Grad Sinj
201605851

Točka:

Predmet: Prijedlog Odluke o Izmjeni Odluke o autotaksi prijevozu na području Grada Sinja

REPUBLIKA HRVATSKA
SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA
GRAD SINJ
GRADONAČELNIK

Klasa:
Urbroj:
Sinj, __ . lipnja 2016. godine

GRADSKO VIJEĆE GRADA SINJA
n/p predsjednica
Ivana Šabić, prof.

Na temelju članka 48. st.1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN br.33/01, 60/01- vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11 i 144/12), čl 53. Statuta Grada Sinja („Službeni glasnik Grad Sinja" broj 10/09 i 2/13) i čl. 70. stavak 2. Poslovnika Gradskog vijeća grada Sinja („Službeni glasnik Grada Sinja" broj 02/10 i 2/13) prosljeđujem Gradskom vijeću Grada Sinja na razmatranje i usvajanje Prijedlog Odluke o Izmjeni Odluke o autotaksi prijevozu na području Grada Sinja.

U skladu sa člankom 72. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Sinja („Službeni glasnik Grada Sinja" broj 02/10 i 2/13) na radnim tijelima objašnjenja i obrazloženja u ime predlagatelja davati će predstavnik izvršne vlasti, dok će izvjestitelj ove točke dnevnog reda na sjednici Gradskog vijeća biti zamjenik gradonačelnika Zlatko Ugrin, dipl.oec.

Obnašateljica dužnosti gradonačelnika
Zamjenica gradonačelnika:
Kristina Križanac, struč.spec.oec.,v.r.

OBRAZLOŽENJE

uz prijedlog Odluke o Izmjeni Odluke o autotaksi prijevozu na području Grada Sinja

I Pravni temelj za donošenje akta

Pravni temelj za donošenje Odluke o Izmjeni Odluke o autotaksi prijevozu na području Grada Sinja sadržan je u odredbi članka 56. stavku 1. Zakona o prijevozu u cestovnom prometu („Narodne novine" br. 82/13), članku 80. stavku 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN br. 33/01., 60/01., 129/05.,109/07.,125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13-pročišćeni tekst i 137/15.) i članku 35. stavku 1. točki 31. Statuta Grada Sinja („Službeni glasnik Grad Sinja" br. 10/09 i 02/13) kojim je propisana nadležnost Gradskog vijeća Grada Sinja za donošenje predložene Odluke.

II Ocjena stanja, osnovna pitanja koja se uređuju ovom Odlukom, te svrha koja se želi postići uređenjem odnosa na predloženi način

Odluka o autotaksi prijevozu na području Grada Sinja („Službeni glasnik Grada Sinja" br. 02/16) donesena je na 24. sjednici Gradskog vijeća Grada Sinja održanoj dana 11. svibnja 2016. godine.

Sukladno članku 79. stavku 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN br. 33/01., 60/01., 129/05.,109/07.,125/08., 36/09., 150/11. i 144/12., 19/13-pročišćeni tekst i 137/15.) predmetna Odluka je dostavljena na nadzor zakonitosti Uredu državne uprave u Splitsko-dalmatinskoj županiji. Nakon provedenog nadzora prethodno navedeno tijelo je dostavilo svoj dopis 07. lipnja 2016. godine, Klasa: 040-01/16-01/60, Urbroj: 2181-02-01-16-2, kojim su utvrđene određene nepravilnosti u članku 27. predmetne Odluke.

Naime, u članku 27. stavku 1. podstavcima 1., 3. i 4. Odluke propisane su prekršajnopravne sankcije za prekršaje koje su već propisane Zakonom o prijevozu u cestovnom prometu, Općim poreznim zakonom i posebnim poreznim propisima (obavljanje autotaksi prijevoza bez dozvole i uključenog taksimetra, odnosno neizdavanje računa). S obzirom da je u konkretnom slučaju riječ o materiji koja je potpuno i precizno zakonski uređena, jedinica lokalne samouprave istu ne smije uređivati i navedene odredbe su suvišne, jer se radi o nedopuštenoj pravnoj kumulaciji.

U tom smislu ranije navedeno nadležno nadzorno tijelo dalo je uputu za brisanje u članku 27. stavku 1. podstavaka 1., 3. i 4. (samo u dijelu koji se odnosi na stavak 2. članka 14.), sve sukladno članku 80. stavku 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN br. 33/01., 60/01., 129/05.,109/07.,125/08., 36/09., 150/11. i 144/12., 19/13-pročišćeni tekst i 137/15.) koji propisuje da će predstojnik nadležnog ureda državne uprave kada ocijeni da je opći akt JLP(R)S koji mu je dostavljen na nadzor u suprotnosti s Ustavom i zakonom ili da su u postupku donošenja općeg akta počinjene nepravilnosti, bez odgode dati uputu predstavničkom tijelu da u roku od 15 dana od primitka upute ukloni uočene nedostatke.

Slijedom navedenog, predlaže Gradskom vijeću Grada Sinja donošenje Odluke o Izmjeni Odluke o autotaksi prijevozu na području Grada Sinja.

III. Procjena sredstava potrebnih za provođenje ove Odluke, te način njihova osiguranja

Za provođenje ovog akta nisu potrebna financijska sredstva.

IV. Tekst prijedloga Odluke

U privitku se dostavlja tekst prijedloga Odluke o Izmjeni Odluke o autotaksi prijevozu na području Grada Sinja.

V. Tekst važeće Odluke

U privitku se dostavlja Odluka o autotaksi prijevozu na području Grada Sinja („Službeni glasnik Grada Sinja“ br. 02/16).

VI. Prilozi

- dopis Ureda Državne uprave u Splitsko-dalmatinskoj županiji od 07. lipnja 2016. godine, Klasa: 040-01/16-01/60, Urbroj: 2181-02-01-16-2.

- **Prijedlog**

Na temelju članka 56. stavka 1. Zakona o prijevozu u cestovnom prometu („NN“ 82/13), članka 80. stavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN br. 33/01., 60/01., 129/05.,109/07.,125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13-pročišćeni tekst i 137/15.) i članka 35. Statuta Grada Sinja („Službeni glasnik Grada Sinja“ br. 10/09 i 02/13) Gradsko vijeće Grada Sinja na 25. sjednici održanoj dana __. lipnja 2016. godine, donijelo je

ODLUKU
o Izmjeni Odluke o autotaksi prijevozu na području Grada Sinja

Članak 1.

U Odluci o autotaksi prijevozu na području Grada Sinja („Službeni glasnik Grada Sinja“ br. 02/16) u članku 27. stavku 1. podstavci 1. i 3 brišu se.

U podstavku 4. stavku 1. istog članka iza riječi: „postupa suprotno članku 14. stavak 1.“, briše se riječ: „i“ i brojka „2.“.

Podstavci 2., 4., 5., 6. i 7., postaju podstavci 1., 2., 3., 4. i 5.

Članak 3.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenom glasniku Grada Sinja“.

Gradsko vijeće Grada Sinja
Klasa: 340-05/16-01/2
Urbroj: 2175/01-01-16-2
Sinj, __. lipnja 2016. godine

Predsjednica Gradskog vijeća:
Ivana Šabić, prof.

04,0

REPUBLIKA HRVATSKA
URED DRŽAVNE UPRAVE U
SPLITSKO-DALMATINSKOJ ŽUPANIJI
KLASA: 040-01/16-01/60
URBROJ: 2181-02-01-16-2
Split, 1. lipnja 2016. godine

REPUBLIKA HRVATSKA
SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA
2175/01 GRAD SINJ

Primljeno: 07.06.2016.		
Klasifikacijska oznaka: 340-05/16-01/2	Org jed.: 04	
Urudžbeni broj: 2181-02-16-7	Prij.	Vrij.

GRAD SINJ

Dragašev prolaz 24, 21 230 Sinj

N/p Predsjednika Gradskog vijeća

Predmet: Nadzor nad zakonitošću općih akata Grada Sinja,
- uputa za otklanjanje nedostataka, dostavlja se

Poštovani,

ovaj Ured proveo je nadzor zakonitosti općih akata koje je Gradsko vijeće Grada Sinja donijelo na 24. sjednici, održanoj dana 11. svibnja 2016. godine, a koji su dostavljeni uz dopis Klasa: 021-05/16-01/15, Urbroj: 2175/01-01-16-4, od 20. svibnja 2016. godine.

U postupku nadzora nad Odlukom o autotaksi prijevozu osoba na području Grada Sinja (u daljnjem tekstu: Odluka), Klasa: 340-05/16-01/2, Urbroj: 2175/01-01-16-2, od 11. svibnja 2016. godine, zamijećene su određene nepravilnosti koje je potrebno ukloniti, i to kako slijede:

Člankom 27. stavkom 1. Odluke propisana je novčana kazna u rasponu od 3.000,00 do 6.000,00 kn za autotaksi prijevoznika koji u svojstvu pravne osobe počini prekršaj na način da: „(1) obavlja autotaksi prijevoz bez dozvole iz članka 4. stavka 1. ove Odluke, (3) ne uključi taksimetar u skladu s člankom 13. stavkom 1. ove Odluke i (4) postupa suprotno članku 14. stavak 1. i 2. ove Odluke."

Članak 56. stavak 2. Zakona o prijevozu u cestovnom prometu („Narodne novine", broj: 82/13. - u daljnjem tekstu ZPCP) glasi: „Autotaksi prijevoz obavlja se na temelju dozvole, ako je to utvrđeno propisom iz stavka 1. ovoga članka."

Članak 56. stavak 7. ZPCP-a glasi: „Tijekom obavljanja autotaksi prijevoza putnika u vozilu mora biti uključen taksimetar, s vidljivom cijenom obavljenog prijevoza koja mora biti sukladna važećoj tarifi."

Članak 111. stavak 1. točka 6. i 7. ZPCP-a glase: „Novčanom kaznom od 10.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj prijevoznik- pravna osoba, autobusni i teretni kolodvor, odnosno druga pravna osoba, ako: (6) obavlja autotaksi prijevoz bez dozvole, kada je posjedovanje dozvole utvrđeno propisom jedinice lokalne samouprave (članak 56. stavak 2.) i (7) „tijekom obavljanja autotaksi prijevoza putnika u vozilu nema uključen taksimetar s vidljivom cijenom obavljenog prijevoza (članak 56. stavak 7.)" Članak 11. stavak 2. ZPCP-a glasi: „Za prekršaje iz članka 1. ovoga članka kaznit će se prijevoznik-fizička osoba obrtnik novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 7.000,00 kuna."

Člankom 54. stavkom 1. Općeg poreznog zakona („Narodne novine, broj: 147/08., 18/11., 78/12., 136/12., 73/13., 26/15. i 44/16.) određeno je: „Porezni obveznici dužni su izdavati račune te voditi poslovne knjige i evidencije radi oporezivanja prema propisima kojima se uređuje pojedina vrsta poreza."

Člankom 209. stavkom 1. podstavkom 1. propisano je da će se novčanom kaznom u iznosu od 20.000,00 kn do 500.000,00 kn kazniti pravna osoba: „ako ne izdaje račune, ne iskazuje isporuke dobara i usluga preko naplatnog uređaja ili na drugi odgovarajući način, a naplaćuje ih gotovinom ili ne vodi poslovne knjige i evidencije radi oporezivanja u skladu sa zakonskim propisima (članak 54.)"

Člankom 78. stavkom 1. Zakona o porezu na dodatnu vrijednost („Narodne novine", broj: 73/13., 99/13., 148/13., 153/13. i 143/14.) propisano je: „Svaki porezni obveznik obvezan je izdati račun za: (1) isporuke dobara i usluga koje je obavio drugom poreznom obvezniku ili pravnoj osobi koja nije porezni obveznik, (2) isporuke dobara u smislu članka 13. stavaka 3. i 4. ovoga Zakona, (3) isporuke dobara izvršene u skladu s uvjetima utvrđenima člankom 41. stavkom 1. ovoga Zakona, (4) svaki predujam primljen prije obavljene isporuke dobara iz točaka 1. i 2. ovoga stavka i (5) svaki predujam primljen od drugoga poreznog obveznika ili pravne osobe koja nije porezni obveznik prije završetka obavljanja usluga."

Člankom 131. stavkom 1. točkom 7. određeno je da će se novčanom kaznom za prekršaj kazniti porezni obveznik u iznosu od 2.000,00 do 500.000,00 kn: „ako ne izda račun ili ga ne izda u propisanom roku (članak 78. stavci 1., 2. i 4.)

Člankom 23. stavkom 4. Zakona o porezu na dohodak („Narodne novine", broj: 177/04., 73/08., 80/10., 114/11., 22/12., 144/12., 43/13., 120/13., 125/13., 148/13., 83/14., 143/14. i 136/15.) propisano je: „Za svaku prodaju, odnosno obavljenu uslugu, mora se izdati račun."

Člankom 38. Pravilnika o porezu na dohodak („Narodne novine", broj: 95/05., 96/06., 68/07., 146/08., 2/09., 9/09.- ispravak, 146/09., 123/10., 137/11., 61/12., 79/13., 160/13., 157/14. i 137/15.) propisano je što se smatra računom te koje podatke trebaju sadržavati računi. Tako je propisano da se računima smatraju i potvrdnice iz naplatnih uređaja te svaka isprava koja sadrži podatke propisane Pravilnikom o porezu na dohodak. Također za obveznike poreza na dodanu vrijednost propisano je da izdaju račune na obrascima čiji su oblik i sadržaj uređeni propisima o porezu na dodatnu vrijednost i propisima o fiskalizaciji.

S obzirom na naprijed navedeno za istaknuti je kako nadležna tijela jedinica samouprave imaju autonomiju u uređivanju pitanja koja su im osobito dana u djelokrug, a unutar granica utvrđenih zakonom. Iz citiranih članaka ZPCP-a, odnosno Općeg poreznog zakona i posebnih poreznih propisa, jasno proizlazi kako uređenje predmetne materije ulazi u domenu zakonskog, a ne samoupravnog uređenja jedinica samouprave. Nadležno tijelo jedinice izrijekom je ovlašteno

da svojim propisom može urediti jedino organizaciju obavljanja autotaksi prijevoza, autotaksi stajališta i način njihova korištenja, broj sjedala u vozilu kojim se obavlja autotaksi prijevoz, te druge uvjete koji se odnose na izgled i opremu vozila (članak 56. stavak 5. ZPCP-a). ZPCP-om je propisano da obavljanje autotaksi prijevoza putnika bez dozvole i uključenog taksimetra, predstavlja prekršaj za kojeg su u dijelu citiranog članka 111. ZPCP-a propisane prekršajnopravne sankcije. Također Općim poreznim zakonom, kao i posebnim poreznim propisima, propisana je obaveza izdavanja računa i sankcije za postupanje suprotno toj obavezi.

Kako se člankom 27. stavkom 1. podstavcima 1., 3. i 4. Odluke propisuju prekršajnopravne sankcije za prekršaje koje su već propisane ZPCP-om, Općim poreznim zakonom i posebnim poreznim propisima, za primijetiti je da su navedene odredbe Odluke očito suvišne. Ured upozorava da se radi o pravno nedopuštenoj kumulaciji, na način da određeno ponašanje (obavljanje autotaksi prijevoza bez dozvole i uključenog taksimetra, odnosno neizdavanje računa) istodobno predstavlja prekršaj na temelju zakona i na temelju Odluke, te da se za njega istodobno izriču dvije kazne po različitim osnovama, odnosno da se radi o dvostrukom kažnjavanju za isti prekršaj, što s pravnog aspekta nije prihvatljivo.

S obzirom da je u konkretnom slučaju riječ o materiji koja je potpuno i precizno zakonski uređena jedinica samouprave istu ne smije uređivati, a osobito ne na način koji je u nesuglasnosti sa zakonskim odredbama. Budući su ZPCP, Opći porezni zakon i posebni porezni propisi kao lex specialis u cijelosti riješili navedena pitanja, komunalno je redarstvo u provođenju spomenutih prekršajnih mjera dužno postupati, prije svega, primjenjujući njegove odredbe, stoga je članak 27. stavak 1. podstavke 1., 3. i 4. (samo u dijelu koji odnosi na stavak 2. članka 14. - neizdavanje računa) Odluke potrebno brisati.

Člankom 80. stavkom 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine", br. 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13. - pročišćeni tekst i 137/15.) propisano je da će predstojnik nadležnog ureda državne uprave kada ocijeni da je opći akt JLP(R)S koji mu je dostavljen na nadzor u suprotnosti s Ustavom i zakonom ili da su u postupku donošenja općeg akta počinjene nepravilnosti, bez odgode dati uputu predstavničkom tijelu da *u roku od 15 dana* od primitka upute ukloni uočene nedostatke.

Slijedom navedenog skrećemo pozornost na naprijed uočene nepravilnosti koje je u ostavljenom roku potrebno ispraviti, a o učinjenom *odmah* izvijestiti ovaj Ured.

S poštovanjem,

Po ovlaštenju Vlade RH
Predstojnik

REPUBLIKA HRVATSKA - SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA - URED DRŽAVNE UPRAVE 9

Velian Radojković, dipl. pravnik

Dostaviti: 1. Naslovu
2. Pismohrani, ovdje