P/8163285

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA
I ZELENE TRANZICIJE

SAMOSTALNI SEKTOR ZA PRAVNE POSLOVE
KLASA: UP/II-351-02/25-09/5
URBROJ: 517-09-25-3
Zagreb, 18. lipnja 2025.

Ministarstvo zaštite okoliša i zelene tranzicije, Samostalni sektor za pravne poslove, povodom žalbe trgovačkog društva ČISTOĆA CETINSKE KRAJINE d.o.o. za obavljanje komunalnih djelatnosti, 126. brigade HV-a 1, Sinj, OIB: 79243957155, zastupano po direktorici Kristini Šandrić, OIB: 32025323107, protiv rješenja Državnog inspektorata, Područnog ureda Split, Službe za nadzor zaštite okoliša i vodopravne inspekcije, KLASA: UP/I-351-01/25-04/79; URBROJ: 443-02-03-13-25-1 od 5. lipnja 2025. u predmetu inspekcijskog nadzora odlagališta Mojanka na temelju članka 120. Zakona o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 47/09 i 110/21) u svezi članka 160. stavka 1. Zakona o gospodarenju otpadom (Narodne novine, broj 84/21), donosi sljedeće

R J E Š E N J E

I. Poništava se rješenje Državnog inspektorata, Područnog ureda Split, Službe za nadzor zaštite okoliša i vodopravne inspekcije, KLASA: UP/I-351-01/25-04/79; URBROJ: 443-02-03-13-25-1 od 5. lipnja 2025.

II. Obustavlja se postupak kojim se trgovačkom društvu ČISTOĆA CETINSKE KRAJINE d.o.o. za obavljanje komunalnih djelatnosti, 126. brigade HV-a 1, Sinj, OIB: 79243957155 zabranjuje obavljanje djelatnosti gospodarenja otpadom postupkom odlaganja na odlagalištu Mojanka, smještenom na području Grada Sinja na k.č. br. 1718/18 k.o. Brnaze i k.č.177/260 k.o.Turjaci po rješenju Državnog inspektorata, Područnog ureda Split Službe za nadzor zaštite okoliša i vodopravne inspekcije, KLASA: UP/I-351-01/25-04/79; URBROJ: 443-02-03-13-25-1 od 5. lipnja 2025. s obzirom da ne postoje pravne pretpostavke za vođenje tog postupka.

O b r a z l o ž e n j e

Rješenjem Državnog inspektorata Područnog ureda Split Službe za nadzor zaštite okoliša i vodopravne inspekcije, KLASA: UP/I-351-01/25-04/79; URBROJ: 443-02-03-13-25-1 od 5. lipnja 2025. (u daljnjem tekstu: pobijano rješenje) zabranjuje se u točki 1. izreke trgovačkom društvu ČISTOĆA CETINSKE KRAJINE d.o.o. za obavljanje komunalnih djelatnosti, 126. brigade HV-a 1, Sinj, OIB: 79243957155 (u daljnjem tekstu: žalitelj) obavljanje djelatnosti

gospodarenja otpadom postupkom odlaganja na odlagalištu Mojanka, smještenom na području Grada Sinja. U točki 2. izreke određuje se da žalba ne odgađa izvršenje pobijanog rješenja.

Protiv pobijanog rješenja žalitelj je izjavio žalbu u kojoj u navodi da iz Odluke o redoslijedu i dinamici zatvaranja odlagališta (Narodne novine, broj 3/19,17/19, 45/23i 120/23, u daljnjem tekstu: Odluka o dinamici zatvaranja) proizlazi da odlagalište Mojanka nije na popisu odlagališta koja se trebaju zatvoriti do 31. prosinca 2018. godine već nastavlja s radom. Da će po završetku sanacije udovoljavati uvjetima propisanim Pravilnikom o odlagalištima otpadom (NN 4/23). Nadalje da je Dinamikom zatvaranja predviđena sanacija odlagališta Mojanka koja je planirana u dvije faze koje uključuju sanaciju postojećeg odlagališta i proširenje istog na nove kazete za odlaganje otpada na sanitaran način. Nadalje da se Dodatkom XVII. Osnovnog Ugovora o korištenju sredstava Fonda za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost za neposredno sudjelovanje Fonda u sufinanciranju programa sanacije odlagališta komunalnog otpada Mojanka (reg. Br. 2023/000226) Grad Sinj kao korisnik obvezao konačno realizirati cjelokupni program sanacije odlagališta najkasnije do konca 2027., te da je zbog nepovoljne financijske situacije društva Grad Sinj preuzeo obvezu snošenja troškova nastalih u vezi propisanih dozvola za odlaganje i gospodarenje otpadom. Da je društvo 22. svibnja 2025. podnijelo nadležnom Upravnom odjelu za zaštitu okoliša, komunalne poslove, infrastrukturu i investicije Splitsko-dalmatinske županije zahtjev za izdavanje dozvole za gospodarenje otpadom postupkom D1 te je u tijeku izrada Elaborata gospodarenja otpadom kao preduvjeta za izdavanje dozvole, što je predočeno prilikom nadzora. Nadalje da je inspekcijskim nadzorom utvrđeno da je područje odlagališta u održavanom stanju o čemu svjedoči o nadzoru sastavljen Zapisnik Klasa: 351-01/25-08/140, Urbroj: 443-02-03-13-25-4 od 27.svibnja 2025. (u daljnjem tekstu: Zapisnik). U bitnom žalitelj navodi da je Centar za gospodarenje otpadom Lećevica (u daljnjem tekstu CGO) je u izgradnji te je probni rad planiran za kraj 2028. godine. Do puštanja u rad CGO-a na području Splitsko-dalmatinske županije nema dostupnih alternativnih kapaciteta za prihvat otpada. Zatvaranje odlagališta mora biti provedeno prema unaprijed izrađenom planu zatvaranja, usklađenom s prostorno-planskom dokumentacijom i planom gospodarenja otpadom županije što navedenim postupanjem nije slučaj. Te da se uzimajući u obzir Dinamiku zatvaranja odlagališta neopasnog otpada na području Republike Hrvatske, može zaključiti kako se inspekcijska mjera zabrane obavljanja djelatnosti odlaganja otpada može izreći tek po ispunjenu uvjeta i to puštanja u rad CGO Lećevica. Smatra zatvaranje odlagališta neprihvatljivim tim više što je Zapisnikom utvrđeno da su kapaciteti odlagališta "Mojanka" nepopunjeni. Predlaže pobijano rješenje poništi u cijelosti zbog pogrešno utvrđenih činjenica, proturječnosti između izreke i obrazloženja te pogrešne primjene pravnog propisa na temelju kojeg se rješava stvar.

Drugostupanjsko tijelo je uvidom u spis predmeta utvrdilo daje sukladno odredbi članka 114. stavka 1. Zakona o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 47/09 i 110/21; u daljnjem tekstu: ZUP) žalba dopuštena, pravodobna i izjavljena od ovlaštene osobe.

Žalba je osnovana.

Uvidom u spis predmeta i Zapisnik utvrđeno je da je 27. svibnja 2025. izvršen inspekcijski nadzor odlagališta otpada Mojanka, Grad Sinj, Splitsko-dalmatinska županija, kojim upravlja žalitelj i istim je utvrđeno da se djelatnost gospodarenja otpadom — zbrinjavanja otpada postupkom odlaganja na odlagalište otpada Mojanka, Sinj obavlja bez dozvole za gospodarenje otpadom iz članka 29 stavka 1. Zakona o gospodarenju otpadom (Narodne novine, broj 84/21 i 142/23) i članka 16. stavka 1. Pravilnika o odlagalištima otpada (Narodne novine, br.4/23, u daljnjem tekstu: Pravilnik). Nadalje, iz zapisnika proizlazi da je žalitelj podnio zahtjev za izdavanje dozvole nadležnom upravnom tijelu Splitsko - dalmatinske županije ponovno 22. svibnja 2025. te je ista u postupku ishođenja.

Uvidom u dokument *Dinamika zatvaranja odlagališta neopasnog otpada* (u daljnjem tekstu: Dinamika) https://mzozt.gov.hr/UserDocsImages/UPRAVA-ZA-PROCJENU-UTJECAJA-NA-OKOLIS-ODRZIVO-GOSPODARENJE-OTPADOM/Sektor%20za%20odr%C5%BEivo%20gospodarenje%20otpadom/Dinamika%20i%20redoslijed%20zatvaranja%20odlagalista%20neopasnog%20otpada%20na%20podrucju%20RH%20web%20mzoe%20korigirano%204_2_2019%20(4).pdf,

a vezano za odlagalište otpada Mojanka, drugostupanjsko tijelo je utvrdilo da se predmetno odlagalište nalazi na području grada Sinja koje je započelo s radom 1964. godine. Pravna osoba koja upravlja odlagalištem je tvrtka Čistoća Cetinske krajine d.o.o. Ukupna površina odlagališta Mojanka iznosi 12,27 ha. Ukupno projektirani kapacitet na odlagalištu iznosi 920.000 m3. Sanacija odlagališta Mojanka planirana je u 2 faze koja uključuje sanaciju postojećeg odlagališta i proširenje odlagališta na nove kazete za odlaganje otpada na sanitaran način. U 2016. godini na odlagalištu Mojanka odloženo je 26.334 t. Na odlagalištu otpada Mojanka sanacija odlagališta je u pripremi. Nadalje, odlagalište Mojanka je u procesu sanacije te će po završetku iste zadovoljavati uvjete u skladu s Pravilnikom. Predmetno odlagalište Mojanka ima preostali kapacitet dovoljan i za zaprimanje otpada koji će se preusmjeriti iz JLS čija se odlagališta zatvaraju. Nakon popunjavanja kapaciteta, a ukoliko se ne otvori Centar za gospodarenje otpadom (u daljnjem tekstu: CGO), otpad će se odvoziti na odlagalište Karepovac.

Odredba članka 10. ZGO-a propisuje da je gospodarenje otpadom od interesa za Republiku Hrvatsku, a gospodarenje otpadom i učinkovitost gospodarenja otpadom osiguravaju Vlada i Ministarstvo propisivanjem mjera gospodarenja otpadom.

Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske 2017. - 2022. godine (Narodne novine, broj 3/17, u daljnjem tekstu: Plan) je predviđena mjera 4.1. "Izrada Plana zatvaranja odlagališta neopasnog otpada koja će uključivati i analizu za daljnje kapacitete i mogućnosti za odlaganje otpada na usklađenim odlagalištima otpada".

U cilju provedbe mjere 4.1. - izrada plana zatvaranja odlagališta neopasnog otpada definirane u Planu, a sukladno članku 40. stavku 1. ZGO-a, redoslijed i dinamiku zatvaranja odlagališta i obvezu osobe koja upravlja odlagalištem da preuzima određeni miješani komunalni otpad određuje ministar Odlukom sukladno Dinamici zatvaranja odlagališta neopasnog otpada.

Odredbom članka 5. ZGO-a propisano je da se gospodarenje otpadom provodi na način

koji ne ugrožava zdravlje ljudi i koji ne uzrokuje štetni utjecaj na okoliš, a osobito kako bi se izbjeglo rizik od onečišćenja mora, voda, tla i zraka te ugrožavanja biološke raznolikosti, pojava neugode uzorkovane zbog buke i neugodnih mirisa, štetan utjecaj na krajolik ili mjesta od posebnog interesa i nastajanje eksplozije ili požara.

Odredbom članka 7. ZGO-a propisana su načela gospodarenja otpadom kojim je propisano da se gospodarenje otpadom temelji se na uvažavanju načela zaštite okoliša propisanih zakonom kojim se uređuje zaštita okoliša i pravnom stečevinom Europske unije, načelima međunarodnog prava zaštite okoliša te znanstvenih spoznaja, najbolje svjetske prakse i pravila struke.

Odredbom članka 8. ZGO-a je propisano da su sakupljanje, prijevoz i obrada predmeta i/ili tvari koji se mogu smatrati otpadom u svrhu zaštite javnog interesa nužni ako bi ne primjenjivanje istog moglo ugroziti zdravlje ljudi ili izazvati neprihvatljivo uznemiravanje ljudi, izazvati rizik od onečišćenja voda, zraka, tla i/ili ugrožavanje životinja ili biljaka ili narušavanje njihovih prirodnih životnih uvjeta, narušiti održivo korištenje voda ili tla, onečistiti okoliš u većoj mjeri od neophodnog, izazvati opasnosti od požara ili eksplozije, izazvati prekomjernu buku, pogodovati pojavi ili razmnožavanju uzročnika bolesti, narušiti javni red i sigurnost ili značajno narušiti izgled mjesta, krajolika i/ili kulturnog dobra. Sukladno članku 4. stavku 1. točki 37. ZGO-a, obrada otpada je definirana kao postupak oporabe ili zbrinjavanja a uključuje i pripremu prije oporabe ili zbrinjavanja, dok je u Dodatku I. ZGO-a sadržan popis postupaka zbrinjavanja.

Točkom II. Odluke o dinamici zatvaranja popisana su odlagališta koja se zatvaraju do 31. prosinca 2018.

Točkom IV. Propisano je da će radi osiguranja razmjernosti usmjeravanja odlaganja miješanog komunalnog otpada, Fond za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost sa jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, na području kojih se nalazi odlagalište koje zaprima miješani komunalni otpad, sklopiti dodatak postojećem ugovoru o sufinanciranju programa sanacije odlagališta komunalnog otpada radi sufinanciranja 90 posto troškova nužnog povećanja kapaciteta odlagališta za odlaganje miješanog komunalnog otpada, a koji kapaciteti će se koristiti do početka rada odgovarajućeg centra za gospodarenje otpadom, a osoba koja upravlja odlagalištem koje zaprima miješani komunalni otpad obvezna je, na temelju snimke raspoloživih kapaciteta za odlaganje, jednom godišnje do 31. siječnja tekuće godine dostavljati podatke o preostalom kapacitetu za odlaganje na dan 31. prosinca prethodne godine.

Nadalje točkom V. se zadužuje Fond da sa svim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave s kojima ima sklopljene ugovore za neposredno sudjelovanje u sufinanciranju programa sanacije odlagališta komunalnog otpada sklopi dodatke ugovora sukladno toj Odluci.

Iz spisa predmeta razvidno je da na području Splitsko dalmatinske županije u rad nije pušten CGO i da predmetno odlagalište ima tehničke mogućnosti za proširenje odlagališta, obzirom da je na zahtjev Grada Sinja s Fondom za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost(dalje u tekstu: Fond) sklopljen Ugovor o korištenju sredstava Fonda za neposredno sudjelovanje Fonda u sufinanciranju programa sanacije odlagališta komunalnog

otpada "Mojanka" (Reg.br. 2023/000226), Nastavno navedenom, u spisu predmeta prileže Dodatak XVII. Spomenutog osnovnog Ugovora kojim se Grad Sinj obavezuje konačno realizirati cjelokupni program sanacije/proširenja odlagališta najkasnije do konca 2027. godine.

Člankom 150. stavkom 7. ZGO-a propisano je ovlaštenje inspektora da rješenjem zabrani obavljanje djelatnosti zbrinjavanja otpada na temelju odluke iz članka 40. stavak 1. ZGO-a.

Prvostupanjsko tijelo je pobijano rješenje donijelo bez uporišta u članku 150. stavak 7. ZGO-a obzirom da ministar nije odlukom iz članka 40. stavka 1. ZGO-a odredio zatvaranje odlagališta „Mojanka ".

Naime, Drugostupanjsko tijelo je uvidom u Odluku o redoslijedu i dinamici zatvaranja odlagališta utvrdilo da se odlagalište otpada „Mojanka ", Grad Sinj kojim upravlja žalitelj ne nalazi na popisu odlagališta neopasnog otpada koja se trebaju zatvoriti do 31. prosinca 2018. Stoga, uzimajući u obzir predmetnu Odluku o redoslijedu i dinamici zatvaranja odlagališta za zaključiti je kako se inspekcijska mjera zabrane obavljanja djelatnosti odlaganja otpada može izreći jedino po ispunjenju uvjeta i to puštanja u rad CGO-a na čijem području se zbrinjava komunalni otpad.

Nadalje, drugostupanjsko tijelo ističe da su sve jedinice lokalne samouprave, uključujući i žalitelja, upoznate sa svojom obavezom saniranja i zatvaranja odlagališta još od 2013. kada je RH pristupila EU i kada je odnesen Zakon o održivom gospodarenju otpadom (Narodne novine, br. 94/13), te da odlagališta otpada, bez obzira što nemaju ishođenu dozvolu za gospodarenje otpadom ili su u postupku ishođenja okolišne dozvole, moraju biti opremljena i njima se mora upravljati sukladno propisanim uvjetima iz Pravilnika o načinima i uvjetima odlaganja otpada, kategorijama i uvjetima rada za odlagališta otpada (Narodne novine br. 114/15, 103/18, 56/19, 84/21) te Pravilnika o odlagalištima otpada (Narodne novine br. 4/23), a čime se ne pruža prilika da se zaobiđu pravila ili da se oslobode bilo koje obveze iz propisa kojima se uređuje pitanje gospodarenja otpadom.

Naposljetku, u predmetnom slučaju radi se o odlaganju otpada, odnosno o djelatnosti koja je od javnog interesa, a koje odlaganje je posljedica sakupljanja/prikupljanja miješanog komunalnog otpada od strane korisnika javne usluge, građana i ostalih osoba. Naime, takva usluga se mora pružati redovito, kontinuirano i kvalitetno te na način koji ne dovodi u pitanje vrijednosti iz članaka 5., 7. i 8. ZGO-a, ali koja omogućuje ispunjenje obveza iz članka 10., 40. i 64. ZGO-a, a s krajnjim ciljem i svrhom učinkovitog gospodarenja otpadom kojim se osigurava očuvanje prirode i čovjekovog okoliša kao najviših vrednota ustavnog poretka Republike Hrvatske.

Odredbom članka 46. stavka 5. ZUP-a propisano je da kad se tijekom postupka utvrdi da više ne postoje pravne pretpostavke za vođenje postupka, rješenjem će se postupak obustaviti.

Imajući u vidu sve naprijed navedeno pobijano rješenje je valjalo poništiti i obustaviti postupak kojim se naređuje žalitelju zabrana obavljanja djelatnosti zbrinjavanja otpada na odlagalištu „Mojanka" jer ne postoje pravne pretpostavke za vođenje tog postupka stoga je pozivom na odredbe članka 117. stavka 1. točka 1. i 4. i odredbu članka 46. stavka 5. ZUP-a odlučeno je kao u izreci ovoga rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Ovo rješenje je izvršno u upravnom postupku i protiv njega se ne može izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred mjesno nadležnim upravnim sudom. Upravni spor se pokreće tužbom koja se podnosi u roku 30 dana od dostave ovog rješenja. Tužba se sudu predaje neposredno u pisanom obliku ili usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički.

SLUŽBENA OSOBA

Ivana Palinić Galović, dipl. iur.

DOSTAVITI:
1. DRŽAVNI INSPEKTORAT
Područni ured Split,
Služba za nadzor zaštite okoliša i vodopravne inspekcije

- 2x rješenja radi dostave strankama (članak 121. ZUP-a)
2. Arhiva, ovdje

IVANA PALINIĆ GALOVIĆ
HR-89989863806

Elektronički potpisano: 18.06.2025T20:13:06 (UTC:2025-06-18T18:13:06Z)
ELECTRONICALLY SIGNED
Provjera: https://esign.certilia.com/provjera
VERIFICATION
Broj zapisa: 66c7bba0-9cdc-4665-b301-0110b0c2ef6f
RECORD ID