GRAD SINJ

202306784

Točka:

Predmet: Prijedlog Rješenja o imenovanju ravnateljice dječjeg vrtića „Bili Cvitak“ Sinj

Sinj, srpanj 2023

REPUBLIKA HRVATSKA
SPLITSKO- DALMATINSKA ŽUPANIJA

G R A D S I NJ
GRADSKO VIJEĆE
ODBOR ZA IZBOR I IMENOVANJA

KLASA: 601/01-23-01/11
UR.BROJ:2181-8-03-23-5
Sinj, 26. srpanj 2023. godine

GRADSKOM VIJEĆU GRADA SINJA
predsjedniku- Petru Župić

Na temelju članka 46. Statuta Grada Sinja („Službeni glasnik Grada Sinja br.2/21) prosljeđujem Gradskom vijeću Grada Sinja na razmatranje i usvajanje Prijedlog Rješenja o imenovanju ravnateljice dječjeg vrtića „Bili Cvitak" Sinj.

REPUBLIKA HRVATSKA GRAD SINJ 2 GRADSKO VIJEĆE SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA

Predsjednik Odbora:
Zvonko Maras, dipl. iur., v.r.

OBRAZLOŽENJE

Uz prijedlog Rješenja o imenovanju ravnateljice dječjeg vrtića „Bili Cvitak" Sinj

1. **Pravni temelj:**

Pravni temelj za donošenje ovog akta sadržan je u odredbama članka 37.-43. Zakona o ustanovama (Narodne novine br. 76/93, 29/97, 47/99, 35/08, 127/19) i članka 34. Statuta Grada Sinja („Službeni glasnik Grada Sinja" broj 2/2021.).

2. **Ocjena stanja, osnovna pitanja koja se uređuju ovom Odlukom, te svrha koja se želi postići uređenjem odnosa na predloženi način**

Upravno vijeće Dječjeg vrtića „Bili Cvitak" iz Sinja raspisalo je, temeljem članka 40. i 41. Zakona o ustanovama (NN 76/93, 29/97, 35/08 i 127/19), članka 37. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju (NN 10/97, 107/07, 94/13 i 98/19) i članka 53. Statuta Dječjeg vrtića „Bili Cvitak", Natječaj za imenovanje ravnateljice koji je objavljen u Narodnim novinama br. 145/21 od 29. prosinca 2021. godine, te na mrežnoj stranici Dječjeg vrtića „Bili Cvitak" i portalu „Ferata" (javno glasilo). Rok za podnošenje prijava bio je deset dana od dana objave natječaja. U Natječaju je određeno da za ravnatelja može biti imenovana osoba koja ispunjava sljedeće uvjete: ima stručnu spremu za odgajatelja ili stručnog suradnika u dječjem vrtiću, ima položen stručni ispit, nije pravomoćno osuđen/a za djela navedena u članku 25. stavak 1. i 3. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju, protiv njega/nje se ne vodi kazneni ili prekršajni postupak za djela navedena u članku 25. stavak 1. i 3. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju, da mu/joj nije izrečena zabrana rada ili mu/joj nije prestao radni odnos zbog nezakonitog i/ili neprofesionalnog postupanja na štetu prava i interesa djece i da nema izrečenu mjeru za zaštitu dobrobiti djeteta sukladno posebnim propisima prema stavcima 9. i 10. članka 25. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju, da ima najmanje 5 godina radnog staža u djelatnosti predškolskog odgoja.

Zaprimljene su tri prijave, sukladno priloženoj dokumentaciji utvrđeno je da sve tri prijave ispunjavaju natječajne uvjete, a radi se o prijavama Mirjane Pavić, K. M, i B. A. Upravno vijeće Dječjeg vrtića „Bili Cvitak", na sjednici održanoj 14. veljače 2022. godine, utvrdilo je prijedlog kandidatkinje za ravnateljicu. Glasovanju je pristupilo pet članova Upravnog vijeća te se jednoglasno s pet glasova članova Upravnog vijeća predlaže imenovanje kandidatkinje Mirjane Pavić.

Upravni sud u Splitu Presudom i rješenjem poslovni broj 18Us I-725/22-11, poništio je odluku Gradonačelnika Grada Sinja, KLASA: 601-01/22-01/3, URBROJ:2181-8-03-22-2 o imenovanju ravnateljice dječjeg vrtića Bili Cvitak, te predmet vratio Gradu Sinju, Gradskom vijeću na postupanje.

Sukladno Presudi i rješenju koje je donijela sutkinja Upravnog suda u Splitu Gradsko vijeće je dužno u roku od 60 dana od dana dostave ove Presude dovršiti postupak imenovanja ravnateljice predmetnog dječjeg vrtića, a pri tome se držati pravnih shvaćanja i primjedaba ovoga suda(članak 81. stavak 2. ZUS-a).

Predlaže se Gradskom vijeću Grada Sinja da donese Rješenje o imenovanju ravnateljice dječjeg vrtića „Bili Cvitak" Sinj.

3. **Procjena sredstava potrebnih provođenje ove Odluke , te način njihova osiguranja**
   - Nisu potrebna sredstva za izvršenje ove odluke

4. **Tekst prijedloga Rješenja**
   - Prijedlog Rješenja o imenovanju ravnateljice dječjeg vrtića „Bili Cvitak" Sinj.

5. **Prilozi**
   - Prijave na natječaj kandidatkinja
   - Presuda i rješenje Upravnog suda u Splitu, poslovni broj 18Us I-725/22-11

REPUBLIKA HRVATSKA
SPLITSKO- DALMATINSKA ŽUPANIJA

GRAD SINJ
GRADSKO VIJEĆE

KLASA:
UR.BROJ:
Sinj, 31. srpnja 2023. godine

Na temelju članka 38. Zakona o ustanovama (NN 76/93, 29/97, 35/08 i 127/19), članka 37. Zakona o predškolskom odgoju (Narodne novine br. 0/97, 107/07, 94/13, 98/19,), članka 34. Statuta Grada Sinja („Službeni glasnik Grada Sinja" 2/2021), Gradsko vijeće Grada Sinja na svojoj 20. sjednici održanoj dana 31. srpnja 2023. godine donijelo je

RJEŠENJE
o imenovanju ravnateljice dječjeg vrtića „Bili Cvitak" Sinj

1. MIRJANA PAVIĆ iz Sinja, prof. Ulica Fra Pavla Vučkovića 5, 21230 Sinj, OIB: 86548219509, za ravnateljicu dječjeg vrtića „Bili Cvitak" Sinj, na mandat od četiri (4) godine.

2. Mandat imenovane započinje osam dana nakon objave u Službenom glasniku Grada Sinja.

3. Ovo Rješenje objavit će se u „Službenom glasniku Grada Sinja".

O b r a z l o ž e n j e

Upravno vijeće Dječjeg vrtića „Bili Cvitak" iz Sinja raspisalo je, temeljem članka 38. Zakona o ustanovama (NN 76/93, 29/97, 35/08 i 127/19), članka 37. stavka 2. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju (NN 10/97, 107/07, 94/13 i 98/19) i članka 29. stavka 2. Statuta Dječjeg vrtića „Bili Cvitak", Natječaj za imenovanje ravnatelja/ice koji je objavljen u Narodnim novinama br. 145/21 od 29. prosinca 2021. godine, te na mrežnoj stranici Dječjeg vrtića „Bili Cvitak",. i portalu „Ferata" (javno glasilo). Rok za podnošenje prijava bio je deset dana od dana objave natječaja. U Natječaju je određeno da za ravnatelja može biti imenovana osoba koja ispunjava sljedeće uvjete: ima stručnu spremu za odgajatelja ili stručnog suradnika u dječjem vrtiću, ima položen stručni ispit, nije pravomoćno osuđen/a za djela navedena u članku 25. stavak 1. i 3. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju, protiv njega/nje se ne vodi kazneni ili prekršajni postupak za djela navedena u članku 25. stavak 1. i 3. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju, da mu/joj nije izrečena zabrana rada ili mu/joj nije prestao radni odnos zbog nezakonitog i/ili neprofesionalnog postupanja na štetu prava i interesa djece i da nema izrečenu mjeru za zaštitu dobrobiti djeteta sukladno posebnim propisima prema stavcima 9. i 10. članka 25. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju, da ima najmanje 5 godina radnog staža u djelatnosti predškolskog odgoja.

Zaprimljene su tri prijave, sukladno priloženoj dokumentaciji utvrđeno je da sve tri prijave ispunjavaju natječajne uvjete, a radi se o prijavama Mirjane Pavić, K. M, i B. A. Upravno vijeće Dječjeg vrtića „Bili Cvitak", na sjednici održanoj 14. veljače 2022. godine, utvrdilo je prijedlog kandidatkinje za ravnateljicu. Glasovanju je pristupilo pet članova Upravnog vijeća te se jednoglasno s pet glasova članova Upravnog vijeća Gradskom vijeću predlaže imenovanje kandidatkinje Mirjane Pavić.

Upravni sud u Splitu Presudom i rješenjem poslovni broj 18Us I-725/22-11, poništio je odluku Gradonačelnika Grada Sinja, KLASA: 601-01/22-01/3, URBROJ:2181-8-03-22-2 o imenovanju ravnateljice dječjeg vrtića Bili Cvitak te predmet vratio Gradu Sinju, Gradskom vijeću na postupanje.

Sukladno Presudi i rješenju koje je donijela sutkinja Upravnog suda u Splitu Gradsko vijeće je dužno u roku od 60 dana od dana dostave Presude dovršiti postupak imenovanja ravnateljice predmetnog dječjeg vrtića, a pri tome se držati pravnih shvaćanja i primjedaba ovoga suda(članak 81. stavak 2. ZUS-a).

Predlaže se Gradskom vijeću Grada Sinja da donese Rješenje o imenovanju ravnateljice dječjeg vrtića „Bili Cvitak" Sinj.

Poslovnik Gradskog vijeća Grada Sinja (Službeni glasnik Grada Sinja, 02/21.) propisuje u članku 117. stavku 1. da se rješenja o izboru, imenovanju i razrješenju osoba koje bira ili imenuje Gradsko vijeće objavljuju u Službenim Glasniku Grada Sinja, stoga je riješeno kao u točki 3. izreke.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU

Kandidati/kinje koji su se prijavili na natječaj mogu pobijati odluku o imenovanju zbog bitne povrede postupka ili zbog toga što izabrana kandidatkinja ne ispunjava uvjete koji su objavljeni u natječaju.

Kandidati/kinje koji su sudjelovali u natječaju imaju pravo uvida u natječajni materijal i u roku od petnaest dana od dana primitka ovog Rješenja imaju pravo zahtijevati sudsku zaštitu pokretanjem upravnog spora podnošenjem tužbe Upravnom sudu u Splitu.

Predsjednik Gradskog vijeća:
Petar Župić, ing.

GRAD SINJ

202306774

Na temelju članka 68. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Sinja ("Službeni glasnik Grada Sinja" broj 2/10, 2/13), Odbor za izbor i imenovanja Grada Sinja na svojoj sjednici održanoj dana 25. srpnja 2023. godine, donio je

ZAKLJUČAK

o utvrđivanju stava prema točkama dnevnog reda za 20. sjednicu Gradskog vijeća Grada Sinja za čije razmatranje je nadležan

I.

- Odbor za izbor i imenovanja jednoglasno je utvrdio Prijedlog Rješenja o imenovanju Dragane Modrić za ravnateljicu Javne gradske ustanove „Galerija Sikirica" Sinj
- Odbor za izbor i imenovanja jednoglasno je utvrdio Prijedlog Rješenja o imenovanju Mirjane Pavić za ravnateljicu Dječjeg vrtića Bili cvitak Sinj
- Odbor za izbor i imenovanja jednoglasno je utvrdio Prijedlog Rješenja o imenovanju Slavka Jukića i Ljiljane Vrca za mrtvozornika za područje Grada Sinja

Klasa: 024-01/23-02/29
Ur.broj: 2181-8-01-23-3
Sinj, 25. srpnja 2023.

REPUBLIKA HRVATSKA GRAD SINJ GRADSKO VIJEĆE SINJ SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA

Predsjednik Odbora za izbor i imenovanja:
Zvonko Maras, dipl.iur., v.r.

04

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO UPRAVE
Uprava za politički sustav, državnu upravu te lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu

REPUBLIKA HRVATSKA
SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA
2175/01 GRAD SINJ

Primljeno: 28.10.2013.		
Klasifikacijska oznaka	Org jed. 04	
Urudžbeni broj	Prij.	Vrij.

KLASA: 023-01/13-01/0586
URBROJ: 515-02-02-02/1-13-2
Zagreb, 22. listopada 2013.

Dječji vrtić „Bili cvitak“
Gosp. Mate Maleš

21230 SINJ
I. Nelipića 8

PREDMET: Primjena odredbe članka 35. i 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi
- odgovor, daje se

U Ministarstvu uprave zaprimljen je Vaš upit u vezi s primjenom članka 35. i 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13 – pročišćeni tekst), konkretno upit u vezi nadležnosti za davanje suglasnosti kod donošenja općih akata dječjeg vrtića (statuta i pravilnika o unutarnjem ustrojstvu i načinu rada dječjeg vrtića) kao javne ustanove čiji je osnivač grad.

Slijedom dostavljenog upita daje se odgovor kako slijedi:

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 144/12), člankom 21. izmijenjen je članak 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09 i 150/11) te je propisano da općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan, između ostalog, imenuje i razrješuje predstavnike jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u tijelima javnih ustanova, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba iz članka 35. stavka 1. točke 5. Zakona, osim ako posebnim zakonom nije drugačije određeno.

Što se tiče utvrđivanja ovlasti predstavničkog i izvršnog tijela, napominjemo da je Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi sustavni propis kojim se uređuju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, njihov djelokrug i ustrojstvo, način rada njihovih tijela, nadzor nad njihovim aktima i radom te druga pitanja od značenja za njihov rad.

Vezano uz javne ustanove kojih je osnivač jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, ističemo da je odredbom članka 35. točke 5. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano da predstavničko tijelo osniva javne ustanove i druge pravne osobe za obavljanje gospodarskih, društvenih, komunalnih i drugih djelatnosti od interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave. Dakle, u slučaju kada je osnivač javne ustanove i druge pravne osobe (u konkretnom slučaju dječjeg vrtića) jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, ovlast za osnivanje u ime jedinice ima predstavničko tijelo jedinice. Istovremeno, slijedom odredbe članka 48. stavka 1. točke 6. Zakona, ovlast za imenovanje i razrješenje predstavnika jedinice u tijelima javnih ustanova, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba kojima je osnivač jedinice, u ime jedinice ima izvršno tijelo, odnosno općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan (ako posebnim zakonom nije drugačije određeno).

Što se tiče odredaba Zakona o predškolskom odgoju i naobrazbi („Narodne novine", broj 10/97, 107/07 i 94/13), radi se o posebnom propisu, primjena kojeg nije u djelokrugu ovoga Ministarstva.

Međutim, ističe se da je odredbom članka 41. stavka 1. Zakona o predškolskom odgoju i naobrazbi propisano da statut dječjeg vrtića i pravilnik o unutarnjem ustrojstvu i načinu rada dječjeg vrtića kao javne službe donosi upravno vijeće uz prethodnu suglasnost osnivača dječjeg vrtića. Stavkom 2. istog članka propisano je da druge opće akte ustanove donosi upravno vijeće na način propisan aktom o osnivanju ili statutom.

Slijedom navedenog, u slučaju kada je osnivač javne ustanove, trgovačkog društva ili druge pravne osobe Grad (jedinica lokalne samouprave), slijedom članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, u ime osnivača ovlast vezana uz osnivanje pripada predstavničkom tijelu jedinice. Mišljenja smo da ta ovlast u sebi sadrži odlučivanje o svim statusnim pitanjima vezanim uz osnovanu pravnu osobu, kao što je davanje suglasnosti na statut, pravilnik o unutarnjem ustrojstvu, davanje suglasnosti na raspolaganje imovinom (preko zakonom propisanih ograničenja) i slično.

Istovremeno, u ime Grada kao osnivača, slijedom odredbe članka 48. stavka 1. točke 6. Zakona, ovlast za imenovanje i razrješenje predstavnika jedinice u tijelima javnih ustanova, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba kojima je osnivač Grad (odnosno jedinica lokalne samouprave), u ime jedinice ima izvršno tijelo, odnosno u konkretnom slučaju gradonačelnik (ako posebnim zakonom nije drugačije određeno).

Osim navedenog, skreće se pozornost da odredbe statuta i drugih općih akata jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave trebaju biti usklađene sa Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, pa tako i u dijelu propisivanja ovlasti predstavničkog i izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Slijedom prethodno navedenog, iz Vašeg dopisa proizlazi da je Statutom Grada Sinja (odredbom članka 35.) propisano da Gradsko vijeće u okviru samoupravnog djelovanja daje prethodne suglasnosti na statute ili druge akte pravnih osoba čiji je osnivač, što je sukladno odredbama Zakona.

POMOĆNIK MINISTRA

Ivica Milošević

REPUBLIKA HRVATSKA
ZAGREB
MINISTARSTVO UPRAVE

O tome obavijest:
Grad Sinj

REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO UPRAVE

Uprava za politički sustav, državnu upravu te lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu
KLASA: 023-01/13-01/528
URBROJ: 515-02-02/1-13-2
Zagreb, 09. rujna 2013.

GRAD STARI GRAD
Tajništvo
Tajnik g. Mladen Plančić

PREDMET: Imenovanje ravnatelja dječjeg vrtića čiji je osnivač grad kao jedinica lokalne samouprave
- odgovor, daje se

U Ministarstvu uprave zaprimljen je upit tajnika Grada Starog Grada (KLASA: 013-01/13-01/52, URBROJ: 2128/03-12-1, od 05. rujna 2013.), vezano uz primjenu odredaba Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, a u odnosu na imenovanje, odnosno razrješenje ravnatelja dječjeg vrtića.

Slijedom dostavljenog upita daje se odgovor kako slijedi:

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine", br. 144/12), člankom 21. izmijenjen je članak 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine", broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09 i 150/11) te je propisano da općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan, između ostalog, imenuje i razrješuje predstavnike jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u tijelima javnih ustanova, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba iz članka 35. stavka 1. točke 5. Zakona, osim ako posebnim zakonom nije drugačije određeno.

Što se tiče utvrđivanja ovlasti predstavničkog i izvršnog tijela, napominjemo da je Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine", broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13 pročišćeni tekst) sustavni propis kojim se uređuju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, njihov djelokrug i ustrojstvo, način rada njihovih tijela, nadzor nad njihovim aktima i radom te druga pitanja od značenja za njihov rad.

Vezano uz pojam „predstavnika" u tijelima javnih ustanova ističemo da su javne ustanove, njihova tijela i način izbora istih uređene posebnim zakonima (ovisno o vrsti

ustanove), sukladno odredbama Zakona o ustanovama („Narodne novine" br. 76/93, 29/97, 47/99 i 35/08) i drugih posebnih zakona kojima se uređuju određene vrste ustanova.

Zakonom o ustanovama propisano je da ustanovom upravlja upravno vijeće ili drugi kolegijalni organ (u daljnjem tekstu: upravno vijeće) ako posebnim zakonom nije drugačije određeno, a sastav, način imenovanja odnosno izbora članova i trajanje mandata upravnog vijeća i način donošenja odluka, utvrđuju se zakonom, odnosno aktom o osnivanju i statutom ustanove. Nadalje je propisano da ravnatelja imenuje i razrješava upravno vijeće, ako posebnim zakonom nije drugačije određeno.

Nadalje, odredbama Zakona o predškolskom odgoju i naobrazbi („Narodne novine", br. 10/97 i 107/07) propisano je da najmanje polovicu članova upravnog vijeća imenuje osnivač iz reda javnih djelatnika, a ravnatelja imenuje i razrješava osnivač dječjeg vrtića na prijedlog upravnog vijeća dječjeg vrtića.

Slijedom uvodno spomenute odredbe članka 48. stavka 1. točke 6. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, ovlast za imenovanje i razrješenje predstavnika jedinice u tijelima javnih ustanova, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba kojima je osnivač jedinica, u ime jedinice ima izvršno tijelo, odnosno općinski načelnik, gradonačelnik, ili župan, osim ako posebnim zakonom nije drugačije uređeno.

Dakle, u ime jedinice kao osnivača ustanove predstavnike u tijela ustanova imenovat će općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan za ona tijela u koja je jedinica ovlaštena imenovati predstavnike, ako posebnim zakonom nije drugačije uređeno. U konkretnom slučaju posebnim je zakonom propisano da ravnatelja dječjeg vrtića imenuje osnivač na prijedlog upravnog vijeća dječjeg vrtića, a slijedom sustavnog propisa ta ovlast u ime osnivača pripada gradonačelniku.

REPUBLIKA HRVATSKA 2 MINISTARSTVO UPRAVE ZAGREB

POMOĆNIK MINISTRA

Dario Mišković

NA ZNANJE:
- GRAD STARI GRAD, Gradonačelnik

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO UPRAVE

Uprava za politički sustav, državnu upravu
te lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu

KLASA: 023-05/16-01/14
URBROJ: 515-02-02-02/1-16-2

Zagreb, 28. siječnja 2016.

P / 17518 18

REPUBLIKA HRVATSKA
SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA
GRAD VRGORAC - Gradsko vijeće

Primljeno: 3.2.2016.		
Klasifikacijska oznaka:	Ustrojstvena jed.	
021-05/16-01/3	01	
Urudžbeni broj:	Prilozi	Vrijednost
515-16-3	0	0

MINISTARSTVO ZNANOSTI, OBRAZOVANJA I SPORTA

- **Uprava za odgoj i obrazovanje**
- **Samostalni sektor za inspekcijski nadzor**
- **Služba prosvjetne inspekcije – Područna jedinica u Splitu**
  g. Jurica Botić, voditelj

PREDMET: GRAD VRGORAC – imenovanje ravnatelja dječjeg vrtića
- na mjerodavno postupanje, dostavlja se

Dana 20. siječnja 2016. godine Služba prosvjetne inspekcije – Područna jedinica u Splitu svojim dopisom KLASA: 600-04/16-01/00009 URBROJ: 533-23-16-0002, proslijedila je Ministarstvu uprave na nadležno postupanje zahtjev za nadzorom imenovanja ravnatelja dječjeg vrtića Pčelica iz Vrgorca, a koji je prosvjetnoj inspekciji uputio predsjednik Gradskog vijeća Grada Vrgorca.

U dopisu Službe prosvjetne inspekcije – Područna jedinica u Splitu navodi se da je ravnatelj dječjeg vrtića jedinice lokalne samouprave (čak dva budući da je jednog imenovao gradonačelnik, a v.d. ravnatelja imenovalo je predstavničko tijelo) imenovan na temelju odredbi zakona iz djelokruga Ministarstva uprave, odnosno Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi te da nadzor nad navedenim aktima obavlja Ministarstvo uprave. U dopisu se također navodi, da se postavlja pitanje koje tijelo osnivača imenuje ravnatelja, gradonačelnik ili Gradsko vijeće.

U svezi navedenog Ministarstvo uprave opetovano se očituje kako slijedi:

U predmetnom slučaju radi se o pitanju imenovanja ravnatelja dječjeg vrtića koje je uređeno posebnim propisom – Zakonom o predškolskom odgoju i obrazovanju („Narodne novine", broj 10/97, 107/07 i 94/13), primjena i nadzor nad primjenom kojeg spada u djelokrug Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta.

Što se tiče utvrđivanja ovlasti predstavničkog i izvršnog tijela, napominjemo da je Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine", broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst i 137/15 – ispr.) sustavni propis kojim se uređuju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, njihov djelokrug i ustrojstvo, način rada njihovih tijela, nadzor nad njihovim aktima i radom te druga pitanja od značenja za njihov rad.

Člankom 35. točkom 5. toga Zakona propisano da predstavničko tijelo osniva javne ustanove i druge pravne osobe za obavljanje gospodarskih, društvenih, komunalnih i drugih djelatnosti od interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Prema tome, nesporno je da u slučaju kada je osnivač javne ustanove i druge pravne osobe jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, ovlast za osnivanje u ime jedinice ima predstavničko tijelo jedinice. Tu se napominje da ovlast za osnivanje u sebi sadrži i ovlast za odlučivanje o svim statusnim pitanjima pojedine ustanove, među kojima i davanje suglasnosti na statut i druge opće akte ustanove te njihove izmjene i dopune, kao i druga pitanja koja se tiču osnivačkih prava. Međutim, ovlast osnivanja ne sadrži ujedno i ovlast za imenovanje predstavnika jedinice u tijela osnovane javne ustanove.

Člankom 48. stavkom 1. točkom 6. istoga Zakona propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan, između ostalog, imenuje i razrješuje predstavnike jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u tijelima javnih ustanova, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba iz članka 35. stavka 1. točke 5. Zakona, **osim ako posebnim zakonom nije drugačije određeno.**

Vezano uz pojam „predstavnika" u tijelima javnih ustanova ističemo da su javne ustanove, njihova tijela i načina izbora istih uređene posebnim zakonima (ovisno o vrsti ustanove), sukladno odredbama Zakona o ustanovama („Narodne novine", br. 76/93, 29/97, 47/99 i 35/08) i drugih posebnih zakona kojima se uređuju određene vrste ustanova.

Zakonom o ustanovama propisano je da ustanovom upravlja upravno vijeće ili drugi kolegijalni organ (u daljnjem tekstu: upravno vijeće) ako posebnim zakonom nije drugačije određeno, a sastav, način imenovanja odnosno izbora članova i trajanje mandata upravnog vijeća i način donošenja odluka, utvrđuju se zakonom, odnosno aktom o osnivanju i statutom ustanove. Nadalje je propisano da ravnatelja imenuje i razrješava upravno vijeće, ako posebnim zakonom nije drugačije određeno.

Posebnim zakonima kojima se uređuju pojedine vrste ustanova, a primjena kojih spada u djelokrug ministarstava nadležnih za pojedina upravna područja, propisana su različita rješenja.

Odredom Zakona o predškolskom odgoju i naobrazbi propisano je da **najmanje polovicu članova upravnog vijeća imenuje osnivač iz reda javnih djelatnika, a ravnatelja imenuje i razrješava osnivač dječjeg vrtića** na prijedlog upravnog vijeća dječjeg vrtića.

Slijedom navedene odredbe članka 48. stavka 1. točke 6. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, ovlast za imenovanje i razrješenje predstavnika jedinice u tijelima javnih ustanova, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba kojima je osnivač jedinica, u ime jedinice ima izvršno tijelo, odnosno općinski načelnik, gradonačelnik ili župan, osim ako posebnim zakonom nije drugačije uređeno.

Dakle, u ime jedinice kao osnivača ustanove predstavnike u tijela ustanova imenovat će općinski načelnik, gradonačelnik odnosno župan za ona tijela u koja je jedinica ovlaštena imenovati predstavnike, ako posebnim zakonom nije drugačije uređeno. U konkretnom slučaju posebnim je zakonom propisano da ravnatelja dječjeg vrtića imenuje osnivač na prijedlog upravnog vijeća dječjeg vrtića, a slijedom sustavnog propisa ta ovlast u ime osnivača pripada gradonačelniku.

Prema tome, u slučaju kad je grad osnivač ustanove, konkretno dječjeg vrtića, ovlasti tijela grada treba promatrati u kontekstu svih navedenih propisa, a iz kojih proizlazi da je za imenovanje najmanje polovice članova upravnog vijeća, kao i ravnatelja dječjeg vrtića nadležan gradonačelnik.

Ovdje se ujedno ukazuje da je Statutarnom odlukom o izmjenama i dopunama Statuta Grada Vrgorca (Vjesnik - službeno glasilo Grada Vrgorca, broj 2/13) dopunjen članak 47. Statuta kojim su propisane ovlasti gradonačelnika te je propisano da gradonačelnik imenuje i razrješuje predstavnike Grada Vrgorca u tijelima javnih ustanova, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba kojih je Grad Vrgorac osnivač, ako posebnim zakonom nije drugačije određeno.

Slijedom svega prethodno iznijetog, konkretno gradonačelnik Grada Vrgorca ovlašten je, na prijedlog Upravnog vijeća Dječjeg vrtića Pčelica – Vrgorac, imenovati ravnatelja toga Vrtića te je s aspekta primjene Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, sporan akt (Rješenje) koje je donijelo predstavničko tijelo, odnosno Gradsko vijeće.

Vezano uz traženje provođenja nadzora nad radom Grada Vrgorca, upućujemo na pojedine odredbe Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Tako je odredbom članka 77.a Zakona propisano da se protiv pojedinačnih akata predstavničkog tijela i općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana kojima se rješava o pravima, obvezama i pravnim interesima fizičkih i pravnih osoba, ako posebnim zakonom nije drugačije propisano, ne može izjaviti žalba već se može pokrenuti upravni spor.

Nadalje, odredbom članka 77.b toga Zakona propisano je da nadzor zakonitosti pojedinačnih neupravnih akata koje u samoupravnom djelokrugu donose predstavnička i izvršna tijela općina, gradova i županija **obavljaju nadležna središnja tijela državne uprave, svako u svojem djelokrugu, sukladno posebnom zakonu.**

Odredbom članka 78.a propisano je da nadzor zakonitosti rada predstavničkog tijela obavlja središnje tijelo državne uprave nadležno za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu.

U konkretnom slučaju radi se o pojedinačnom aktu predstavničkog tijela, te o samoj prirodi toga akta ovisi i daljnji pravni put.

Ako se radi o upravnom aktu, u tom slučaju primjenjuje se navedena odredba članka 77.a Zakona, slijedom koje je pravna zaštita osigurana podnošenjem tužbe nadležnom upravnom sudu. Pritom napominjemo da Upravni sud Republike Hrvatske, kao što je navedeno u Pouci o pravnom lijeku Rješenja o imenovanju vršiteljice dužnosti ravnateljice koje je donijelo predstavničko tijelo, ne postoji, već slijedom članka 12. Zakona o upravnim

sporovima („Narodne novine", br. 20/10 i 143/12), upravne sporove rješavaju upravni sudovi i Visoki upravni sud Republike Hrvatske.

Ako se pak radi o pojedinačnom neupravnom aktu, u tom slučaju taj akt podliježe nadzoru zakonitosti sukladno članku 77.b, kojeg obavlja nadležno središnje tijelo državne uprave u svojem djelokrugu, sukladno posebnom zakonu, a to je, s obzirom da se radi o ustanovi predškolskog odgoja i obrazovanja, u predmetnom slučaju Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta.

Mišljenja smo da je prije svega potrebno preispitati pravnu prirodu predmetnog Rješenja, a s obzirom da Ministarstvo uprave nije nadležno za nadzor po predmetnom zahtjevu, kao niti za nadzor zakonitosti spornog Rješenja, isto se prosljeđuje nadležnom tijelu na mjerodavno postupanje. Isto tako, napominje se da se pravna osnova za imenovanje i razrješenje ravnatelja dječjeg vrtića nalazi u posebnom propisu koji spada u djelokrug Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta te se sukladno članku 23. Zakon o ustrojstvu i djelokrugu ministarstva i drugih središnjih tijela državne uprave („Narodne novine", br. 150/11, 22/12, 39/13, 125/13 i 148/13), predmet dostavlja nadležnom tijelu.

Završno, ukazuje se da se ovo Ministarstvo oko pitanja ovlasti za imenovanje i razrješenje predstavnika jedinice u tijelima javnih ustanova, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba kojima je osnivač jedinica, očitovalo u više navrata, a posebno se očitovalo i Službi prosvjetne inspekcije – Područna jedinica u Splitu u predmetu Grada Dubrovnika dopisom KLASA: 023-01/15-01/189, URBROJ: 515-02-02-02/1-15-5 od 21. rujna 2015. godine.

POMOĆNIK MINISTRA

Boris Milošević

Prilog: kao u tekstu

Na znanje:
Grad Vrgorac
1. Gradsko vijeće – predsjednik
2. Gradonačelnik

GRAD SINJ

201801779

REPUBLIKA HRVATSKA
SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA
GRAD SINJ
URED GRADA

KLASA: 023-01/18-01/1
URBROJ: 2175/01-04-18-1
Sinj, 27. veljače 2018. godine

MINISTARSTVO UPRAVE RH
SEKTOR ZA LOKALNU I REGIONALNU (PODRUČNU) SAMOUPRAVU

Maksimirska 63,Zagreb
10000 Zagreb

Predmet: Imenovanje ravnatelja dječjeg vrtića čiji je osnivač grad kao jedinica lokalne samouprave;
- Molba za stručno tumačenje, traži se;

Poštovani!

U posjedu smo Mišljenja Naslova Klasa: 023-01/13-01/528, URBROJ: 515-02-02/1-13-2 od 09. rujna 2013. godine, gdje Ministarstvo u odgovoru gradu, Stari Grad na otoku Hvaru, ističe da ravnatelja dječjeg vrtića imenuje osnivač na prijedlog upravnog vijeća, a slijedom sustavnog propisa da ta ovlast u ime osnivača pripada gradonačelnika.

Prilog: Mišljenje Naslova Klasa: 023-01/13-01/528, URBROJ: 515-02-02/1-13-2 od 09. rujna 2015. godine

Identičan stav Ministarstvo je iskazalo i u očitovanju u postupku imenovanja ravnatelja u Gradu Vrgorcu, dopisom Klasa: 023-05/16-01/14, Urbroj: 515-02-02-02/1-16-2 od 28.01.2016.g

Prilog: Očitovanje Naslova Klasa: 023-05/16-01/14, Urbroj: 515-02-02-02/1-16-2 od 28.01.2016.g

Takvo tumačenje i stav ministarstva više puta je iskazivan u raznim stručnim člancima i stručnoj literaturi, pa tako međuostalim i na savjetovanju Novog informatora , nakon kojeg je u izdanju nakladnika „Novi informator" izdana knjiga: Aktualnosti u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, Zagreb 2014.

Prilog: članak na ovu temu iz knjige: Aktualnosti u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, Zagreb 2014.g.

U međuvremenu, Upravni sud u Rijeci, po sucu dr. Alenu Rajku u upravnom sporu protiv Općine Višnjan, općinskog načelnika, radi imenovanja ravnatelja, Presudom broj 2 Usl-1275/15-8 od 8.veljače 2016. godine poništio je rješenje općinskog načelnika o imenovanju ravnatelja Dječjeg vrtića i predmet vratio Općini Višnjan, Općinskom vijeću na ponovno odlučivanje. Ukratko u obrazloženju presude stoji da ovlast za imenovanje ravnatelja dječjeg vrtića u ime osnivača, pripada predstavničko tijelo.

Prilog: Presuda Upravnog suda u Rijeci, broj 2 Usl-1275/15-8 od 8.veljače 2016. godine;

Neprijeporno je da je sudska praksa jedan od izvora prava i ima vrlo važnu ulogu u odlučivanju sudova i upravnih tijela, no koliko nam je poznato riječ je o prvoj takvoj presudi jednog upravnog suda i po našem mišljenju ista ne može u ovom trenutku biti isključivo mjerodavna za odlučivanje.

Stoga, a s obzirom na ranije stavove i mišljenja Ministarstva te citiranu Presudu, molimo odgovor je li Ministarstvo uprave i dalje ostaju pri tumačenju i stavu da ravnatelja dječjeg vrtića imenuje osnivač na prijedlog upravnog vijeća, a slijedom sustavnog propisa da ta ovlast u ime osnivača pripada gradonačelnika.

Napominjem da se je Grad Sinj u svom postupanju pridržavao takvog stava Ministarstva uprave.

S osobitim poštovanjem!

v.d. predstojnik
Igor Vidalina, dipl.iur.

REPUBLIKA HRVATSKA - GRAD SINJA - SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA - URED GRADA, SINJ