaposlila nezaposlene osobe s prebivalištem na području Grada Sinja, na puno radno vrijeme i rok od najmanje 6 mjeseci, uz uvjet da su te osobe prije tog zaposlenja bile prijavljene u evidenciju nezaposlenih najmanje 30 dana i da prethodno nisu bile zaposlenici poslodavca koji traži potporu, niti poslodavaca pod njegovim vladajućim utjecajem.

Podneseni zahtjevi za potpore rješavaju se prema redoslijedu zaprimanja, a novčana sredstva se odobravaju do iskorištenja namjenski osiguranih sredstava u Proračunu Grada Sinja. Grad Sinj može zasebno objaviti javni poziv za Mjeru 3.

Potpora se isplaćuje za proteklih 6 mjeseci koji prethode mjesecu u kojemu je podnesen potpuni zahtjev za dodjelu potpore. Prihvatljivi troškovi su samo oni nastali u tekućoj proračunskoj godini. Potpora za svaku novozaposlenu osobu isplaćuje se u roku 30 dana od podnošenja potpunog zahtjeva za isplatu. Potpora za svaku novozaposlenu osobu može se koristiti dva puta tijekom 12 vezanih mjeseci. Ova potpora ne daje se za samozapošljavanje.

Uz obrazac zahtjeva za potporu iz Mjere 3. potrebno je priložiti:

a) izvadak o upisu u odgovarajući registar(potvrda o registraciji poduzeća),

b) izvješće o primicima od nesamostalnog rada (JOPPD obrazac), porezu na dohodak i prirezu, te obveznim doprinosima osiguranja za proteklih 6 mjeseci za koje se traži potpora, ovjereno od strane Porezne uprave,

c) presliku osobne iskaznice osobe za koju se traži potpora,

d) ugovor o radu s osobom za koju se traži potpora,

e) potvrdu Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje iz koje je vidljivo da je osoba za koju se traži potpora bila prijavljena kod podnositelja zahtjeva kroz 6 mjeseci koji su prethodili mjesecu u kojemu se traži potpora,

f) potvrdu Hrvatskog zavoda za zapošljavanje iz koje je vidljivo da je osoba za koju se traži potpora, prije novog zaposlenja bila 30 dana u evidenciji nezaposlenih,

g) potvrdu Porezne uprave o nepostojanju duga na ime javnih davanja koje prati Porezna uprava ne stariju od 30 dana od podnošenja zahtjeva za potporu ili potvrdu Porezne uprave o obročnoj otplati duga ili odgodi naplate i

h) izjavu o potporama malih vrijednosti primljenim u prethodne dvije fiskalne godine i u tekućoj fiskalnoj godini (u toj izjavi trebaju biti uključene i potpore koje je poduzetnik dobio u slučaju spajanja, preuzimanja i dodjele, ukoliko je prošao kroz statusne promjene).

Članak 8.

IZNOS POTPORE PO KORISNIKU

Mjera 1.

1. Za Korisnike potpore iz područja **deficitarnih zanimanja**, potpora se odobrava u 100% iznosu opravdanih troškova, najviše do 50.000,00 kuna, a najmanje 10.000,00 kuna.

2. Za Korisnike potpore iz područja **ostalih zanimanja**, potpora se odobrava u 75% iznosu opravdanih troškova, najviše do 50.000,00 kuna, a najmanje 10.000,00 kuna.

Mjera 2.

1. Za Korisnike potpore iz područja **deficitarnih zanimanja**, potpora se odobrava u 80% iznosu opravdanih troškova, najviše do 40.000,00 kuna, a najmanje 5.000,00 kuna.

2. Za Korisnike potpore iz područja **ostalih zanimanja**, potpora se odobrava u 60% iznosu opravdanih troškova, najviše do 40.000,00 kuna, a najmanje 5.000,00 kuna.

Mjera 3.

Ukupna potpora za svaku novozaposlenu osobu korisnicima bit će isplaćena jednokratno, u visini od 25% zbroja bruto II plaća novozaposlene osobe u proteklih 6 mjeseci za koje se dodjeljuje potpora, najviše do 15.000,00 kuna ukupno.

Ukupna potpora za svaku novozaposlenu osobu s invaliditetom korisnicima će biti isplaćena jednokratno u visini 35% zbroja bruto II plaća novozaposlene osobe s invaliditetom u proteklih 6 mjeseci za koje se dodjeljuje potpora, najviše do 21.000,00 kuna ukupno.

Članak 9.

UVJETI DODJELE POTPORE - za Mjeru 1. i Mjeru 2.

Potpore se mogu odobriti samo onim Korisnicima koji već nisu iskoristili najveći dopušteni iznos potpore za iste opravdane troškove, odnosno dopušteni iznos državne potpore male vrijednosti.

- Korisnik potporu može dobiti najviše jednom, a drugi put pod uvjetom da je korisnik potpore povećao broj zaposlenika, a na način da je novi zaposlenik zasnovao radni

odnos najmanje 90 dana prije podnošenja zahtjeva za potporu po drugi put na objavljeni Javni poziv.

- Korisnik mora imati najmanje jednog zaposlenog. Samozaposlena osoba smatra se zaposlenikom svoga poduzeća ukoliko nema zasnovan radni odnos kod druge pravne ili fizičke osobe.

Članak 10.

POTREBNA DOKUMENTACIJA - za Mjeru 1. i Mjeru 2.

1. Uz ispunjeni obrazac zahtjeva za potporu podnositelj prilaže:

   a. Kopiju osobne iskaznice vlasnika/osobe ovlaštene za zastupanje,
   b. Potvrdu nadležne Porezne uprave o nepostojanju duga prema državi ne stariju od trideset dana,
   c. Izjavu o dobivenim potporama male vrijednosti, a koje je podnositelj primio tijekom prethodne dvije fiskalne godine te tijekom tekuće fiskalne godine,
   d. Presliku originala zadnjeg rješenja iz sudskog registra,
   e. Presliku Rješenja nadležnog ministarstva odnosno Komore (samo ordinacije i ovlašteni uredi)
   f. obrazac 1811. Podaci o obvezniku uplate doprinosa Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje (original)
   g. Presliku Rješenja nadležne ustanove za osobe s invaliditetom (samo za prijavitelje osobe sa invaliditetom)
   h. Preslika osnivačkog akta Društva-Društveni ugovor, Statut (samo trgovačka društva) samo ako prijavitelj ostvaruje pravo na dodatne bodove
   i. Presliku obrtnice (samo obrti)
   j. Presliku Ugovora o ortaštvu iz kojeg je vidljiva struktura vlasništva (ako je primjenjivo)
   k. Ponudu /predračun/račun/Ugovor, iz tekuće godine u kojoj je objavljen natječaj
   l. Dokaz o pripadnosti kategoriji mikro ili malog poduzeća, u smislu ovog Programa.

2. Iznos pojedinačne stavke ponude/računa/predračuna/Ugovora za prihvatljive troškove **ne smije biti manji od 500,00 kuna**.

Povjerenstvo može zatražiti dodatnu dokumentaciju i obrazloženje/pojašnjenje pojedinih stavki.

Članak 11.

KRITERIJI ZA BODOVANJE PRIJAVA - za Mjeru 1. i Mjeru 2.

Kriteriji za bodovanje prijava temeljem kojih Povjerenstvo za obradu prijava ocjenjuje projekte prijavitelja u fazi predselekcije:

R.B.	Opis kriterija	Bodovi
1.	**Opravdanost** - *potreba za projektom, ciljana skupina, rast razvojnih mogućnosti tvrtke, usporedba sa sličnim projektima*	0 - 8
2.	**Inovativnost** - *projekti budućnosti. razlika u odnosu na slične projekte*	0 - 3
3.	**Samoodrživost** - *procjena samoodrživosti projekta u budućnosti*	0 - 4
4.	**Uključivost** - *integracija zastupljenih skupina u projekt i njegov doprinos istima*	0 - 3
5.	**Stupanj dovršenosti** - *trenutna faza projekta*	0 - 2
6.	**Vidljivost** - *medijska popraćenost projekta*	0 - 2
7.	**Buduća perspektiva** - su*financiranje EU sredstvima, tržišni potencijal*	0 - 4

Sukladno raspoloživim Proračunskim sredstvima u tekućoj godini za provedbu ovog Programa, utvrdit će se rang-lista prijava u padajućem nizu, sukladno navedenim kriterijima.

IV. POSTUPAK DODJELE POTPORA

Članak 12.

Objava Javnog poziva

Gradonačelnik Grada Sinja objavit će temeljem ovog Programa Javni poziv kojim se određuju rokovi i ostali uvjeti za podnošenje prijava sukladno predviđenim proračunskim sredstvima za tekuću godinu. Javni poziv i obrasci za prijavu bit će objavljeni na službenim internetskim stranicama Grada Sinja (sinj.hr).

Prijava na Javni poziv

Prijave se dostavljaju preporučenom poštom ili neposredno na protokol Grada Sinja u zatvorenoj omotnici, s nazivom i adresom prijavitelja, na adresu: Grad Sinj, Dragašev prolaz 24, 21230 Sinj s naznakom: Prijava na Javni poziv - Program potpora poduzetništvu – NE otvaraj, isključivo na Obrascu Prijave koji će biti objavljen zajedno s Javnim pozivom.

Obrada prijava

Povjerenstvo utvrđuje pravovremenost, potpunost te sukladnost prijave s uvjetima Javnog poziva. Gradonačelnik na prijedlog Povjerenstva, temeljem rang liste najbolje ocijenjenih prijavitelja, donosi Odluku o dodjeli potpore koja će biti objavljena na mrežnoj stranici Grada www.sinj.hr, čime se svi prijavitelji smatraju obaviješteni o rezultatima natječaja.

Nakon donošenja Odluke o dodjeli potpora, gradonačelnik i korisnik zaključit će Ugovor o dodjeli potpore kojim će se definirati međusobna prava i obveze, način i korištenje odobrenih sredstava, a posebno rok za dostavu dokaza o namjenskom utrošku dobivene potpore.

Prilikom sklapanja ugovora prijavitelji su dužni na zahtjev davatelja potpore predočiti na uvid originale svih isprava koje su pribavili od nadležnih institucija, a koje su u pdf formatu ili kopirane priložili uz obrazac za prijavu.

Članak 13.

Kontrola

Upravni odjel za gospodarski razvoj, fondove EU i javnu nabavu provodi sve administrativne i druge stručne poslove za provedbu ovog Programa kao i kontrolu na terenu prije sklapanja Ugovora o dodjeli bespovratne potpore i u razdoblju od 1 godine nakon konačne isplate sredstava na uzorku od najmanje 10 % korisnika.

Svi strojevi i oprema sufinancirani po ovom Programu kupuju se isključivo kod ovlaštenih prodavača, a ne smiju biti otuđeni iz vlasništva korisnika najmanje 5 godina od dana odobrenja sredstava za sufinanciranje.

Korisnici kod kojih se prilikom kontrole utvrdi nenamjensko trošenje sredstava, bit će dužni vratiti dodijeljena sredstva s pripadajućom zakonskom zateznom kamatom te gube pravo na traženje potpore Grada Sinja sljedećih 5 godina.

V. ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 14.

Svi osobni prikupljeni podaci korisnika ovog Programa prikupljaju se i obrađuju u skladu s propisima koji uređuju zaštitu osobnih i drugih podataka, posebno Uredbom (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (Opća uredba o zaštiti podataka), te odredbama Zakona o provedbi Opće uredbe o zaštiti podataka (NN br 42/18).

Gornja granica potpore male vrijednosti koja se po državi članici dodjeljuje jednom poduzetniku ne smije prelaziti 200.000 eura u tekućoj fiskalnoj godini te tijekom prethodne dvije fiskalne godine. Ukupan iznos potpore male vrijednosti koja se po državi članici dodjeljuje jednom poduzetniku koji obavlja cestovni prijevoz tereta za najamninu ili naknadu ne smije premašiti 100.000 eura tijekom bilo kojeg razdoblja od tri fiskalne godine.

Zabranjuje se dodjela poduzetnicima za kupovinu vozila za cestovni prijevoz tereta koji taj prijevoz odobravaju za najamninu ili naknadu (članak 3. stavak 2. Uredbe o potporama male vrijednosti).

Neće se prihvatiti zahtjevi onih podnositelja koji su za istu namjenu i za iste aktivnosti dobili bespovratna sredstva male vrijednosti iz drugih programa u okviru državnog proračuna i drugih javnih izvora, javnih fondova Europske unije i izvan Europske unije (zabranjeno je dvostruko financiranje). Za poduzetnike koji su u sustavu PDV-a, PDV nije prihvatljiv trošak.

Članak 15.

Stupanjem na snagu ovog Programa, stavlja se van snage Pravilnik o potporama male vrijednosti za subvencioniranje zapošljavanja na području Grada Sinja u 2021. i 2022. godini („Službeni Glasnik Grada Sinja" br. 7/20 A).

Članak 16.

Ovaj Program stupa na snagu 8 dana od objave u Službenom glasniku Grada Sinja.

Gradsko vijeće Grada Sinja
KLASA:
URBROJ:
Sinj,__. _____2022. godine

Predsjednik Gradskog vijeća Grada Sinja
Petar Župić

IZVJEŠĆE O PROVEDENOM JAVNOM SAVJETOVANJU

Naziv akta/teme savjetovanja	**PROGRAM POTICANJA PODUZETNIŠTVA NA PODRUČJU GRADA SINJA U 2022. I 2023. GODINI**
RAZDOBLJE TRAJANJA SAVJETOVANJA	07.06. 2022. – 07.07.2022.
PREDLAGATELJ:	**Gradonačelnik Grada Sinja**
Stvaratelj dokumenta	**Grad Sinj**
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba javnog savjetovanja nije zahtijevala dodatne financijske troškove

Naziv sudionika savjetovanja (pojedinac, organizacija, institucija)	PRIJEDLOG	OČITOVANJE PREDLAGATELJA
1. Marko Vrca, mikropoduzetnik, 7 zaposlenih	**a)** Mislim da je definicija deficitarnih zanimanja sporna!! Prebacuje se na udruženje obrtnika Sinj da odredi koja su to deficitarna zanimanja. Po kojim bi to kriterijima baš udruga obrtnika trebala krojiti tu listu?	**Daje se obrazloženje:** Na području teritorijalnog obuhvata Hrvatske obrtničke komore Splitsko dalmatinske županije, sukladno Statutu Obrtničke komore Splitsko dalmatinske županije za šire područje Grada Sinja djeluje Udruženje obrtnika Sinj kao pravna osoba. Komora u svom radu surađuje s tijelima jedinica lokalne samouprave u izgradnji gospodarskog sustava, određivanju razvojne tekuće ekonomske politike, te rješavanju drugih pitanja od značaja za poduzetništvo i obrtništvo. Između ostalog, Udruženje obrtnika Sinj sudjeluje u prikupljanju podataka potrebnih za analizu i ocjenu stanja u gospodarstvu, te ima u uvid u stanje tržišta. Stoga smatramo kako je Udruženje obrtnika Sinj kompetentno prije objave Javnog poziva po Programu poticanja poduzetništva Grada Sinja u 2022. i 2023.g. predložiti listu deficitarnih djelatnosti za kojima je na tržištu veća potražnja od ponude. Sličan model primjenjuju i druge jedinice lokalne samouprave na području Republike Hrvatske (Grad Zagreb).

	b) Mislim da je bolje i pametnije dati svima jednaku stopu sufinanciranja. I to za obe mjere, 1 i 2, po 80 posto.“	**b) Ne prihvaća se-** daje se obrazloženje: Programom poticanja poduzetništva Grada Sinja u 2022. i 2023.g. već su obuhvaćena novoosnovana poduzeća (Mjera 1., Mjera 3. – osnovana najviše 3 godine prije podnošenja projektnog prijedloga) kao i postojeći gospodarski subjekti (Mjera 2., Mjera 3. – osnovana **najmanje 3 godine** prije podnošenja projektnog prijedloga). Prijedlozi visine potpore (%) predloženi su s obzirom na stanje tržišta potražnje i ponude koje se utvrđuje prije godišnje objave javnog poziva. Smatramo kako poduzetnici koji posluju manje od 3 godine više ovise o potpori kako bi opstali na tržištu.
2. Udruženje obrtnika Sinj	„..U okviru savjetovanja s javnošću oko prijedloga Programa poticanja poduzetništva u 2022. i 2023. godini i sa svrhom što boljeg identificiranja razvojnih potreba obrtnika, te time onda i kvalitetnijeg definiranja poticajnih mjera i aktivnosti, izražavamo nekoliko prijedloga; S obzirom na značaj obrtništva za ukupni gospodarski razvoj, smatramo da je potrebno kontinuirano provoditi poticajne mjere i aktivnosti usmjerene na rast i razvoj obrtnika te pružanjem podrške ublažiti popratne rizike kojima su pritom izloženi. a) Na osnovu raspoloživih informacija, gospodarske strukture i kretanja obrtništva u Gradu Sinju poticajne mjere i aktivnosti važno je usmjeriti prema obrtnicima kojima je od datuma otvaranja obrta prošlo minimalno 2 godine. U ovom segmentu, važno je naglasiti da otvaranje novih obrta nipošto nije garancija za smanjenje nezaposlenosti. Često se događa isključivo transformacija zaposlenika u poslodavca na način da kvalificirani radnik osnuje vlastiti obrt i ne zapošljava nove zaposlenike, a dosadašnji poslodavac ostaje bez radnika i teško pronalazi novog,	**a) Primjedba je djelomično već uključena u prijedlog Programa** - Udruženje obrtnika traži da se smanji fokus sa poduzetnika početnika i da se on prebaci na one poduzetnike kojima je od datuma otvaranja obrta prošlo minimalno 2 godine. Jedan od ciljeva ovog prijedloga Programa je da se poduzetnicima početnicima olakša osnivanje novog obrta kao preduvjeta za nova radna mjesta. Prijedlog Udruženja obrtnika Grada Sinja djelomično je već uključen u prijedlog Programa poticanja poduzetništva Grada Sinja u 2022. i 2023.g., s obzirom da su predloženim Mjerama 1., 2. i 3. Programa poticanja poduzetništva Grada Sinja u 2022. i 2023.g. obuhvaćena novoosnovana poduzeća (poduzetnici početnici - osnovani najviše 3 godine prije podnošenja projektnog

	jednako kvalificiranog zaposlenika. Osim toga, novoosnovani obrti usmjereni su na potpore Hrvatskog zavoda za zapošljavanje i potpore Splitsko-dalmatinske županije.	prijedloga) i postojeći gospodarski subjekti (osnovani najmanje 3 godine prije podnošenja projektnog prijedloga), te je fokus Programa usmjeren i na poduzetnike početnike i na poduzetnike kojima je od datuma otvaranja obrta prošlo minimalno 2 godine, uzimajući u obzir potrebnu potporu onima koji tek ulaze u poduzetništvo, kao i onima koji su na prijelazu da ostanu u poduzetništvu.
	b) Jedan od najvažnijih čimbenika za kontinuirani rast i razvoj obrtnika na području Grada Sinja je ulaganje u radne strojeve, opremu i teretna vozila. Na ovaj način pridonosi se poboljšanju poslovnih rezultata i jačanju konkurentnosti istodobno povećavajući zaposlenost. Smatramo da upravo postojeći obrtnici će ulaganjem u infrastrukturu i proizvodnju, doprinijeti širenju i stabilnosti poslovnih projekta koji će zahtijevati zapošljavanje novih radnika.	**b) Ne prihvaća se** - U prijedlogu Programa nabava vozila za vlastite potrebe nije prihvatljiv trošak, ali se mogu nabavljati radni strojevi. Također, članak 3. stavak 2. Uredbe o potporama male vrijednosti zabranjuje dodjelu potpora poduzetnicima za kupovinu vozila za cestovni prijevoz tereta koji taj prijevoz obavljaju za najamninu ili naknadu.
	c) Uvjet za prijavu na ovaj javni natječaj trebala bi biti potvrda obrtnika da nema evidentiran dug po osnovi javnih davanja o kojima službenu evidenciju vodi Porezna uprava i da su sve obveze prema svojim zaposlenicima po bilo kojoj osnovi podmirene. Poduzetničko obrazovanje također ima važnu ulogu u stvaranju novih poslovnih pothvata, rastu i razvoju poslovanja i očuvanju održivosti i stabilnosti obrta te bi ga kontinuirano trebalo poticati. Iako su predviđena sredstva znatno manja od prvotno planiranih, nadamo se njihovom povećanju ovisno o uočenim potrebama obrtnika. Prateći kretanja u gospodarstvu, pojedine mjere mogu se redefinirati i nadograditi novim aktivnostima, a sve u cilju stvaranja što kvalitetnijeg poduzetničkog sustava u Gradu Sinju. Ovom prilikom želim vam zahvaliti na ukazanom povjerenju	**c) Primjedba je uključena u prijedlog Programa** - U čl. 9. prijedloga Programa navodi se već kao dio obvezne dokumentacije: potvrda Porezne uprave o nepostojanju duga na ime javnih davanja koje prati Porezna uprava ne starija od 30 dana od podnošenja zahtjeva za potporu. Temeljem navedenog čl. 9. prijedloga Programa, povjerenstvo može zatražiti dodatnu dokumentaciju, prije svega da korisnici nemaju dugovanja prema Gradu Sinju po bilo kojoj osnovi.

	i podrški te se nadam da će buduća suradnja biti jednako uspješna i obostrano korisna…“	
3. Socijaldemokratska partija Hrvatske, Gradska organizacija SDP Sinj	“... **a) Primjedba:** U Općem aktu bilo bi poželjno napraviti unutarnju podjelu propisa na način da se odvoji na dijelove tj. cjeline prema predmetu reguliranja, a sve to zbog lakšeg snalaženja korisnika koji nisu pravne struke. 1. Uvodne odredbe 2. Korisnici mjera iz programa 3. Područja programa 4. Postupak dodjele potpora 5. Pravo na pristup informacijama i zaštita osobnih podataka	**a)** Prihvaća se primjedba.
	b) Primjedba: U samoj preambuli kao pravnu osnovu za donošenje propisa navodite Zakon o državnim potporama (N.N. BR. 47/14,69/17), umjesto Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva (N.N. br. 29/02,63/07,53/12,56/13,121/16) iz kojeg proizlaze ovlaštenja za donošenje ovakvog propisa. U Uvodnim odredbama trebalo bi navesti svrhu, cilj, pravni izvori, te staviti naglasak na Uredbe Komisije (EU) i važeće Zakone: - Uredba br. 651/2014 uz koju morate navesti da se radi o Uredbi Europske Komisije, Uredbu Komisije EZ br. 1407/2013 iz čl.13.st.2. uvrstiti u Uvodne odredbe, budući se potpore iz Programa dodjeljuju sukladno odredbama te Uredbe. - Zakon o državnim potporama (N.N.47/14, 69/17) . Isto tako pratiti da li su određene Uredbe u međuvremenu doživjele određene izmjene, odnosno da li su uopće na snazi.	**b)** Prihvaća se primjedba.

	c) Primjedba: **-Primjedba c1)** čl.2.st.2. iza riječi „sjedišta“ dodati riječi „odnosno prebivalištem“	**c) Primjedba c1):** Ne prihvaća se primjedba. Daje se obrazloženje kako slijedi: Prihvatljivi korisnici potpora po ovom Programu su neovisna mikro i mala poduzeća sa sjedištem na području Grada Sinja, a koja nemaju nepodmirene financijske obaveze prema Državnom i Gradskom proračunu. Sjedište gospodarskog subjekta je definirano nadležnim zakonima: čl. 20. Zakon o obrtu (NN 143/13, 127/19, 41/20), čl. 37. Zakon o trgovačkim društvima (NN 111/93, 34/99, 121/99, 52/00, 118/03, 107/07, 146/08, 137/09, 125/11, 152/11, 111/12, 68/13, 110/15, 40/19, 34/22).., te je upisano u pripadajući registar, a koji preslik registracije Podnositelj zahtjeva za potporu po predmetnom Programu prilaže kao dio obavezne dokumentacije.
	-Primjedba c2) čl.2.st.1. t.6. Novoosnovana poduzeća – u definiciji se navodi uvjet osnivanja poduzeća, od 3 g., dok se u Mjeri 1 navodi: „ prijavitelj mora biti osnovan najmanje 30 dana prije predaje projektnog prijedloga“, „u slučaju novoosnovanih poduzeća osnovanih u godini u kojoj se podnosi projektna prijava“	**Primjedba c2):** Prihvaća se primjedba. Daje se obrazloženje kako slijedi: Novoosnovane poduzeća u smislu ovog programa, su ona poduzeća koja su osnovana najviše 3 godine prije dana podnošenja projektnog prijedloga.
	d) Sugestije: Svakako podržavamo prijedlog mjera za poticanje razvoja poduzetništva na području Grada Sinja, ali smo mišljenja, da se prilikom izrade ovakvog dokumenta trebalo puno bolje i studioznije pripremiti, pa ovom raspravom dajemo svoj doprinos. Zanimljivo bi bilo čuti i mišljenje Udruženja obrtnika Sinj? **Jasno razgraničiti i staviti akcent na poticanje ciljanih područja :** -Poticanje obrazovanja i informiranja o poduzetništvu -Jačanje konkurentnosti poduzetnika -Razvoj poduzetničkih potpornih institucija	**d)** Prihvaćamo sugestije te se očitujemo kako slijedi: - Zahvaljujemo na doprinosu. Pisano mišljenje Udruženja obrtnika Sinj je uključeno kroz sudjelovanje u javnom savjetovanju o nacrtu ovog Programa i vidljivo kroz ovo Izvješće. - „Jasno razgraničenje i naglasak na poticanje ciljanih područja“ uključeno je kroz nacrt ovog Programa kroz razradu prihvatljivih troškova i iznosa sufinanciranja po pojedinoj Mjeri (*Poticanje obrazovanja i informiranja o poduzetništvu; Jačanje konkurentnosti poduzetnika; Razvoj deficitarnih zanimanja*), te se poticanje preostalih područja (*Poticanje digitalne transformacije i zelene tranzicije, Poticanje Zapošljavanja mladih, Poticanje iseljenih na povratak u Sinj*) može uključiti

	-Razvoj deficitarnih zanimanja -Poticanje digitalne transformacije i zelene tranzicije -Poticanje Zapošljavanje mladih -Poticanje iseljenih na povratak u Sinj Činjenica je da smo do sada usvojili dva strateška dokumenta razvoja Sinja: „Strateški razvojni program grada Sinja“, pripremljen od strane Sveučilišta u Splitu u studenom 2007. godine, te Strategija razvoja grada Sinja za razdoblje 2015.-2020. Žalosno je da se nitko do sada nije potrudio prezentirati građanima Sinja učinke navedenih strateških dokumenata, koji su uredno plaćeni iz proračuna Grada. Danas smo u 2022 g., nastupile su značajne promjene kako u samom gradu tako i u eksternom okruženju, ponajprije uslijed dugogodišnje ekonomske krize te ulaska Hrvatske u EU. Stoga bi bilo nužno, što prije donijeti Odluku o izradi nove strategije koja bi obuhvatila programski i vremenski okvir koji je usklađen s planovima na razini RH i EU, što omogućuje integraciju gradske strategije s dokumentima više razine, te se na taj način ostvaruju preduvjeti za sufinanciranje relevantnih ključnih projekata. Jasno nam je da se ovim Programom „gasi požar“ nastao nebrigom ili nesnalaženjem prethodnih vlasti (ni jednu vlast ne opravdavamo), ali Sinj više nema pravo na eksperimentiranje, već samo i isključivo Strateško planiranje daljnjeg razvoja grada Sinja i to mora biti temeljna zadaća izvršne vlasti Grada Sinja koja je dobilo povjerenje građana. Priprema takvog jednog dokumenta mora obuhvaćati međusektorsku suradnju, te zajednički definirati ključne izazova i prilike. Tražimo da nam se prezentira vizija budućeg života zajednice koja putem strateških dokumenta omogućuje svim zainteresiranim stranama jasnu,	kroz postupak bodovanje Prijava za ocjenu Projekta po predloženim Kriterijima za bodovanje Prijava (čl. 10. Programa: ocjena inovativnosti, samoodrživosti, uključivosti..). Područje *Razvoja poduzetničkih potpornih institucija* je uključeno kroz Program kao prihvatljiva gospodarska djelatnost. - Prema Zakonu o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (NN 123/17) i Uredbi o smjernicama za izradu akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (NN 89/18) donesena je obveza JLS o izradi provedbenih programa jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Provedbeni program Grada Sinja za razdoblje 2021.-.2025.g. kao akt strateškog planiranja za područje jedinice lokalne samouprave izrađen i donesen u prosincu 2021.g., te objavljen u Službenom Glasniku Grada Sinja. Provedbeni program je usklađen sa strateškim okvirom hijerarhijski viših akata. U tijeku je i postupak izrade Strategije razvoja Urbane aglomeracije Split, koji obuhvaća i područje Grada Sinja, za razdoblje do kraja 2027.g. kao temeljnog strateškog dokumenta u kojem se definiraju ciljevi i prioriteti razvoja Urbane aglomeracije Split, a navedeni strateški dokument se izrađuje sukladno Zakonu o regionalnom razvoju RH (NN 147/14, 123717 I 118718) i Smjernicama za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021.-2027., ver.2. Svim navedenim dokumentima ostvaruju se preduvjeti za sufinanciranje relevantnih ključnih projekata Grada Sinja. Podržavamo prijedlog strateškog planiranja daljnjeg razvoja Grada Sinja.

	preglednu i konzistentnu politiku dugoročnog prosperiteta Grada….“	

U RAZDOBLJU SAVJETOVANJA PRISTIGLA SU 3 PRIJEDLOGA/PRIMJEDBE.

Sinj, 26. rujna 2022. godine

Gradonačelnik:
Miro Bulj