Grad Sinj



Točka:

Predmet: Prijedlog Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o osnivanju javne ustanove Javna vatrogasna postrojba Grada Sinja

REPUBLIKA HRVATSKA
SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA
GRAD SINJ
GRADONAČELNIK

Klasa: _____
Ur.broj: 2175/01-03-16-___
Sinj, 29. srpnja 2016. godine

GRADSKO VIJEĆE GRADA SINJA
n/p predsjednica
Ivana Šabić, prof.

Na temelju članka 7. stavka 1. točka 2. i članka 12. stavka 3. Zakona o ustanovama („Narodne novine" 76/93, 29/97, 47/99 i 35/08), članka 3. stavka 4. i članka 8. stavak 1. Zakona o vatrogastvu („Narodne novine" 106/99, 17/01, 36/02, 96/03, 139/04 - pročišćeni tekst, 174/04, 38/09 i 80/10) i članka 35. stavka 1. alineja 16. Statuta Grada Sinja («Službeni glasnik Grad Sinja» br. 10/09 i 02/13), te čl. 70. stavak 2. Poslovnika Gradskog vijeća grada Sinja (Službeni glasnik Grada Sinja broj 02/10 i 02/13) prosljeđujem Gradskom vijeću Grada Sinja na razmatranje i usvajanje Prijedlog Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o osnivanju javne ustanove Javna vatrogasna postrojba Grada Sinja.

U skladu s člankom 72. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Sinja («Službeni glasnik Grada Sinja» br. 02/10) na radnim tijelima objašnjenja i obrazloženja u ime predlagatelja davati će naknadno određeni predstavnik izvršne vlasti grada Sinja, dok ću osobno biti izvjestiteljica ove točke dnevnog reda na 26. sjednici Gradskog vijeća.

Obnašateljica dužnosti gradonačelnika
Kristina Križanac, struč.spec.oec., v.r.

O B R A Z L O Ž E N J E

uz prijedlog Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o osnivanju javne ustanove
Javna vatrogasna postrojba Grada Sinja

1. Pravni temelj

Pravni temelj za donošenje ovog akta sadržan je u odredbi 7. stavka 1. točka 2. i članka 12. stavka 3. Zakona o ustanovama („Narodne novine" 76/93, 29/97, 47/99 i 35/08), članka 3. stavka 4. i članka 8. stavak 1. Zakona o vatrogastvu („Narodne novine" 106/99, 17/01, 36/02, 96/03, 139/04 - pročišćeni tekst, 174/04, 38/09 i 80/10) i članka 35. stavka 1. alineja 16. Statuta Grada Sinja Statuta Grada Sinja (Službeni glasnik Grada Sinja broj 10/09 i 02/13), kojima je propisana nadležnost Gradskog vijeća Grada Sinja za donošenje ove Odluke.

2. Ocjena stanja, osnovna pitanja koja se uređuju ovom odlukom, te svrha koja se želi postići uređenjem odnosa na predloženi način

Gradsko vijeće Grada Sinja, na prijedlog Kluba vijećnika Nezavisne liste Miro Bulj na svojoj 13. sjednici donijelo je Odluku o osnivanju Javne vatrogasne postrojbe Grada Sinja.

Razlozi koje je Predlagatelj tom prigodom kao argument osnivanja Odluke isticao su: međuostalim ušteda u proračunu Grada Sinja za vatrogastvo u iznosu od 1,6 milijuna kuna koje grad Sinj ulaže u vatrogastvo, a koji se tom uštedom mogu usmjeriti u druge potrebite svrhe, te povećanje broja zaposlenih profesionalnih Vatrogasaca, dodatno ističući da nisu potreban financijska sredstva za provođenje takve odluke.

Kako su se u raspravi otvorila pitanja o upitnosti takvog modela financiranja, misleći pritom na uštede, te mogućnost da osnivanjem takve postrojbe Grad Sinj bude u obvezi izdvajati više proračunskih sredstava, Gradsko vijeće jednoglasno je podržalo amandman obnašateljice dužnosti gradonačelnika, da će:
„JVP Grada Sinja **započeti će radom** po osiguranju sredstava za njezin rad u Proračunu RH, odnosno putem Odluke o minimalnim financijskim standardima za decentralizirano financiranje redovite djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi, uz uvjet da ta sredstva uvećana za učešće Grada Sinja za financiranje protupožarne zaštite na području grada (za JVP-a i DVD-a) najviše na razini iznosa od 1.500.000,oo kn, budu dostatna za podmirenje rashoda za zaposlene u JVP Sinja i materijalne rashode postrojbe. Do tada poslove protupožarne zaštite na području Grada Sinja obavljati će DVD-Sinj.".

Time je Gradsko vijeće nedvosmisleno iskazalo svoj stav, kako za sustav protupožarne zaštite na području Grada Sinja, koji uzgred rečeno funkcionira besprijekorno, nema mogućnosti, a niti namjeru izdvajati više novca od 1.500.000,oo kn.

Nakon prihvaćanja od strane Gradskog vijeća, predmetna odluka je objavljena u Službenom glasniku Grada Sinja broj 09/14.

Sukladno predmetnoj Odluci Grad Sinj u skladu s odredbom čl. 8. st. 1. Zakona o ustanovama, dopisom upućenom Ministarstvu unutarnjih poslova 17. prosinca 2014. godine, Grad Sinj zatražio je ocjenu sukladnosti Odluke o osnivanju Javne vatrogasne postrojbe Grada Sinja sa zakonom. Povodom predmetnog dopisa, Naslovno ministarstvo dopisom od 23. prosinca 2014. g., predmetno traženje, sukladno čl. 18. ZUP-a, proslijedilo je Državnoj upravi za zaštitu i spašavanje, u čijoj nadležnosti su poslovi vatrogastva.
DUZS je postupajući po zahtjevu Grada Sinja, u postupku ocjene sukladnosti Odluke o osnivanju Javne vatrogasne postrojbe Grada Sinja sa Zakonom o vatrogastvu („NN" br. 106/99, 117/01, 36/02, 96/03, 139/04 – proč. tekst 174/04, 38/09, 80/10), donio **Rješenje, UP/I-034-01/15-01/16, Urbroj: 543-01-08-01-15-4 od 17. lipnja 2015. godine, kojim odbija zahtjev za ocjenu sukladnosti Odluke o osnivanju javne vatrogasne postrojbe Grada Sinja sa navedenim zakonom, međuostalim iz razloga** što uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrđeno da u Procjeni ugroženosti od požara i tehnološke

eksplozije Grada Sinja – Revizija (br. 23044/12 iz listopada 2013. godine) i Planu zaštite od požara Grada Sinja – Revizija iz listopada 2013. godine, nije iskazana niti propisana potreba za poduzimanjem mjera za osnivanje javne vatrogasne postrojbe. Također tuženik ističe da iz Plana zaštite od požara Grada Sinja – Revizija (iz listopada 2013. godine) nije vidljivo da je Planom zaštite od požara Grada Sinja prikazan stvarni broj, veličina, smještaj i ustroj (planirane javne) vatrogasne postrojbe, te njezino područje djelovanja i odgovornosti, kako je propisano člankom 4. st.1. Pravilnika o planu zaštite od požara („NN" br. 51/12), nego da se navodi DVP Sinj kao jedina vatrogasna postrojba na području grada.

Prilog: Rješenje DUZS od 17.06.2015.

Protiv predmetnog Rješenja Grad Sinj podnio je upravnu tužbu.

I dalje ustrajni u tome kako je DUZS protuustavno i sasvim pogrešno odbio ocjenu sukladnosti Odluke o osnivanju javne vatrogasne postrojbe Grada Sinja sa Zakonom, **poradi pojednostavljenja procedure i ubrzanja cijelog postupka**, Grad Sinj je na sjednici Gradskog vijeća održanoj 20.11. 2015. godine donio Odluku o prihvaćanju revizije Procjene ugroženosti od požara i tehnološke katastrofe za Grad Sinj te Odluku o prihvaćanju revizije Plana zaštite od požara za Grad Sinj, kojim se je međuostalim jasno iskazala potreba za poduzimanjem mjera za osnivanjem JVP i prikazao stvarni broj, veličina, smještaj i ustroj (planirane javne) vatrogasne postrojbe, te njezino područje djelovanja i odgovornosti kako je propisano čl. 4.st.1 Pravilnika o planu zaštite od požara.

Grad Sinj nakon toga, što je „uredio" onaj dio koji je po DUZS bio sporan ponovno je dana 02. prosinca 2015. zatražio ocjenu sukladnosti sa Zakonom tražeći od DUZS da u tom smislu i uz uvažavanje odluke Ustavnog suda i nedvojbenog prava i namjere Grada Sinja da ima svoju javno vatrogasnu postrojbu, na isti način kao što je to činila i ranije prilikom osnivanja drugih javno vatrogasnih postrojbi, bude servis i pomoć Gradu Sinju u realizaciji navedenog, a ne kočničar cijelog postupka, te da žurno donese i Gradu Sinju dostavi **Rješenje da je Odluka o osnivanju Javne vatrogasne postrojbe Grada Sinja sukladna sa zakonom**, sve kako bi Grad Sinj mogao registrirati ustanovu, a zatim ista otpočeti sa radom.

Povodom predmetnog Zahtjeva DUZS je dopisom od 26.02.2016.g., dakle nakon godinu i tri mjeseca od podnošenja prvog zahtjeva, kazao da cijeli taj dio oko Procjene i Plana nije važan, nego da sam taj akt o osnivanju treba doraditi, na način kako to stoji u njihovoj Odluci.

Prilog: Dopis DUZS od 26.02.2016.

U svibnju 2015.g O.D. gradonačelnica od ministra unutarnjih poslova RH, gosp. Vlahe Orepića zatražila je održavanje sastanka u na temu: „Dobivanje suglasnosti na Odluku o osnivanju Javne vatrogasne postrojbe Grada Sinja, te početak rada i financiranje JVP-a Grada Sinja".

Povodom tog zahtjeva, ministar je prihvatio poziv te je sastanak i održan dana 24. lipnja 2016. godine u Gradu Sinju. Tom prigodom ministar je jasno kazao kako su MUP i DUSZ spremni pomoći Gradu Sinju u savkom segmentu tog postupka, no da je potrebno da Grad najprije tehnički doradi predmetnu Odluku, a nakon toga će DUZS odmah izdati suglasnost za osnivanje, a zatim i sve ostale aktivnosti kako bi JVP Grad Sinja otpočela s radom. U tom smislu ministar je dostavio i radni nacrt takvog prijedloga odluke. Iz toga radnog materijala razvidno je kako će Grad ubuduće moći računati na sredstva iz državnog proračuna u rasponu od 1,6 - 2 milijuna kuna.
Isto tako kazano je da DUZS ubuduće neće nikoga „kočiti" u osnivanju JVP-a, no sukladno tome da će se iznos koje sve JVP dobivaju iz države proporcionalno umanjivati odnosno teret lokalnoj samoupravi biti će veći.
Prilog: radni nacrt stručnih službi MUP-a/DUZS-a, instrukcije

Budući se kako je prvotno rečeno, Gradsko vijeće vodilo namjerom da maksimalni iznos sredstava za funkcioniranje protupožarne zaštite na području Grada Sinja, bude u okviru mogućnosti, odnosno 1,5 milijuna kuna, s obzirom na važnost teme, bilo je potrebno financijski i analitički utvrditi što bi s obzirom na parametre i najave o sufinanciranju JVP, to značilo za Proračun Grada Sinja.

U tom smislu Upravni odjel za financije Grada Sinja, izradio je Projekciju troškova kod JVP za 2017 (mat. troškovi, amortizacija, fin.troškovi) koja je orijentacijska i zasniva se na dosadašnjim troškovima DVD-a. U te iznose nisu uključeni prekovremeni sati, naknade bolovanja, godišnji odmori – zamjena djelatnika, nabavka opreme.

Prema istom proizlazi da bi ukupni rashodi JVP Grada Sinja za 2017. godinu, bez kako je spomenuto prekovremenih sati, naknada bolovanja, godišnjih odmora – zamjena djelatnika, nabavka opreme, iznosili 3.300.000 kn.

Prilog: Projekcija troškova JVP Grada Sinja za 2017. g.

Međutim, u tom slučaju i dalje egzistira obveza Grada Sinja da financira DVD Sinj u iznosu kako to kaže čl. 45. st. 3. Zakona o vatrogastvu, a u našem slučaju bi to bilo 1,9 % prihoda Proračuna umanjenih za sredstva iz čl. 45.st. 2. Zakona, što bi iznosilo cca. 700.000,oo kn.
Navedeno ima i potvrdu inspekcijskog nadzora DUZS te upravno sudsku potvrdu u slučaju Grada Splita i Vatrogasne zajednice Grada Splita (u korist dobrovoljnih vatrogasnih društava u Splitu) prema članku objavljenog u srpnju 2016. godine u Slobodnoj Dalmaciji, a koja upravno sudska potvrda je rezultirala i ovrhom žiro računa Grada Splita u korist DVD Split u pozamašnom iznosu.

Prilog: Članak u Slobodnoj dalmaciji od 26.05.2016.g.

Iz navedenog je razvidno kako bi za financiranje protupožarne zaštite na području grada Sinja (za JVP-a i DVD-a), Gradu trebao iznos od najmanje 4.000.000,oo kuna, od kojeg iznosa kada se uzme očekivano i najavljeno učešće države od 1,6 – 2 milijuna kuna, proizlazi da bi Grad Sinj za financiranje protupožarne zaštite na području grada Sinja u 2017. godini trebao izdvojiti od 2 – 2,4 milijuna kuna.

Usporedi li se to sa izdvajanjem Grada Sinja za 2016. godinu u iznosu od 1.450.000,oo kn, razvidno je da je potrebno osigurati dodatna sredstva u Proračunu Grada Sinja od najmanje 550.000,oo do 950.000,oo kn, bez kako je spomenuto prekovremenih sati, naknada bolovanja, godišnjih odmora – zamjena djelatnika, nabavka opreme i sl.

Međutim kako se po ovoj točki ne bi dodatno „politiziralo", polemiziralo i sl., i kako bi se donijela najbolja odluka za Grad Sinj i njegove građane, predlaže se tehnički uskladiti Odluku o osnivanju Javne vatrogasne postrojbe Grada Sinja, kako je traženo, a zatim, zatražiti suglasnost na Odluku o osnivanju i pristupiti registraciji ustanove.
U međuvremenu će se od DUZS, zatražiti Presuda Upravnog suda u Splitu, povodom spora sa Gradom Splitom i Rješenje DUZS o utvrđivanju obveze plaćanja iznosa potrebnog za DVD, kao i odgovori na neka otvorena pitanja koja su se pojavila u ovom postupku. Isto tako Ministarstvu financija RH će se najaviti dovršetak postupka registracije i tražiti točan iznos sredstva koji će u 2017. pripasti Gradu Sinju.

Ako se potvrdi ispravnost ovakovog izračuna, koji je po svemu sudeći takav, tada Odlukom Gradskog vijeća treba jednostavno „zastati" s tom procedurom konačnog dobivanja i početka rada JVP Sinja, jer Grad Sinj nije u mogućnosti za sustav protupožarne zaštite na području Grada Sinja (koji funkcionira na visokom nivou), izdvajati više novca od onoga što sada izdvaja,

ili

ipak ako to Gradsko vijeće tako odluči i unatoč tome što to znači dodatna, značajna izdvajanja iz Proračuna, nastaviti s procedurom dobivanja konačne dozvole i početkom rada, te osigurati dodatna sredstva u Proračunu Grada Sinja za 2017.g.

Zaključno, Grad Sinj je i dalje ustrajan u postupku osnivanja i otpočinjanja s radom JVP Grada Sinja, ukoliko to za Grad Sinj, sukladno postojećim proračunskim mogućnostima (u okviru iznosa cca. 1,5 milijuna kuna za protupožarnu zaštitu na području Grada Sinja) znači nova radna mjesta.

3. Procjena sredstava potrebnih za provođenje Odluke, te način njihova osiguranja

Za realizaciju ove odluke (postupak registracije i dobivanje suglasnosti) nije potrebno osigurati sredstva u Proračunu Grada Sinja, dok će u slučaju otpočinjanja rada JVP kako je to naprijed opisano, u Proračunu Grada Sinja za 2017. trebati osigurati potrebna i dodatna sredstva u odnosu na 2016. g.

4. Tekst prijedloga Odluke s obrazloženjem

U prilogu se dostavlja tekst Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o osnivanju javne ustanove Javna vatrogasna postrojba Grada Sinja.

5. Tekst važeće Odluke

Odluka o osnivanju javne ustanove Javna vatrogasna postrojba Grada Sinja (Službeni glasnik Grada Sinja broj 09/14).

6. Prilozi

- Rješenje, DUZS od 17. lipnja 2015. godine,
- Dopis DUZS od 26.02.2012.g.,
- Radni nacrt stručnih službi MUP-a/DUZS-a, instrukcije
- Projekcija troškova JVP Grada Sinja za 2017. g.
- Članak u Slobodnoj dalmaciji od 26.05.2016.g.

- **Prijedlog**

Na temelju članka 7. stavka 1. točka 2. i članka 12. stavka 3. Zakona o ustanovama („Narodne novine" 76/93, 29/97, 47/99 i 35/08), članka 3. stavka 4. i članka 8. stavak 1. Zakona o vatrogastvu („Narodne novine" 106/99, 17/01, 36/02, 96/03, 139/04 - pročišćeni tekst, 174/04, 38/09 i 80/10) i članka 35. stavka 1. alineja 16. Statuta Grada Sinja („Službeni glasnik Grada Sinja" br. 10/09, 2/13), Gradsko vijeće Grada Sinja na 26. sjednici održanoj dana 04. kolovoza 2016. godine donijelo je

ODLUKU
o izmjeni i dopuni Odluke o osnivanju javne ustanove
Javna vatrogasna postrojba Grada Sinja

Članak 1.

U cijelom tekstu Odluke o osnivanju javne ustanove Javna vatrogasna postrojba Grada Sinja (Službeni glasnik Grada Sinja broj 09/14, dalje u tekstu: Odluka) riječi: „zapovjednik i zamjenik zapovjednika", mijenjaju se riječima „ravnatelj i zamjenik ravnatelja" u odgovarajućem rodu, broju i padežu.

Članak 2.

Stavak 1. članka 7. Odluke, mijenja se i glasi:
„Ravnatelj ustanove ujedno je i stručni voditelj – zapovjednik JVP Grada Sinja"

U stavku 3., članka 7. Odluke, riječi: „Zapovjednik obavlja i slijedeće poslove", zamjenjuju se riječima: „Ravnatelj obavlja i druge poslove kako slijedi"

Članak 3.

Stavak 2., članka 11. Odluke, mijenja se i glasi:

„JVP Grada Sinja započeti će s radom po upisu u Registar ustanova i pribavljanju konačnog rješenja nadležnog državnog tijela uprave kojim se utvrđuje da su ispunjeni svi tehnički, zdravstveni, ekološki i drugi uvjeti propisani za obavljanje te djelatnosti. Do tada poslove vatrogastva na području Grada Sinja obavlja DVD Sinj.

Članak 4.

U stavku 1., članka 13. Odluke, riječi: „i redovne djelatnosti zapovjednika JVP", brišu se.

Članak 5.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenom glasniku Grada Sinja".

Gradsko vijeće Grada Sinja
Klasa:
Urbroj: 2175/01-01-16-____
Sinj, ____. _____. 2016. godine

Predsjednica:
Ivana Šabić, prof.

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA UPRAVA ZA ZAŠTITU I SPAŠAVANJE

KLASA: UP/I-034-01/15-01/16
URBROJ: 543-01-08-01-15-4
Zagreb, 17. lipnja 2015.

Temeljem članka 35. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave („Narodne novine", broj 150/11, 22/12, 39/13, 125/13 i 148/13) članka 62. st. 1. Zakona o zaštiti i spašavanju („Narodne novine", broj 174/04, 79/07, 38/09 i 127/10), a u svezi s člankom 8. stavkom 2. Zakona o ustanovama („Narodne novine", broj 76/93, 29/97,47/99 i 35/08), postupajući po zahtjevu Grada Sinja, u postupku ocjene sukladnosti Odluke o osnivanju Javne vatrogasne postrojbe Grada Sinja sa zakonom, donosim

R J E Š E N J E

Odbija se zahtjev za ocjenu sukladnosti Odluke o osnivanju Javne vatrogasne postrojbe Grada Sinja (Gradsko vijeće Grada Sinja, KLASA: 960-01/14-01/3, URBROJ: 2175/01-01-14-2, od dana 01. prosinca i 05. prosinca 2014. godine) sa Zakonom o vatrogastvu („Narodne novine", broj 106/99, 117/01, 36/02, 96/03, 139/04 - proč. tekst, 174/04, 38/09, 80/10).

O b r a z l o ž e n j e

Grad Sinj podnio je zahtjev za ocjenu sukladnosti Odluke o osnivanju Javne vatrogasne postrojbe Grada Sinja, koju je donijelo Gradsko vijeće Grada Sinja na svojoj 13. sjednici, (KLASA: 960-01/14-01/3, URBROJ: 2175/01-01-14-2), od dana 01. prosinca i 05. prosinca 2014. godine sa zakonom.

Uz predmetni zahtjev, podnositelj je priložio samo navedenu Odluku, te je radi potrebe provođenja postupka od istoga zatražena nadopuna dokumentacije.

Dana 04. svibnja 2015. godine podnositelj je dostavio traženu dokumentaciju kako slijedi: Zaključak o zauzimanje stava po pitanju osnivanja Javne vatrogasne postrojbe Grada Sinja sa stavom iskazivanja interesa za osnivanje javne vatrogasne postrojbe, Odluku o izradi Procjene ugroženosti od požara i Plana zaštite od požara, Procjenu ugroženosti od požara, pribavljeno prethodno mišljenje vatrogasne zajednice za procjenu, pribavljeno prethodno mišljenje nadležne policijske uprave policije na Procjenu ugroženosti, akt o donošenju nove procjene ugroženosti.

Člankom 10. stavkom 2. Zakona o vatrogastvu propisano je da ako na području ili grada nema onoliki broj javnih vatrogasnih postrojbi ili dobrovoljnih vatrogasnih društava koliki je predviđen općinskim ili gradskim planom zaštite od požara, načelnik općine ili gradonačelnik poduzet će mjere za osnivanje i opremanje potrebnog broja javnih vatrogasnih postrojbi ili dobrovoljnih vatrogasnih društava.

Po uvidu u dostavljenu dokumentaciju, utvrđeno je da u Procjeni ugroženosti od požara i tehnološke eksplozije Grada Sinja - Revizija (Br: 23044/12 iz listopada 2013. godine) i Planu zaštite od požara Grada Sinja - Revizija iz listopada 2013. godine, nije iskazana niti propisana potreba za poduzimanjem mjera za osnivanjem javne vatrogasne postrojbe.

Nadalje, iz Plana zaštite od požara Grad Sinja - Revizija (iz listopada 2013. godine) nije vidljivo da je Planom zaštite od požara Grada Sinja prikazan stvarni broj, veličina, smještaj i ustroj (planirane javne) vatrogasne postrojbe, te njezino područje djelovanja i odgovornosti, kako je propisano člankom 4., st. 1. Pravilnika o planu zaštite od požara („Narodne novine", broj 51/12), nego se navodi DVP Sinj kao jedina vatrogasna postrojba na području grada.

Slijedom navedenog, odlučeno je kao u izreci ovog rješenja.

Sukladno odredbi članka 6. Zakona o upravnim pristojbama („Narodne novine" broj: 8/96, 77/96, 95/97, 131/97, 68/98, 66/99, 145/99, 30/00, 116/00, 163/03, 17/04, 110/04, 141/04, 150/05, 153/05, 129/06, 117/07, 25/08, 60/08, 20/10, 69/10, 126/11, 112/12, 19/13, 80/13, 40/14, 69/14) podnositelj je oslobođen plaćanja upravne pristojbe.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom pred nadležnim Upravnim sudom Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana dostave rješenja, sukladno članku 8. st. 4. Zakona o ustanovama.

RAVNATELJ

dr. sc. Jadran Perinić

DOSTAVITI (preporučeno s povratnicom):

1. Grad Sinj, n/r gradonačelnika
   21230 Sinj, Dragašev prolaz 24
2. MUP, Upravi za upravne i inspekcijske poslove
   10000 Zagreb, Ilica 335
3. Samostalnoj službi za inspekcijske poslove
4. Sektoru općih poslova
5. pismohrani, ovdje

REPUBLIKA HRVATSKA
SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA
2175/01 GRAD SINJ

Primljeno: 26.02.2016.	
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.
960-01/15-01/5	04
Urudžbeni broj	Prilog
543-01-08-1-16-2	

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA UPRAVA ZA ZAŠTITU I SPAŠAVANJE

KLASA: UP/I-034-01/15-01/16
URBROJ: 543-01-08-01-16-9
Zagreb, 22. veljače 2016.

GRAD SINJ
URED GRADONAČELNIKA
Sinj, Dragašev prilaz 24
n/p gđe. Kristine Križanac

PREDMET: **Ocjena sukladnosti Odluke o osnivanju Javne vatrogasne postrojbe Grada Sinja sa zakonom**
- izmjena Odluke, traži se

Veza: Vaš dopis KLASA: 960-01/15-01/5, URBROJ: 2175/01-03-15-1

Dopisom gornjih oznaka od 2. prosinca 2015. godine zatražili ste ocjenu sukladnosti Odluke o osnivanju Javne vatrogasne postrojbe Grada Sinja, KLASA: 960-01/14-01/3 URBROJ: 2175/01-01-14-2 od 1. prosinca i 5. prosinca 2014. godine sa zakonom. Uz predmetni zahtjev priložili ste sljedeću dokumentaciju: Zaključak o zauzimanju stava po pitanju osnivanja Javne vatrogasne postrojbe Grada Sinja sa stavom iskazivanja interesa za osnivanje javne vatrogasne postrojbe, Odluku o izradi Procjene ugroženosti od požara i Plan zaštite od požara, Procjenu ugroženosti od požara – revizija od 20.11.2015. godine, Plan zaštite od požara – revizija od 20.11.2015. godine, pribavljeno prethodno mišljenje vatrogasne zajednice za Procjenu, pribavljeno prethodno mišljenje MUP-a za Procjenu i Plan, Akt o donošenju Revizije procjene ugroženosti, Akt o donošenju Revizije Plana zaštite od požara, Odluku o osnivanju javne ustanove Javna vatrogasna postrojba Grada Sinja (u daljnjem tekstu - Odluka).

Uvidom u pristiglu dokumentaciju utvrđeni su određeni nedostaci koji se prvenstveno odnose na sadržaj članka 11. stavka 2. Odluke. Naime, sporna odredba glasi: „ JVP Grada Sinja započet će s radom po osiguranju sredstava za njezin rad u Proračunu RH, odnosno putem Odluke o minimalnim financijskim standardima za decentralizirano financiranje redovite djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi, uz uvjet da ta sredstva uvećana za učešće Grada Sinja za financiranje protupožarne zaštite na području grada (za JVP-a i DVD-a) najviše na razini iznosa od 1.500.000,00 kn, budu dostatna za podmirenje rashoda za zaposlene u JVP Sinja i materijalne rashode postrojbe. Do tada poslove protupožarne zaštite na području Grada Sinja obavljat će DVD Sinj."

Člankom 31. Zakona o ustanovama („Narodne novine", broj 76/93, 29/97, 47/99 i 35/08) propisano je da ustanova može početi obavljati svoju djelatnost tek nakon što je upisana u sudski registar ustanova i nakon što je od nadležnog državnog tijela uprave, tijela

lokalne i područne (regionalne), samouprave ili pravne osobe s javnim ovlastima pribavila konačno rješenje kojim se utvrđuje da su ispunjeni svi tehnički, zdravstveni, ekološki i drugi uvjeti propisani za obavljanje te djelatnosti.

Početak rada javne ustanove stoga ne uvjetuje osnivač, posebno ne „ ...uz uvjet da ta sredstva uvećana za učešće Grada Sinja za financiranje protupožarne zaštite na području grada (za JVP-a i DVD-a) najviše na razini iznosa od 1.500.000,00 kn, budu dostatna za podmirenje rashoda za zaposlene u JVP Sinja i materijalne rashode postrojbe.", već je isti propisan odredbama Zakona o ustanovama. Pribavljanje rješenja uvjetovano je time da je postrojba osnovana, osposobljena i opremljena, a što je mogućnost njezina djelovanja u izravnoj vezi s člankom 43. st. 1. Zakona o vatrogastvu („Narodne novine", broj 106/99, 117/01, 36/02, 96/03, 139/04 – pročišćen tekst, 174/04, 38/09 i 80/10) kojim je propisano da se sredstva za financiranje redovne djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi općina, gradova i Grada Zagreba osiguravaju u proračunu općine, grada ili Grada Zagreba.

Nadalje, članak 45. stavak 5. točka 2. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine", br. 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08, 25/12, 147/14, 100/15) propisuje da Općina, grad, županija i Grad Zagreb koji prema posebnim zakonima financiraju decentralizirane funkcije imaju pravo na dodatni udio u porezu na dohodak i to za ..." vatrogastvo - javne vatrogasne postrojbe 1 %".

Članak 58.a. Zakona o vatrogastvu propisuje da će Vlada Republike Hrvatske donijeti odluku o minimalnim financijskim standardima za obavljanje djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi, u skladu s posebnim propisima, a koja će biti temelj za planiranje pomoći iz državnog proračuna na godišnjoj razini.

Sukladno članku 45.a. stavku 2. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, Vlada Republike Hrvatske uredbom utvrđuje način izračuna iznosa pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije jedinice lokalne samouprave i područne (regionalne) samouprave, a stavkom 3. istoga članka određeno je da se iznos pomoći izravnanja za svaku godinu utvrđuje na temelju uredbe iz stavka 2. Isti se osigurava u državnom proračunu Republike Hrvatske za određenu godinu s pozicije pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije iz članka 45. ovoga Zakona i drugih prihoda državnog proračuna.

Iz gore navedenog proizlazi kako javnu vatrogasna postrojbu i njeno djelovanje osnivač treba financirati sukladno članku 43. stavku 1. Zakona o vatrogastvu, pri čemu posljedično ostvaruje pravo na sredstva za pokriće rashoda za „prenesene funkcije vatrogastva" (što je upitno – grad Sinj nije preuzeo profesionalnu vatrogasnu postrojbu – postaju/ispostavu Ministarstva unutarnjih poslova) iz dodatnog udjela poreza na dohodak, a s pozicije pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije - planira se u državnom proračunu Republike Hrvatske sukladno odredbama članaka 45. i 45.a. Zakon o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Nadalje, a vezano uz sadašnji ustroj zaštite od požara i vatrogastva na području Grada Sinja i očite razlike u načinu provođenja zaštite od požara iz Procjene ugroženosti i Plana zaštite od požara (revidirano u rujnu 2015.) u odnosu na Procjenu ugroženosti i Plan zaštite od požara iz 2013. godine predlažemo pokretanje postupka utvrđivanja motiva i stvarnih razloga za uočene izmjene, a slijedom promišljanja o učinku ključnih pokazatelja na predloženi model (možebitno povećanje požarnog opterećenja, industrije, prometa, stanovništva, broja

intervencija u zadnjih 10 godina, nedostatnost resursa dosadašnje središnje postrojbe i slično) koji je doveo do različitih rješenja u Procjenama (stara/nova u kratkom vremenskom razdoblju) i slijedom toga neodgodive potrebe za osnivanjem javne vatrogasne postrojbe. S tim u vezi mišljenja smo kako je nužno izraditi (i) prethodnu sveobuhvatnu raščlambu financijskih učinaka koju donosi takva izmjena organizacije vatrogastva na području Grada.

Slijedom gore navedenog, tekst Odluke o osnivanju Javne vatrogasne postrojbe potrebno je uskladiti sa zakonom.

S poštovanjem,

RAVNATELJ

dr. sc. Jadran Perinić

REPUBLIKA HRVATSKA - DRŽAVNA UPRAVA ZA ZAŠTITU I SPAŠAVANJE - ZAGREB

DOSTAVITI (poštom preporučeno):
- naslovu,
- pismohrani – ovdje

NA ZNANJE:
- MUP RH – Upravi za upravne i inspekcijske poslove
- Sektoru općih poslova (e-poštom)

- U članku 4., umjesto Zapovjednik napisati „ravnatelj";
- U članku 7. umjesto „Voditelj ..." navesti „Ravnatelj ustanove ujedno je i stručni voditelj – zapovjednik JVP Grada Sinja." i slijedom toga umjesto u st. 3. Umjesto "Zapovjednik obavlja i slijedeće poslove:" navesti "Ravnatelj obavlja i druge poslove kako slijedi:";
- Zadnji stavak u tom članku (7.) suvišan je – može se brisati;

- U članku 9., st. 2. treba (umjesto „Mandat zapovjednika i zamjenika ..." navesti tekst „Mandat ravnatelja i zamjenika ravnatelja ...";

- U članku 11. stavak 2. treba preformulirati tako da glasi „JVP Grada Sinja započet će s radom po upisu u Registar ustanova i pribavljanju konačnog rješenja nadležnog državnog tijela uprave kojim se utvrđuje da su ispunjeni svi tehnički, zdravstveni, ekološki i drugi uvjeti propisani za obavljanje te djelatnosti. Do tada poslove vatrogastva na području Grada Sinja obavlja DVD Sinj."

- U članku 13. stavak 2. treba **brisati** dio teksta „i redovne djelatnosti zapovjednika JVP";

- U članku 18., st. 1. umjesto „Do imenovanja Zapovjednika na način i u postupku iz članka 9. Ove Odluke Gradonačelnik će imenovati privremenog Zapovjednika Postrojbe." treba pisati „Do imenovanja ravnatelja na način i u postupku iz članka 9. ove Odluke gradonačelnik će imenovati privremenog ravnatelja.", te slijedom toga u st. 2. umjesto „Privremeni Zapovjednik:" treba stajati "Privremeni ravnatelj."

NAPOMENA: sporan je i dio st. 3. članka 3. „Postrojba može vatrogasnu djelatnost obavljati i na području drugih jedinica lokalne samouprave temeljem posebnog ugovora zaključenog s tim jedinicama, „.

Naime, isto ovisi i o Procjenama i Planovima zaštite od požara tih jedinica i samoga Grada Sinja (u tom bi slučaju JVP trebala biti navedena u odgovarajućim Procjenama/Planovima tih JLS), a kako nismo upoznati s promišljanima osnivača nije moguće predložiti tekst (radi li se možda o suosnivačima JVP??).

Zbog kratkoće vremena možda je nešto i promaklo ali to je uglavnom to.

Teško je govoriti o bilančnim pravima (treba preračunati po kriterijima/mjerilima) ali teško da može biti više od zadnjih novoformiranih JVP, a ovisi o mnogo faktora (možda moguće u rasponu 1,6 do 2,0 mil. kuna) – napominjemo kako se „kolač" 302 mil dijeli na još više „potrošača" pa je bez izračuna nemoguće odrediti, svakako svi dobivaju manje od trenutnih minfin.

Napominjemo kako u taj dio ulazi i onaj postotak od 1,0 % poreza na dohodak (znači dio Grad ima sam a dio im se – razlika do izračuna, doznačuje s pozicije poravnanja).

NAPOMENA 2 – takva sredstva mogu se trošiti tek kada postrojba djeluje (konačno rješenje) – u protivnom se vraćaju u DP.

U Zagrebu, 19. svibnja 2016. (instrukcije) [redacted]

REALIZACIJA I IZRAČUN POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROTUPOŽARNU ZAŠTITU (DVD /JVP) NA PODRUČJU GRADA SINJA

1.	41	Rashodi za plaće	1.966.282,00	2.500.000,00
1.1.	41	Rashodi za zaposlene (profesionalci + 8 osoba)	1.124.263,00	2.280.000,00 (18 profes. = cca 190.000 mj., 2 VSS, 1 VSŠ , 15 SSS)
1.1.1.	411	Bruto plaće	880.249,00	
1.1.2.	412	Ostali rashodi za zaposlene	23.600,00	100.000,00
1.1.3.	413	Doprinosi na plaće	220.414,00	
1.2.	414	Rashodi za dobrovoljce	842.019,00	
		- redovna dežurstva (13 – 14 dobrovoljaca)	421.387,00	
		- pojačane mjere zaštite (06-09/12)	420.632,00	
1.3.		Računovodstvo ustanove (1 zaposlenik)	-	120.000,00
2.	42	Mater. rashodi	[illegible]	[illegible]
2.1.	421	Naknada troškova zaposlenima	59.557,00	
2.2.	422	Ostale naknade (upravni odbor)	37.808,00	
2.3.	426	Rashodi za materijal i energiju	245.822,00	
2.4.	425	Rashodi za usluge	223.808,00	
2.5.	429	Ostali nespomenuti rashodi (premije osiguranja)	74.147,00	
3.	431	Amortizacija	165.427,00	180.000,00
4.	443	Financijski rashodi	10.316,00	20.000,00

5.		Nabavka opreme	-	0,00
[redacted]				

II.	Conto 3	Ostvareni prihodi u 2015.	DVD – 2015.	JVP – 2017.
2.1.	311	Prihodi od pružanja usluga (priključenje vatrog. Sustava)	137.615,00	
[redacted]				
2.2.	331	**Prihodi po posebnim propisima**	[redacted]	[redacted]
2.2.1.		Grad Sinj	1.450.000,00	1.600.000,00
2.2.2.		Ostale jedinice lokalne i regionalne samoup. (Hrvace, Otok, Dicmo)	260.040,00	
2.2.3.		Vatrogasna zajednica	225.964,00	
2.2.4.		Hrvatske šume	393.849,00	
2.2.5.		Prihodi od osiguranja	5.849	
2.4.	341	Prihodi od fin. imovine	179,00	
2.5.	351	Prihodi od donacija	84.044,00	
2.6.	361	Ostali prihodi	13.113,00	
2.7	361	Državni.proračun Min. fin.		1.700.000,00
[redacted]				

[redacted]		
[redacted]		
[redacted]		
[redacted]		

Projekcija troškova kod JVP (mat. troškovi, amortizacija, fin.troškovi) je orijentacijska i zasniva se na dosadašnjim troškovima DVD-a.
U te iznose nisu uključeni prekovremeni sati, naknade bolovanja, godišnji odmori – zamjena djelatnika, nabavka opreme.

Financiranje ovog segmenta djelatnosti vatrogastva, kada se radi o decentraliziranim funkcijama, uređeno je Zakonom o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Člankom 45. Zakona uređeni su odnosi u pogledu raspodjele zajedničkih prihoda.
Za područje općine, odnosno grada koji, prema posebnim propisima, imaju status brdsko – planinskog područja i koji su temeljem Odluke o razvrstavanju jedinica loklane i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti, razvrstani u III. i IV. skupinu jedinica lokalne samouprave čija je vrijednost indeksa razvijenosti između 75% i 125% prosjeka Republike Hrvatske udio u porezu na dohodak raspodjeluje se na:

- udio općine, odnosno grada 70,5% u porezu na dohodak uvećano za dodatni udio u porezu na dohodak iz stavka 5. točke 2. ovoga članka,
- udio županije 12% uvećano za dodatni udio u porezu na dohodak iz stavka 5. točke 2. ovoga članka,
- udio za decentralizirane funkcije 6,0%,
- udio pozicije za pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije 0,0%,
- udio pozicije za pomoći za projekte sufinancirane sredstvima europskih strukturnih i investicijskih fondova čiji su nositelji općine, gradovi i županije, odnosno pravne osobe u njiihovu većinskom vlasništvu ili suvlasništvu i ustanovama čiji su osnivači 1,5%,
- udio pozicije za pomoći za financiranje kapitalnog projekta od interesa za razvoj jedinice lokalne samouprave na brdsko – planinskom području iz ovoga članka 10,0 %.

Jedinic lokalne samouprave koje prema posebnom zakonu financiraju decentralizirane funkcije imaju pravo na dodatni udio u porezu na dohodak, koji za vatrogastvo – javne vatrogasne postrojbe iznosi 1,00%.

U tim odnosima moguće je sudjelovanje u pomoći izravnanja koje se planiraju u Državnom proračunu Republike Hrvatske po Uredbi Vlade Republike Hrvatske do iznosa određenog Odlukom Vlade o min.fin.standardima za pojedinu godinu.

'POPALILI' IM BLAGAJNU

Vatrogasci s računa Banovine 'skinuli' 8 milijuna kuna. I još će...



Piše Leo Kovačić
Foto Duje Klarić/EPH

Podijeli na Facebook-u Podijeli na Twitter-u Pošalji na email

Splitski vatrogasci, kako doznajemo, ovršili su Grad Split za više od 8 milijuna kuna (u pitanju su sredstva za 2011., 2012. i 2014.godinu), a da se za još 2.7 milijuna kuna za 2013.godinu vodi spor na Upravnom sudu RH.

Informaciju nam je službeno potvrdio i Filip Butorović, pročelnik Službe za mjesnu samoupravu, zaštitu i spašavanje. Naime, Zakonom o vatrogastvu iz 2010.godine propisano je da su jedinice lokalne samouprave dužne financirati svoje vatrogasne zajednice s najmanje 1% iznosa vlastitog proračuna, što je u slučaju grada Splita negdje oko četiri milijuna kuna na godišnjoj razini. Vatrogasnu zajednicu pored Javne vatrogasne postrojbe Grada Splita s profesionalnim djelatnicima, koja ima status ustanove čiji je osnivač Grad Split, čine još i dobrovoljna društva Split, Slatine i Žrnovnica koja imaju status udruga i čiji su osnivači građani.

Problem je nastao u mandatu prethodne gradske vlasti, kada su DVD Split i DVD Slatine pokrenuli sudske sporove protiv Grada Splita, s tim da je DVD Slatine odmah odustao od tužbe. Ističem da DVD Žrnovnica nije sudjelovala u navedenim sudskim sporovima prema Gradu Splitu. Prvi spor se odnosi na nekretnine u Starčevićevoj ulici, sjedištu DVD Split, i taj postupak je još u tijeku. Druga dva spora odnose se na neisplatu predviđenih sredstava, od kojih su prvi na Trgovačkom sudu u Splitu izgubili, budući je sud utvrdio da je Grad uplaćivao i više od propisanih 1%, ali na dva odvojena računa, posebno VZ GS za DVD-ove, a posebno JVP GS.

No, očito nezadovoljni presudom kasnije su pokrenuli upravni postupak pred Državnom upravom za zaštitu i spašavanje, koja je utvrdila da Grad Split propisana sredstva nije uplatilo na jedan račun, kako stoji u Zakonu, i to onaj VZ GS, te je donijeto rješenje o isplati razlike sredstava, a što je i Upravni sud potvrdio - kazao nam je Butorović.

Nedvojbeno je da Zakon o vatrogastvu propisuje visinu sredstava za financiranje vatrogasne zajednice, ali Grad Split, kao i VZ GS, po pitanju financiranja dužni su primjenjivati i slijedeću zakonsku regulativu: Zakon o fiskalnoj odgovornosti, zatim Zakon o proračunu, te na koncu i Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu udruga, svatko u svojoj domeni.

Svi ovi zakoni propisuju uvjete i način trošenja javnog novca, a samim time i trošenja novca iz proračuna Grada Splita. Temeljem citiranih propisa neprofitne organizacije poput dobrovoljnih vatrogasnih društava, kao udruge od posebnog značaja, dužni su javna sredstva planirati u suradnji s davateljem istih, podnositi izvješća o utrošenim sredstvima, te dozvoliti kontrolu na licu mjesta o namjenskom trošenju tih sredstava. U srpnju prošle godine kontrola namjenski utrošenih sredstava na licu mjesta za razdoblje od 2012.-2015. onemogućeno je Povjerenstvu Grada Splita imenovanom od strane Gradonačelnika.

Što se tiče 2015. i 2016.godine, napominjem da VZ GS nije usuglasila godišnje financijske planove s Gradom, te stoga nije bilo pravnog osnova da se uplate tražena sredstva. Naime, u njihovim planovima bilo je predviđenih potraživanja za troškove koji ne spadaju u redovnu vatrogasnu djelatnost.

Isto tako iz izvješća VZ GS nije razvidno da su provodili postupke javne nabave iako se financiraju gradskim, odnosno javnim novcem.

Na isti način iz proračuna Grada Splita se financira i Hrvatska gorska služba spašavanja i Hrvatski crveni križ, kao udruge od posebnog značaja, koji također imaju svoje posebne „lex specialis“ zakone, i nikada nije bilo problema oko financiranja, a posebno oko kontrole na licu mjesta namjenski utrošenih sredstava.

Butorović dodaje kako su se po ovom pitanju obratili i MUP-u, resornom ministarstvu kad je riječ o vatrogastvu, odnosno Državnoj upravi za zaštitu i spašavanje, te Ministarstvu uprave,

Ministarstvu financija i Vladinu uredu za udruge. Ministarstvo financija i vladin ured za udruge su u svom odgovoru potvrdili opravdanost Grada Splita pri inzistiranju na provedbi kontrole namjenski utrošenih sredstava.

Isto tako, od MUP-u smo tražili izmjenu Zakona o vatrogastvu u pogledu financiranja vatrogastva od strane jedinica lokalne samouprave, jer u postojećem Zakonu nisu uzeti u obzir stručni kriteriji pri određivanju postotka sredstava koja se moraju dodjeljivati, kao ni pravedni izračun visine postotka, čime je Grad Split doveden u nepovoljniji položaj u odnosu na npr. Grad Zagreb, koji je temeljem istog Zakona dužan izdvajati 0,35% sredstava vlastitog proračuna.

Držim da i pored ove neugodne situacije Grad Split i dalje vjeruje da se nastale nesuglasice mogu riješiti na miran način, što smo im i predložili, u cilju izgradnje povjerenja i kvalitetnije buduće suradnje između VZ GS i Grada Splita. Ukoliko to ne bude prihvaćeno od strane VZ GS, Grad Split će tražiti zaštitu svojih prava pred nadležnim institucijama RH - zaključio je na kraju Butorović.

S druge strane, Andrija Sinovčić, novi predsjednik Vatrogasne zajednice Grada Splita, u kratkom razgovoru nam je samo potvrdio kako su vatrogasci iz gradske blagajne povukli višemilijunske iznose, no odbio je komentirati ovu pomalo bizarnu situaciju.

- U petak imamo sastanak predsjedništva i nakon toga ćemo izaći u javnost. Istina je da smo ovršili Grad, no za iznos koji je puno manji od onoga kojeg spominju u Banovini. Očito ne govore pravu istinu - kazao je Sinovčić.

Hrvoje Markulin, prof. v.r.

.....

Na temelju članka 7. stavka 1. točka 2. i članka 12. stavka 3. Zakona o ustanovama („Narodne novine" 76/93, 29/97, 47/99 i 35/08), članka 3. stavka 4. i članka 8. stavak 1. Zakona o vatrogastvu („Narodne novine" 106/99, 17/01, 36/02, 96/03, 139/04 - pročišćeni tekst, 174/04, 38/09 i 80/10) i članka 35. stavka 1. alineja 16. Statuta Grada Sinja („Službeni glasnik Grada Sinja" br. 10/09, 2/13), Gradsko vijeće Grada Sinja na 13. sjednici održanoj dana 01. prosinca i 05. prosinca 2014. godine donijelo je

ODLUKU
o osnivanju javne ustanove
Javna vatrogasna postrojba Grada Sinja

Članak 1.

Ovom Odlukom osniva se javna ustanova Javna vatrogasna postrojba Grada Sinja. Osnivač Javne vatrogasne postrojbe je Grad Sinj, OIB: 03210055420 sa sjedištem u Sinju, Dragašev prolaz 24 Sinj.

Sjedište Javne vatrogasne postrojbe je u Sinju, Put Ferate 6.

Javna vatrogasna postrojba osniva se radi provođenja preventivnih mjera zaštite od požara i eksplozije, gašenje požara i spašavanje ljudi i imovine ugroženih požarom i eksplozijom, pružanja tehničke pomoći u nezgodama i opasnim situacijama te obavljanje drugih poslova u ekološkim i inim nesrećama.

Članak 2.

Naziv ustanove je: Javna vatrogasna postrojba Grada Sinja.

Skraćen naziv ustanove je: JVP Grada Sinja (u daljnjem tekstu : Postrojba).

Članak 3.

Djelatnost postrojbe je sudjelovanje u provedbi preventivnih mjera zaštite od požara i eksplozija, gašenje požara i spašavanje ljudi i imovine ugroženih požarom i eksplozijom, pružanje tehničke pomoći u nezgodama i opasnim situacijama te obavljanje drugih poslova u ekološkim i inim nesrećama.

Postrojba može, pored naprijed navedene osnovne djelatnosti obavljati i druge gospodarske i slične djelatnosti (održavanje vozila, organizacija kulturnih i sportskih priredbi, prijevoz vode, održavanje i servis vatrogasnih aparata, prodaja vatrogasne opreme, najam poslovnih prostora i sl.) koje su vezane uz osnovnu djelatnost uz uvjet da se njihovim obavljanjem ne umanjuje intervencijska sposobnost Postrojbe.

JVP Grada Sinja djelatnost iz stavka 1. ovog članka obavlja kao javnu službu. Postrojba može vatrogasnu djelatnost obavljati i na području drugih jedinica lokalne samouprave temeljem posebnog ugovora zaključenog s tim jedinicama, ne umanjujući pritom svoju operativnu sposobnost na području Grada Sinja.

Članak 4.

Organi Ustanove su:
- *Upravno vijeće*
- *Zapovjednik.*

Članak 5.

Upravno vijeće ima 5 članova.

Predsjednika i članove Upravnog vijeća imenuje Gradonačelnik Grada Sinja pri čemu se 4 člana imenuju iz reda građana a jednog člana – predstavnika radnika biraju radnici u skladu s odredbama Zakona o radu.

Članovi Upravnog vijeća imenuju se na mandatno razdoblje od 4 godine, a mogu se razriješiti odnosno opozvati i prije isteka mandata.

Upravno vijeće donosi odluke većinom glasova ukoliko je sjednici nazočna većina svih članova Upravnog vijeća.

Izuzetno od prethodnog stavka o donošenju Statuta, financijskog plana i godišnjeg obračuna Upravno vijeće odlučuje većinom od ukupnog broja članova.

Članak 6.

Upravno vijeće obavlja sljedeće poslove:

- *donosi Statut, uz suglasnost osnivača*
- *donosi program rada i razvoja JVP uz suglasnost osnivača, te nadzire njihovo izvršenje*
- *odlučuje o promjeni djelatnosti, uz prethodnu suglasnost osnivača*
- *donosi opće akte Javne vatrogasne postrojbe*
- *odlučuje o financijskom planu i godišnjem obračunu*
- *odlučuje o ostvarenoj dobiti*
- *daje osnivaču i Zapovjedniku odgovarajuće prijedloge i mišljenja u vezi s radom Postrojbe*
- *odlučuje o stjecanju, opterećenju i otuđivanju nekretnina, te o stjecanju i otuđivanju druge imovine čija je pojedinačna vrijednost do 500.000,00 kn uz uvjet da za imovinu pojedinačne vrijednosti jednake ili veće od 100.000,00 kn dobije prethodnu suglasnost osnivača*
- *donosi Odluke u drugom stupnju o ostvarivanju pojedinačnih prava radnika*
- *raspisuje natječaj za izbor zapovjednika i zamjenika zapovjednika*
- *raspisuje i provodi natječaj za davanje u zakup poslovnog prostora, odnosno dijelova građevina kojim upravlja*
- *donosi odluke i obavlja druge poslove određene zakonom, ovom Odlukom, Statutom i drugim propisima.*

Članak 7.

Voditelj JVP Grada Sinja je Zapovjednik.

Zapovjednik zapovijeda Postrojbom i odgovoran je za organiziranost, osposobljenost i intervencijsku spremnost, te stručni rad postrojbe.

Zapovjednik obavlja i sljedeće poslove:
- *predstavlja i zastupa Postrojbu*
- *organizira, vodi rad i poslovanje Postrojbe*
- *poduzima sve pravne radnje u ime i za račun Postrojbe*
- *odgovoran je zakonitost rada Postrojbe*
- *odlučuje o stjecanju i otuđivanju imovine čija je pojedinačna vrijednost do 50.000,00 kn, a preko tog iznosa uz suglasnost Upravnog vijeća*
- *daje punomoć drugoj osobi, u granicama svoje oblasti, da zastupa Postrojbu u pravnom prometu*
- *određuje osobe ovlaštene za potpisivanje financijske i druge dokumentacije*
- *predlaže Upravnom vijeću opće i druge akte*
- *obavlja i druge poslove određene zakonom, ovim zaključkom, Statutom i drugim propisima.*

Na položaj zapovjednika na odgovarajući se način primjenjuju odredbe Zakona o ustanovama koje se odnose na ravnatelja.

Članak 8.

Zapovjednik JVP Grada Sinja ima zamjenika.

Zamjenik zamjenjuje Zapovjednika u slučaju njegove odsutnosti, odnosno spriječenosti za rad, te obavlja i druge poslove kojemu provjeri Zapovjednik.

Članak 9.

Zapovjednika i zamjenika Zapovjednika po provedenom javnom natječaju, imenuje Gradonačelnik na prijedlog Upravnog vijeća.

Mandat Zapovjednika i zamjenika Zapovjednika traje 4 godine uz mogućnost ponovnog imenovanja.

Zapovjednik i njegov zamjenik moraju imati najmanje VŠS, tj. završen stručni studij ili preddiplomski sveučilišni studij iz područja zaštite od požara, te najmanje pet godina iskustva na poslovima vatrogasca s posebnim ovlastima i odgovornostima.

Članak 10.

Gradonačelnik može Zapovjednika i njegova zamjenika razriješiti i prije isteka mandata u slučajevima kada svojim ponašanjem ugrožavaju opstojnost i rad Postrojbe ili na drugi način postupaju nezakonito.

Članak 11.

Broj profesionalnih vatrogasaca koji djeluju u Postrojbi utvrđuje se sukladno Procjeni ugroženosti od požara i tehnološke eksplozije za Grad Sinj.

JVP Grada Sinja započeti će s radom po osiguranju sredstava za njezin rad u Proračunu RH, odnosno putem Odluke o minimalnim financijskim standardima za decentralizirano financiranje redovite djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi, uz uvjet da ta sredstva uvećana za učešće Grada Sinja za financiranje protupožarne zaštite na području grada (za JVP-a i DVD-a) najviše na razini iznosa od 1.500.000,00 kn, budu dostatna za podmirenje rashoda za zaposlene u JVP Sinja i materijalne rashode postrojbe. Do tada poslove protupožarne zaštite na području Grada Sinja obavljati će DVD-Sinj.

JVP Grada Sinja preuzet će radnike zaposlene u Dobrovoljnom vatrogasnom društvu Sinj.
Poslovi profesionalnih vatrogasaca kao i drugi poslovi koji će se obavljati unutar Postrojbe podrobnije će se odrediti aktom o ustrojstvu i unutarnjem radu JVP Grada Sinja.

Članak 12.

Nakon osnivanja i formalnog početka s radom JVP će s DVD-om Sinj zaključiti Ugovor o korištenju dijela Vatrogasnog doma izgrađenog na k.č. br. 800/5 k.o. Sinj, kao i dijela opreme iz sredstava koja je do tada koristilo DVD Sinj.

Članak 13.

Sredstva za financiranje redovne djelatnosti JVP Grada Sinja i redovne djelatnosti zapovjednika JVP osiguravaju se na način propisan člankom 43. stavak 1., člankom 58. i 58a Zakona o vatrogastvu.

Za troškove osnivanja i prethodnih pripremnih radnji za početak rada, Osnivač će osigurati Ustanovi financijska sredstva u iznosu 10.000,oo kn.

Članak 14.

Sredstva koja JVP Grada Sinja ostvari vlastitom djelatnošću mogu se koristiti isključivo za namjene propisane važećim zakonskim propisima. Odluku o načinu korištenja sredstava iz prethodnog stavka donosi Upravno vijeće.

Članak 15.

JVP Grada Sinja odgovara za svoje obaveze cijelom svojom imovinom. Gubitci u poslovanju pokrivaju se prvenstveno iz imovine Postrojbe, ako se time ne ugrožava obavljanje djelatnosti za koju je osnovana.

Ako sredstva iz stavka 2. ovog članka nisu dostatnu za pokriće gubitka, Grad Sinj odgovara solidarno i neograničeno za obaveze Postrojbe.

Članak 16.

JVP Grada Sinja dužna je osnivaču dostaviti program rada i financijski plan u zakonom propisanom roku.

JVP dužna je osnivaču dostaviti izvješće o radu odnosno izvršenju Programa rada i financijsko izvješće za prethodnu godinu u Zakonom propisanom roku.

Članak 17.

Gradonačelnik će imenovat Upravno vijeće Postrojbe najkasnije u roku od 30 dana od dana donošenja ove Odluke.

Statut Postrojbe donosi Upravno vijeće u roku od 60 dana od dana osnivanja Vatrogasne postrojbe na prijedlog Zapovjednika i uz prethodnu suglasnost osnivača.

Članak 18.

Do imenovanja Zapovjednika na način i u postupku iz članka 9. ove Odluke Gradonačelnik će imenovati privremenog Zapovjednika Postrojbe.

Privremeni Zapovjednik:
- *obavlja poslove koji su u nadležnosti Zapovjednika JVP*

- *obavlja pripreme za početak rada JVP Grada Sinja i saziva prvu sjednicu Upravnog vijeća*
- *izrađuje prijedlog Statuta*
- *podnosi prijavu za upis Postrojbe u sudski registar.*

Članak 19.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenom glasniku Grada Sinja".

Gradsko vijeće Grada Sinja
Klasa: 960-01/14-01/3
Urbroj: 2175/01-01-14-2
Sinj, 01. prosinca i 05. prosinca 2014. godine

Predsjednik Gradskog vijeća:
Hrvoje Markulin, prof.v.r.
.....

II GRADONAČELNIK

Na temelju članka 53. Statuta Grada Sinja («Službeni glasnik Grada Sinja» broj 10/09), i članka 5. Odluke o izvršavanju Proračuna («Službeni glasnik Grada Sinja» broj 08/13) Gradonačelnik Grada Sinja dana 20. studenoga 2014. godine donio je

IZMJENE I DOPUNE PROGRAMA JAVNIH POTREBA U ŠKOLSTVU GRADA SINJA ZA 2014.GODINU

Program javnih potreba u školstvu Grada Sinja za 2014. godinu mijenja se i dopunjuje na slijedeći način:

*Sredstva za realizaciju Programa javnih potreba u školstvu planirana u Proračunu Grada Sinja za 2014. godinu u iznosu od **1.600.000,00** kuna namjenjena su unaprijeđenju uvjeta školovanja učenika i studenata s područja Grada Sinja, očuvanju, odnosno poboljšanju postojećeg učeničkog i studentskog materijalnog standarda, te stvaranju uvjeta potrebnih za kvalitetniji rad sinjskih osnovnih i srednjih škola, u skladu s postojećim općim aktima i objektivnim proračunskim mogućnostima.*

Javnim potrebama u školstvu Grada Sinja za 2014. godinu utvrđuju se programi, projekti, djelatnosti, akcije i manifestacije za čiju su realizaciju, u Proračunu Grada Sinja, u Razdjelu 1 – Ured Grada Grada Sinja, planirana sredstva koja se raspoređuju za slijedeće potpore:

I. Potpore učenicima i studentima 1.400.000,00 kn

Ovim potporama učenicima i studentima omogućava se zadržavanje i poboljšavanje dostignutih standarda i materijalnih uvjeta za školovanje.

1. Naknade građanima i kućanstvima iz Proračuna 1.400.000,00 kn
- *Stipendije 800.000,00 kn*
- *Sufinanciranje prijevoza učenika i studenata 600.000,00 kn*

II. Potpore školstvu i znanosti 200.000,00 kn

Ovim potporama omogućava se zadržavanje i poboljšavanje uvjeta za daljnji razvoj i unaprijeđenje postojećih kapaciteta na području prosvjete i znanosti.

1. Potpore znanstvenim projektima 50.000,00 kn
- *Festival znanosti 50.000,00 kn*

2. Potpore osnovnim i srednjim školama 60.000,00 kn
- *Program asistenta u nastavi za učenike s teškoćama 60.000,00 kn*

3. Neraspoređena sredstva 90.000,00 kn

Neraspoređena sredstva koristit će se kao donacije školama za projekte i aktivnosti koje nisu obuhvaćene raspodjelom iz glave II. točke 1. i 2. ovog Programa, za nagrade najuspješnijim učenicima osnovnih i srednjih škola i njihovim profesorima-mentorima na kraju tekuće školske godine, kao i za aktivnosti izviđačke udruge «Vitezovi» i izviđačkog odreda «Malin» koji okupljaju djecu sinjskih osnovnih škola. Sredstva će se dodjeljivati na temelju posebnog Zaključka gradonačelnika.

III. Ove izmjene i dopune Programa stupaju na snagu osmi dan od dana objave u Službenom glasniku Grada Sinja.