IZVJEŠĆE O PROVEDENOM JAVNOM SAVJETOVANJU

Naziv akta/teme savjetovanja	**PROGRAM POTICANJA PODUZETNIŠTVA NA PODRUČJU GRADA SINJA U 2022. I 2023. GODINI**
RAZDOBLJE TRAJANJA SAVJETOVANJA	07.06. 2022. – 07.07.2022.
PREDLAGATELJ:	**Gradonačelnik Grada Sinja**
Stvaratelj dokumenta	**Grad Sinj**
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba javnog savjetovanja nije zahtijevala dodatne financijske troškove

Naziv sudionika savjetovanja (pojedinac, organizacija, institucija)	PRIJEDLOG	OČITOVANJE PREDLAGATELJA
1. Marko Vrca, mikropoduzetnik, 7 zaposlenih	a) Mislim da je definicija deficitarnih zanimanja sporna!! Prebacuje se na udruženje obrtnika Sinj da odredi koja su to deficitarna zanimanja. Po kojim bi to kriterijima baš udruga obrtnika trebala krojiti tu listu?	**Daje se obrazloženje:** Na području teritorijalnog obuhvata Hrvatske obrtničke komore Splitsko dalmatinske županije, sukladno Statutu Obrtničke komore Splitsko dalmatinske županije za šire područje Grada Sinja djeluje Udruženje obrtnika Sinj kao pravna osoba. Komora u svom radu surađuje s tijelima jedinica lokalne samouprave u izgradnji gospodarskog sustava, određivanju razvojne tekuće ekonomske politike, te rješavanju drugih pitanja od značaja za poduzetništvo i obrtništvo. Između ostalog, Udruženje obrtnika Sinj sudjeluje u prikupljanju podataka potrebnih za analizu i ocjenu stanja u gospodarstvu, te ima u uvid u stanje tržišta. Stoga smatramo kako je Udruženje obrtnika Sinj kompetentno prije objave Javnog poziva po Programu poticanja poduzetništva Grada Sinja u 2022. i 2023.g. predložiti listu deficitarnih djelatnosti za kojima je na tržištu veća potražnja od ponude. Sličan model primjenjuju i druge jedinice lokalne samouprave na području Republike Hrvatske (Grad Zagreb).

	b) Mislim da je bolje i pametnije dati svima jednaku stopu sufinanciranja. I to za obe mjere, 1 i 2, po 80 posto.“	**b) Ne prihvaća se-** daje se obrazloženje: Programom poticanja poduzetništva Grada Sinja u 2022. i 2023.g. već su obuhvaćena novoosnovana poduzeća (Mjera 1., Mjera 3. – osnovana najviše 3 godine prije podnošenja projektnog prijedloga) kao i postojeći gospodarski subjekti (Mjera 2., Mjera 3. – osnovana **najmanje 3 godine** prije podnošenja projektnog prijedloga). Prijedlozi visine potpore (%) predloženi su s obzirom na stanje tržišta potražnje i ponude koje se utvrđuje prije godišnje objave javnog poziva. Smatramo kako poduzetnici koji posluju manje od 3 godine više ovise o potpori kako bi opstali na tržištu.
2. Udruženje obrtnika Sinj	„..U okviru savjetovanja s javnošću oko prijedloga Programa poticanja poduzetništva u 2022. i 2023. godini i sa svrhom što boljeg identificiranja razvojnih potreba obrtnika, te time onda i kvalitetnijeg definiranja poticajnih mjera i aktivnosti, izražavamo nekoliko prijedloga; S obzirom na značaj obrtništva za ukupni gospodarski razvoj, smatramo da je potrebno kontinuirano provoditi poticajne mjere i aktivnosti usmjerene na rast i razvoj obrtnika te pružanjem podrške ublažiti popratne rizike kojima su pritom izloženi. a) Na osnovu raspoloživih informacija, gospodarske strukture i kretanja obrtništva u Gradu Sinju poticajne mjere i aktivnosti važno je usmjeriti prema obrtnicima kojima je od datuma otvaranja obrta prošlo minimalno 2 godine. U ovom segmentu, važno je naglasiti da otvaranje novih obrta nipošto nije garancija za smanjenje nezaposlenosti. Često se događa isključivo transformacija zaposlenika u poslodavca na način da kvalificirani radnik osnuje vlastiti obrt i ne zapošljava nove zaposlenike, a dosadašnji poslodavac ostaje bez radnika i teško pronalazi novog,	**a) Primjedba je djelomično već uključena u prijedlog Programa** - Udruženje obrtnika traži da se smanji fokus sa poduzetnika početnika i da se on prebaci na one poduzetnike kojima je od datuma otvaranja obrta prošlo minimalno 2 godine. Jedan od ciljeva ovog prijedloga Programa je da se poduzetnicima početnicima olakša osnivanje novog obrta kao preduvjeta za nova radna mjesta. Prijedlog Udruženja obrtnika Grada Sinja djelomično je već uključen u prijedlog Programa poticanja poduzetništva Grada Sinja u 2022. i 2023.g., s obzirom da su predloženim Mjerama 1., 2. i 3. Programa poticanja poduzetništva Grada Sinja u 2022. i 2023.g. obuhvaćena novoosnovana poduzeća (poduzetnici početnici - osnovani najviše 3 godine prije podnošenja projektnog

	jednako kvalificiranog zaposlenika. Osim toga, novoosnovani obrti usmjereni su na potpore Hrvatskog zavoda za zapošljavanje i potpore Splitsko-dalmatinske županije.	prijedloga) i postojeći gospodarski subjekti (osnovani najmanje 3 godine prije podnošenja projektnog prijedloga), te je fokus Programa usmjeren i na poduzetnike početnike i na poduzetnike kojima je od datuma otvaranja obrta prošlo minimalno 2 godine, uzimajući u obzir potrebnu potporu onima koji tek ulaze u poduzetništvo, kao i onima koji su na prijelazu da ostanu u poduzetništvu.
	b) Jedan od najvažnijih čimbenika za kontinuirani rast i razvoj obrtnika na području Grada Sinja je ulaganje u radne strojeve, opremu i teretna vozila. Na ovaj način pridonosi se poboljšanju poslovnih rezultata i jačanju konkurentnosti istodobno povećavajući zaposlenost. Smatramo da upravo postojeći obrtnici će ulaganjem u infrastrukturu i proizvodnju, doprinijeti širenju i stabilnosti poslovnih projekta koji će zahtijevati zapošljavanje novih radnika.	**b) Ne prihvaća se** - U prijedlogu Programa nabava vozila za vlastite potrebe nije prihvatljiv trošak, ali se mogu nabavljati radni strojevi. Također, članak 3. stavak 2. Uredbe o potporama male vrijednosti zabranjuje dodjelu potpora poduzetnicima za kupovinu vozila za cestovni prijevoz tereta koji taj prijevoz obavljaju za najamninu ili naknadu.
	c) Uvjet za prijavu na ovaj javni natječaj trebala bi biti potvrda obrtnika da nema evidentiran dug po osnovi javnih davanja o kojima službenu evidenciju vodi Porezna uprava i da su sve obveze prema svojim zaposlenicima po bilo kojoj osnovi podmirene. Poduzetničko obrazovanje također ima važnu ulogu u stvaranju novih poslovnih pothvata, rastu i razvoju poslovanja i očuvanju održivosti i stabilnosti obrta te bi ga kontinuirano trebalo poticati. Iako su predviđena sredstva znatno manja od prvotno planiranih, nadamo se njihovom povećanju ovisno o uočenim potrebama obrtnika. Prateći kretanja u gospodarstvu, pojedine mjere mogu se redefinirati i nadograditi novim aktivnostima, a sve u cilju stvaranja što kvalitetnijeg poduzetničkog sustava u Gradu Sinju. Ovom prilikom želim vam zahvaliti na ukazanom povjerenju	**c) Primjedba je uključena u prijedlog Programa** - U čl. 9. prijedloga Programa navodi se već kao dio obvezne dokumentacije: potvrda Porezne uprave o nepostojanju duga na ime javnih davanja koje prati Porezna uprava ne starija od 30 dana od podnošenja zahtjeva za potporu. Temeljem navedenog čl. 9. prijedloga Programa, povjerenstvo može zatražiti dodatnu dokumentaciju, prije svega da korisnici nemaju dugovanja prema Gradu Sinju po bilo kojoj osnovi.

	i podršci te se nadam da će buduća suradnja biti jednako uspješna i obostrano korisna…“	
3. Socijaldemokratska partija Hrvatske, Gradska organizacija SDP Sinj	“... **a) Primjedba:** U Općem aktu bilo bi poželjno napraviti unutarnju podjelu propisa na način da se odvoji na dijelove tj. cjeline prema predmetu reguliranja, a sve to zbog lakšeg snalaženja korisnika koji nisu pravne struke. 1. Uvodne odredbe 2. Korisnici mjera iz programa 3. Područja programa 4. Postupak dodjele potpora 5. Pravo na pristup informacijama i zaštita osobnih podataka	**a)** Prihvaća se primjedba.
	b) Primjedba: U samoj preambuli kao pravnu osnovu za donošenje propisa navodite Zakon o državnim potporama (N.N. BR. 47/14,69/17), umjesto Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva (N.N. br. 29/02,63/07,53/12,56/13,121/16) iz kojeg proizlaze ovlaštenja za donošenje ovakvog propisa. U Uvodnim odredbama trebalo bi navesti svrhu, cilj, pravni izvori, te staviti naglasak na Uredbe Komisije (EU) i važeće Zakone: - Uredba br. 651/2014 uz koju morate navesti da se radi o Uredbi Europske Komisije, Uredbu Komisije EZ br. 1407/2013 iz čl.13.st.2. uvrstiti u Uvodne odredbe, budući se potpore iz Programa dodjeljuju sukladno odredbama te Uredbe. - Zakon o državnim potporama (N.N.47/14, 69/17) . Isto tako pratiti da li su određene Uredbe u međuvremenu doživjele određene izmjene, odnosno da li su uopće na snazi.	**b)** Prihvaća se primjedba.

	c) Primjedba: **-Primjedba c1)** čl.2.st.2. iza riječi „sjedišta“ dodati riječi „odnosno prebivalištem“	**c) Primjedba c1):** Ne prihvaća se primjedba. Daje se obrazloženje kako slijedi: Prihvatljivi korisnici potpora po ovom Programu su neovisna mikro i mala poduzeća sa sjedištem na području Grada Sinja, a koja nemaju nepodmirene financijske obaveze prema Državnom i Gradskom proračunu. Sjedište gospodarskog subjekta je definirano nadležnim zakonima: čl. 20. Zakon o obrtu (NN 143/13, 127/19, 41/20), čl. 37. Zakon o trgovačkim društvima (NN 111/93, 34/99, 121/99, 52/00, 118/03, 107/07, 146/08, 137/09, 125/11, 152/11, 111/12, 68/13, 110/15, 40/19, 34/22).., te je upisano u pripadajući registar, a koji preslik registracije Podnositelj zahtjeva za potporu po predmetnom Programu prilaže kao dio obavezne dokumentacije.
	-Primjedba c2) čl.2.st.1. t.6. Novoosnovana poduzeća – u definiciji se navodi uvjet osnivanja poduzeća, od 3 g., dok se u Mjeri 1 navodi: „ prijavitelj mora biti osnovan najmanje 30 dana prije predaje projektnog prijedloga“, „u slučaju novoosnovanih poduzeća osnovanih u godini u kojoj se podnosi projektna prijava“	**Primjedba c2):** Prihvaća se primjedba. Daje se obrazloženje kako slijedi: Novoosnovane poduzeća u smislu ovog programa, su ona poduzeća koja su osnovana najviše 3 godine prije dana podnošenja projektnog prijedloga.
	d) Sugestije: Svakako podržavamo prijedlog mjera za poticanje razvoja poduzetništva na području Grada Sinja, ali smo mišljenja, da se prilikom izrade ovakvog dokumenta trebalo puno bolje i studioznije pripremiti, pa ovom raspravom dajemo svoj doprinos. Zanimljivo bi bilo čuti i mišljenje Udruženja obrtnika Sinj? **Jasno razgraničiti i staviti akcent na poticanje ciljanih područja :** -Poticanje obrazovanja i informiranja o poduzetništvu -Jačanje konkurentnosti poduzetnika -Razvoj poduzetničkih potpornih institucija	**d)** Prihvaćamo sugestije te se očitujemo kako slijedi: - Zahvaljujemo na doprinosu. Pisano mišljenje Udruženja obrtnika Sinj je uključeno kroz sudjelovanje u javnom savjetovanju o nacrtu ovog Programa i vidljivo kroz ovo Izvješće. - „Jasno razgraničenje i naglasak na poticanje ciljanih područja“ uključeno je kroz nacrt ovog Programa kroz razradu prihvatljivih troškova i iznosa sufinanciranja po pojedinoj Mjeri (*Poticanje obrazovanja i informiranja o poduzetništvu; Jačanje konkurentnosti poduzetnika; Razvoj deficitarnih zanimanja*), te se poticanje preostalih područja (*Poticanje digitalne transformacije i zelene tranzicije, Poticanje Zapošljavanja mladih, Poticanje iseljenih na povratak u Sinj*) može uključiti

	-Razvoj deficitarnih zanimanja -Poticanje digitalne transformacije i zelene tranzicije -Poticanje Zapošljavanje mladih -Poticanje iseljenih na povratak u Sinj Činjenica je da smo do sada usvojili dva strateška dokumenta razvoja Sinja: „Strateški razvojni program grada Sinja“, pripremljen od strane Sveučilišta u Splitu u studenom 2007. godine, te Strategija razvoja grada Sinja za razdoblje 2015.-2020. Žalosno je da se nitko do sada nije potrudio prezentirati građanima Sinja učinke navedenih strateških dokumenata, koji su uredno plaćeni iz proračuna Grada. Danas smo u 2022 g., nastupile su značajne promjene kako u samom gradu tako i u eksternom okruženju, ponajprije uslijed dugogodišnje ekonomske krize te ulaska Hrvatske u EU. Stoga bi bilo nužno, što prije donijeti Odluku o izradi nove strategije koja bi obuhvatila programski i vremenski okvir koji je usklađen s planovima na razini RH i EU, što omogućuje integraciju gradske strategije s dokumentima više razine, te se na taj način ostvaruju preduvjeti za sufinanciranje relevantnih ključnih projekata. Jasno nam je da se ovim Programom „gasi požar“ nastao nebrigom ili nesnalaženjem prethodnih vlasti (ni jednu vlast ne opravdavamo), ali Sinj više nema pravo na eksperimentiranje, već samo i isključivo Strateško planiranje daljnjeg razvoja grada Sinja i to mora biti temeljna zadaća izvršne vlasti Grada Sinja koja je dobilo povjerenje građana. Priprema takvog jednog dokumenta mora obuhvaćati međusektorsku suradnju, te zajednički definirati ključne izazova i prilike. Tražimo da nam se prezentira vizija budućeg života zajednicé koja putem strateških dokumenta omogućuje svim zainteresiranim stranama jasnu,	kroz postupak bodovanje Prijava za ocjenu Projekta po predloženim Kriterijima za bodovanje Prijava (čl. 10. Programa: ocjena inovativnosti, samoodrživosti, uključivosti..). Područje *Razvoja poduzetničkih potpornih institucija* je uključeno kroz Program kao prihvatljiva gospodarska djelatnost. - Prema Zakonu o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (NN 123/17) i Uredbi o smjernicama za izradu akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (NN 89/18) donesena je obveza JLS o izradi provedbenih programa jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Provedbeni program Grada Sinja za razdoblje 2021.-.2025.g. kao akt strateškog planiranja za područje jedinice lokalne samouprave izrađen i donesen u prosincu 2021.g., te objavljen u Službenom Glasniku Grada Sinja. Provedbeni program je usklađen sa strateškim okvirom hijerarhijski viših akata. U tijeku je i postupak izrade Strategije razvoja Urbane aglomeracije Split, koji obuhvaća i područje Grada Sinja, za razdoblje do kraja 2027.g. kao temeljnog strateškog dokumenta u kojem se definiraju ciljevi i prioriteti razvoja Urbane aglomeracije Split, a navedeni strateški dokument se izrađuje sukladno Zakonu o regionalnom razvoju RH (NN 147/14, 123717 I 118718) i Smjernicama za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021.-2027., ver.2. Svim navedenim dokumentima ostvaruju se preduvjeti za sufinanciranje relevantnih ključnih projekata Grada Sinja. Podržavamo prijedlog strateškog planiranja daljnjeg razvoja Grada Sinja.

	preglednu i konzistentnu politiku dugoročnog prosperiteta Grada....“	

U RAZDOBLJU SAVJETOVANJA PRISTIGLA SU 3 PRIJEDLOGA/PRIMJEDBE.

Sinj, 26. rujna 2022. godine

Gradonačelnik:

Miro Bulj