OBRAZLOŽENJE

Prijedloga Odluke o visini poreznih stopa
godišnjeg poreza na dohodak

I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE ODLUKE

Pravni temelj za donošenje Odluke o visini poreznih stopa godišnjeg porez na dohodak (u daljnjem tekstu: Prijedlog odluke) sadržan je u članku 19.a stavku 1. Zakona o porezu na dohodak (Narodne novine 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 138/20, 151/22, 114/23 i 152/24) koji propisuje da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave svojom odlukom određuje visinu poreznih stopa za plaćanje godišnjeg poreza na dohodak;

kao i odredba članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN br. 33/01, 60/01 - vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09,150/11, 144/12, 19/13 pročišćeni tekst, 137/15-ispravak, 123/17, 98/19, 144/20) i članka **34.** Statuta Grada Sinja („Službeni glasnik Grada Sinja" broj 2/21).

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI 1 SVRHA KOJA SE ŽELI POSTIĆI UREĐIVANJEM ODNOSA NA PREDLOŽENI NAČIN

Hrvatski sabor je na sjednici održanoj 28. rujna 2023. donio Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak (u nastavku: Zakon). Zakon je objavljen u Narodnim novinama broj 114 od 4. listopada 2023. godine, a stupio je na snagu 5. listopada 2023. godine. Navedeni Zakon dodatno je noveliran krajem 2024. godine (Narodne novine", broj 152/24).

Tim zakonskim izmjenama je ukinut prirez porezu na dohodak te je umjesto njega jedinicama lokalne samouprave omogućeno da na visinu poreznog opterećenja dohotka poreznih obveznika utječu putem određivanja visine općih poreznih stopa koje se primjenjuju prilikom oporezivanja dohotka te da bez obzira na ukidanje prireza porezu na dohodak, zadrže željenu razinu prihoda.

Prema čl. 19. Zakona o porezu na dohodak, od 01. siječnja 2024. godišnji porez na dohodak plaća se po nižoj stopi na poreznu osnovicu do visine 50.400,00 eura te po višoj stopi na dio porezne osnovice koji prelazi iznos od 50.400,00 eura.

Visine poreznih stopa određuju predstavnička tijela jedinica lokalne samouprave svojom odlukom.

Predstavničko tijelo jedinica lokalne samouprave može svojom odlukom propisati visine poreznih stopa u granicama propisanim Zakonom i to:

1. Općina – nižu stopu u granicama od 15% do 22%, te višu stopu u granicama od 25% do 33%,
2. Grad s manje od 30.000 stanovnika nižu stopu u granicama od 15 % do 22,40% te višu stopu u granicama od 25% do 33,60%,
3. Grad s više od 30. 000 stanovnika nižu stopu u granicama od 15% do 23 % te višu stopu u granicama od 25% do 34,50%,

4. Grad Zagreb nižu stopu u granicama od 15% do 23,60% te višu stopu u granicama od 25% do 35,40%.

Na prijedlog Gradonačelnika, Gradsko vijeće je na 22. sjednici, održanoj 29. studenoga 2023. godine donijelo Odluku o visini poreznih stopa godišnjeg poreza na dohodak po kojoj je niža porezna stopa sa 20% snižena na 18%.

Imajući u vidu spomenute zakonodavne okolnosti, Gradonačelnik predlaže Gradskom vijeću Grada Sinja donošenje **nove Odluke kojom se niža od dvije stope poreza na dohodak dodatno smanjuje s 18% na 15%.**

Donošenjem ove Odluke, počevši od 01.01. 2027. godine se osigurava daljnje povećanje neto plaća poreznim obveznicima poreza na dohodak s područja Grada Sinja što pridonosi boljem životnom standardu, pri čemu će Grad Sinj, ako se ova Odluka donese, u pozitivnom smislu prednjačiti na ljestvici jedinica lokalne samouprave u Hrvatskoj s najnižim porezima.

U opisanome kontekstu **snižavanje poreza treba promatrati i kao demografsku mjeru** koja svima onima koji odluče ostati živjeti u Gradu Sinju ili se u njega dosele, jamči da će im njihova plaća, odnosno njihov dohodak u Sinju vrijediti više nego u nekim drugim gradovima i općinama.

Predložena mjera ima i važnu socijalnu dimenziju jer omogućuje povećanje neto plaća svim zaposlenim građanima bez dodatnog financijskog opterećenja poslodavaca. U okolnostima rasta životnih troškova, inflacijskih pritisaka i povećanih troškova stanovanja, povećanje raspoloživog dohotka predstavlja izravnu pomoć građanima i njihovim obiteljima.

Poseban značaj ove Odluke ogleda se u njezinim demografskim učincima. Republika Hrvatska, kao i velik broj jedinica lokalne samouprave, suočava se s izazovima depopulacije, starenja stanovništva i iseljavanja radno sposobnog stanovništva. U takvim okolnostima lokalne zajednice poput Sinja moraju koristiti sve raspoložive instrumente kojima mogu povećati svoju privlačnost za život i rad, a posebno ako imaju pozitivne mjerljive trendove. Jer Sinj je jedan od malobrojnih gradova u Hrvatskoj koji bilježi više rođenih nego umrlih

Smanjenje poreza na dohodak jedna je od rijetkih mjera kojom Sinj može neposredno utjecati na povećanje primanja građana. Građani koji žive i rade na području Grada Sinja ostvarivat će veće neto plaće za isti rad u odnosu na građane brojnih drugih gradova koji primjenjuju više porezne stope, čime Sinj dodatno jača svoju poziciju kao sredina koja aktivno potiče rad, poduzetništvo i ostanak stanovništva.

Predloženu Odluku potrebno je promatrati kao sastavni dio šireg sustava demografskih, socijalnih i gospodarskih mjera koje Grad Sinj kontinuirano provodi posljednjih godina. U tom

razdoblju Grad je značajno povećao vrtićke kapacitete, osigurao besplatan vrtić za djecu, povećao potpore za novorođenu djecu, uveo programe potpore stambenom zbrinjavanju mladih obitelji te provodio brojne aktivnosti usmjerene na razvoj komunalne infrastrukture, obrazovanja i gospodarstva.

Upravo zbog toga smanjenje poreza na dohodak ne predstavlja pojedinačnu ili izoliranu mjeru, već logičan nastavak dugoročne razvojne strategije usmjerene prema stvaranju uvjeta za ostanak stanovništva, privlačenje novih stanovnika, razvoj gospodarstva i povećanje kvalitete života.

Dodatnu važnost predloženoj Odluci daje činjenica da službeni podaci Državnog zavoda za statistiku za 2025. godinu pokazuju pozitivan migracijski saldo Grada Sinja, odnosno veći broj doseljenih nego odseljenih stanovnika. Takvi pokazatelji potvrđuju da mjere usmjerene na poboljšanje životnih i gospodarskih uvjeta mogu dati konkretne rezultate te predstavljaju poticaj za nastavak politika koje pridonose demografskoj i gospodarskoj revitalizaciji grada.

Predloženom Odlukom Grad Sinj dodatno potvrđuje opredjeljenje za model razvoja koji se temelji na radu, poduzetništvu, fiskalnoj odgovornosti, konkurentnosti gospodarstva i stvaranju uvjeta za dugoročni društveni i gospodarski napredak.

Slijedom navedenoga, ocjenjuje se da postoje opravdani gospodarski, socijalni, fiskalni i demografski razlozi za donošenje Odluke o visini poreznih stopa godišnjeg poreza na dohodak kojom se niža stopa poreza na dohodak utvrđuje u visini od 15 %.

Prijedlog Odluke upućuje se u postupak javnog savjetovanja u trajanju od 30 dana, nakon čega će se razmotriti sve pristigle primjedbe i prijedlozi te izraditi konačni prijedlog za raspravu i odlučivanje na sjednici Gradskog vijeća Grada Sinja.

III. SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE ODLUKE

Za provođenje ove Odluke će se osigurati sredstva u Proračunu Grada Sinja za 2027.

IV.TEKST PRIJEDLOGA ODLUKE

-Prijedlog Odluke o visini poreznih stopa godišnjeg poreza na dohodak

V. PRILOZI

- PRIJEDLOG

Na temelju članaka 19.a stavka 1. Zakona o porezu na dohodak (Narodne novine 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 138/20, 151/22 , 114/23 i 152/24) i članka 48. Statuta Grada Sinja („Službeni glasnik Grada Sinja" broj 2/21), na prijedlog Gradonačelnika Grada Sinja Mira Bulja, Gradsko vijeće Grada Sinja na svojoj ___ sjednici, održanoj _____ 2026.g., donijelo je

ODLUKU

o visini poreznih stopa godišnjeg poreza na dohodak

Članak 1.

Ovom Odlukom utvrđuju se visine poreznih stopa godišnjeg poreza na dohodak za porezne obveznike na području Grada Sinja.

Članak 2.

Porezne stope iz članka 1. ove Odluke utvrđuju se kako slijedi:

- niža porezna stopa od 15,00%,
- viša porezna stopa od 30,00%.

Članak 3.

Stupanjem na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o visini poreznih stopa godišnjeg poreza na dohodak, Klasa: 410-01/23-01/2, Ur.broj: 2181-8-23-2 od 29. studenoga 2023. godine.

Članak 4.

Ova Odluka objavit će se u Službenom glasniku Grada Sinja i Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2027.

KLASA: _____

URBROJ: _____-

Sinj, __. ___ 2026.

Predsjednica:

Marija Gaurina, prof.

_____