Točka:

_____

Predmet: Informacija o stanju sporta na području Grada Sinja

REPUBLIKA HRVATSKA
SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA
G R A D S I N J
GRADONAČELNIK

Klasa:
Urbroj: 2175/01-03-15-1
Sinj, 14. srpnja 2015. godine

GRADSKO VIJEĆE GRADA SINJA
n/p potpredsjednik
Milan Smoljo,dipl.oec.

Na temelju čl. 48. st.1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN br.33/01, 60/01- vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08 i 36/09), čl 53. Statuta Grada Sinja («Službeni glasnik Grad Sinja» br. 10/09 i 02/13), čl. 70. stavak 2. Poslovnika Gradskog vijeća grada Sinja (Službeni glasnik Grada Sinja broj 02/10 i 02/13) prosljeđujem Gradskom vijeću Grada Sinja na razmatranje i usvajanje Informaciju o stanju sporta na području Grada Sinja, te Zaključak o prihvaćanju informacije o stanju sporta na području Grada Sinja.

U skladu s člankom 72. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Sinja («Službeni glasnik Grada Sinja» br. 02/10 i 02/13) biti ću izvjestiteljica ove točke dnevnog reda na tematskoj (izvanrednoj) sjednici Gradskog vijeća, a sjednici će nazočiti predstavnici Zajednice sportskih udruga Grada Sinja, koji će iznijeti konkretne probleme s kojima se suočavaju u svom radu, te mjere za unaprjeđenje sustava.

Zamjenica gradonačelnika:
Kristina Križanac, struč.spec.oec., v.r.

INFORMACIJA O STANJU SPORTA NA PODRUČJU
GRADA SINJA

UVOD

Cilj ovog materijala je uočavanje i sagledavanje stanja u sportu, prijedlozi otklanjanja prepreka u daljnjem djelovanju sporta te moguće mjere za unapređenje postojećeg stanja.

Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi Grad u okviru svog samoupravnog djelokruga obavlja poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana, a koje nisu ustavom ili zakonom dodijeljeni državnim tijelima i to osobito poslove koji se odnose na : uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i sport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području, održavanje cesta i sl.

Tjelesna kultura i sport, kao jedan od temeljnih čimbenika čovjekova življenja obuhvaća:

- tjelesne aktivnosti i igre organizirane radi postizanja sportskih dostignuća
- tjelesne aktivnosti i igre koje se organizirano izvode radi unapređenja zdravlja ili rekreacija
- poslove osoba koje obučavaju druge osobe za sudjelovanjem u sportskim natjecanjima ili sportskim priredbama
- poslove osoba koje sudjeluju u organiziranju i vođenju sportskih natjecanja ili sportskih priredbi

Sportska djelatnost u osnovi je:

- sudjelovanje u sportskim natjecanjima
- sportska priprema
- sportska rekreacija
- sportska poduka
- organiziranje i vođenje sportskog natjecanja
- upravljanje i održavanje sportskim objektima
- organizirane izvannastavne školske sportske aktivnosti i studentske sportske aktivnosti

Sveukupna sportska aktivnost organizira se i provodi na osnovi znanstvenih i stručnih spoznaja, gospodarskih promaknuća i pravila sporta, poštujući pri tome etička i moralna načela kao i načela olimpijskog odbora.

Sport Grada Sinja ima iznimnu tradiciju i nezaobilazna je sastojnica svekolikog javnog, kulturnog, odgojnog, zdravstvenog, promidžbenog zanimanja i interesa građana.

Osnovu financiranja sporta prema odredbama Zakona čine prihodi koje pravne i fizičke osobe koje obavljaju sportsku djelatnost ostvare obavljanjem sportske djelatnosti, prihodi od članarina, sponzorstva i donacija te sredstva kojima jedinice lokalne samouprave pomažu u obavljanju sportske djelatnosti.

Gotovo cjelokupni sportski proces u Republici Hrvatskoj odvija se i događa na lokalnoj razini; stvaranje sportaša (od masovnosti, selekcije, pa sve do vrhunskog i gotovog sportaša), trenažni proces, sustav natjecanja, osiguravanje i stvaranje uvjeta za rad…, dok se tek mali, finalni, dio događa na Državnoj razini, odnosno, pod i u sklopu Nacionalnih saveza, Hrvatskog olimpijskog odbora, Paraolimpijskog odbora, Hrvatskog športskog saveza gluhih, a odnosi se uglavnom na međunarodne programe.

Slijedom gore navedene činjenice, slično se događa i kod financiranja, što za posljedicu ima apsurdnu situaciju u kojoj lokalna zajednica financira državnu razinu. Naime, lokalni sport razvija i financira sportaša do vrhunskog rezultata, nakon čega sportaša preuzima Nacionalni savez, pod čijom kapom sportaš ostvaruje finalni rezultat i pravo na kategorizaciju Hrvatskog olimpijskog odbora, a nakon toga, sportaš se kao "skuplji proizvod", bez obzira na vrijednost ostvarenog rezultata, vraća u svoju lokalnu zajednicu koja ga nastavlja financirati.

Područje Grada Sinja je područje raznolikog sporta, a obuhvaća sport djece i mladeži, rekreacijski sport, kadetski, juniorski, seniorski, olimpijski, neolimpijski, ženski, muški, pojedinačni, ekipni, mješoviti sport; dok su sportaši perspektivni, kvalitetni i vrhunski.

Najveći problem djelovanja sporta je nedostatak financijskih sredstava, problematika zakonske regulative, nedostatak sportskih objekata, nedostatak kvalitetnog stručnog kadra u sportu te odlazak vrhunskih sportaša s našeg područja.

ZAKONSKA REGULATIVA

Zakoni koji definiraju djelovanje sporta su Zakon o udrugama ("Narodne novine" broj 74/14.) i Zakon o sportu ("Narodne novine" 71/06., 150/08., 124/10., 124/11. i 86/12.) te ostali zakoni koji se tiče sportske djelatnosti, npr. zdravstvo, graditeljstvo, obrazovanje, turizam i sl..

Javne potrebe u sportu lokalne razine definirane su člankom 74. i 76. Zakona o sportu.

GENERALNA PROBLEMATIKA

ZAKONI:
• zakonska regulativa je nejasna;
• nepoštivanje Zakona o sportu;
• česte promjene i izmjene Zakona;
• neusklađenost Zakona koji se tiču sportske djelatnosti (Zakon o sportu, Zakon o udrugama, Zakon o zdravlju, Zakon o radu, Zakon o graditeljstvu, Zakon o igrama na sreću itd.);
• sport nije reguliran za područnu upravu (Županije), u Ustavu Republike Hrvatske i Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

USTROJ:
• u ovom trenutku sport Republike Hrvatske "vode" tri krovna sportska tijela: Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta, Hrvatski olimpijski odbor i Nacionalno vijeće za sport čime se stvara konfuzija u organizaciji i provedbi sportskog sustava.

STRATEGIJA:
• nepostojanje strategije na državnoj razini, a samim tim niti na lokalnoj razini.

NACIONALNI SAVEZI:
• nacionalni savezi dodatno opterećuju lokalne zajednice putem klubova, naplatom nameta (kotizacije, članarine, suci, delegati, kontrolori i sl.), kao i sufinanciranjem odlaska sportaša na sportska natjecanja najvišeg ranga (Europsko, Svjetsko prvenstvo, Olimpijske igre, Svjetski kupovi…) što je obveza Nacionalnog saveza, a temeljena na ostvarenoj rezultatskoj normi.

SUSTAV SPORTA:
• dupliranje školskog i sportskog sustava;
• nemogućnost sustava natjecanja po sadašnjem teritorijalnom ustroju (Županije).

FINANCIRANJE SPORTA:
• nedefinirana politika financiranja sporta, mada je ona propisana Zakonom o sportu, člankom 74. i člankom 76. koji definiraju javne potreba. Zakonom nije definirano stimulativno ulaganje u sport iz gospodarstva.

EUROPSKA UNIJA:
• nepripremljenost sporta za funkcioniranje i financiranje prema odredbama Europske unije i pravilima Europske komisije.

HONORARNI RAD
• nereguliran status stručnog kadra i financiranja, a s obzirom na relativno mali broj profesionalno zaposlenih djelatnika u sportu. Stručni rad u hrvatskom sportu u većini slučajeva je honorarnog karaktera, što u konačnici ima za posljedicu dvostruko veća financijska izdavanja prema Državi i, eventualno, dvostrukih izdavanja za zdravstveno i mirovinsko osiguranje. Sklapanje ugovora o djelu i vremenski je ograničeno, što stvara dodatne otežavajuće okolnosti za sport.

SPORTSKI OBJEKTI:
• legalizacija sportskih objekata;
• neplanska izgradnja sportskih objekata.

STANJE SPORTA U GRADU SINJU

Stanje sporta na području Grad Sinja uvjetovano je objektivnim stanjem na državnoj razini, kao i stanjem sporta na državnoj razini.

Osnovni problem je financiranje postojećih klubova, koji se uglavnom i to često u 100 % iznosu financiraju iz Proračuna Grada, te ekspanzija osnivanja novih klubova te njihova želja za participacijom u proračunskim sredstvima.

Naime, od 01. siječnja 2015. godine stupio je na snagu Zakona o regionalnom razvoju RH te porezna reforma naslonjena na izmjene i dopune Zakona o porezu na dohodak.

Temeljem navedenog Grad Sinj izgubio je status potpomognutnog područja čime se gradski prihodi od realnog proračuna Grada Sinja koji je u 2014. godini iznosio 55 milijuna kuna umanjuju za oko 20 milijuna kuna godišnje (uz periodično smanjenje kroz prijelazni period od 3 godine) uz dodatni gubitak s osnove promjena u sustavu poreza na dohodak.

Kada se na to nadoveže teška situacija u državi i gradu uzrokovana globalnom recesijom i financijskom krizom, razvidno je kako je Grad Sinj ne svojom krivnjom, i ne krivnjom izvršne vlasti, doveden u situaciju da više nije u mogućnosti održavati visoki standard usluga i prava koje je do sada realizirao, te je potrebno iznaći mnogo umješnosti i sposobnosti kako samo funkcioniranje, odnosno opstojnost Grada ne bi bila dovedena u pitanje.

Naravno da se navedeno reflektiralo i na financiranje sporta na području Grada Sinja, gdje su sredstva u 2015. godini umanjenja za 20 % u odnosu na 2014. godinu, odnosno za cca. 752.000,oo kuna, a koje smanjenje je recipročno podijeljeno na sve klubove koji su financirali iz Proračuna.

Činjenica je da su se time klubovi našli u teškoj situaciji, što je ponukalo neke da odstupe sa svojih pozicija.

U prilogu se daje i tabelarni prikaz izvršenja programa javnih potreba u sportu od 01.01. do 30.06.2015, uz usporedbu sa ostvarenjem iz 2014. godine

ZAKLJUČAK

Sport Grada Sinja posjeduje izuzetnu, vrhunsku sportsku tradiciju i nezaobilazna je sastojnica svekolikog javnog, kulturnog, odgojnog i zdravstvenog identiteta, zanimanja i interesa građana, te je uz Gospu Sinjsku i Sinjsku Alku, zasigurno ono po čemu je Grad prepoznat.

Poticanjem masovnosti u sportu, posebice uključivanjem što većeg broja djece i mladeži, kao osnovne zadaće u sljedećim godinama, stvaraju se uvjeti za budući razvoj sporta, **te je obveza Grada prvenstveno stvarati infrastrukturu i preduvjete za rad s najmlađima.**

Uz to, brigom o klubovima i vrhunskim sportašima (u okviru mogućnosti), kao i poticanjem rekreativnih aktivnosti svojih građana, Grad se jasno očituje kako u okviru mogućnosti želi zadržati status i snagu sporta, barem na sadašnjoj razini, te uz kvalitetnu suradnju sa predstavnicima Zajednice sportskih udruga na području Grada Sinja, upravama sportskih klubova i udruga, u ovim teškim vremenima pristupiti iznalaženju rješenja koja će omogućiti daljnji razvoj i perspektivu sporta na području Grada.

Uz ulaganja u gospodarstvo i gospodarske mjere koje za cilj imaju povećanje zaposlenosti na području Grada, te socijalno osjetljive mjere, Grad Sinj - sport i sportske aktivnosti na području Grada smatra izuzetno važnim prvenstveno u kontekstu poticanja sportskih aktivnosti kod što većeg broja građana, osobito sportske mladeži, ulaganja u razvoj mladih sportaša radi očuvanja dostignute razine kvalitete sinjskog sporta i stvaranja šire kvalitetne osnove kao uvjeta daljnjeg napretka, očuvanja postojeće kvalitete koja doprinosi promidžbi Grada Sinja, te poticanju osnivanja školskih sportskih društava.

Grad Sinj, kroz sredstva Proračuna Grada, voditi će računa da udio za sport bude na razini koja omogućuje nesmetano funkcioniranje sportskih kolektiva na području Grada, nastojeći da ona budu u okvirima koji osigurava zadržavanje klubova u rangu u kojima se sada nalaze, uz opasku da uprave sportskih klubova trebaju dati maksimalan doprinos kako bi se daljnjom racionalizacijom troškova i nesebičnim, prvenstveno volonterskim angažmanom, postigle dodatne uštede i omogućilo egzistiranje, odnosno daljnje razvijanje sporta i sportskih kolektiva u željenom pravcu.

Isto tako, nadamo se da će i sama rasprava na Gradskom vijeću o ovoj temi uz prisutnost predstavnika Zajednice sportskih udruga, pridonijeti detektiranju i rješavanju postojećih problema.

Sinj, srpanj 2015.

ZAMJENICA GRADONAČELNIKA
Kristina Križanac, struč.spec.oec

- **prijedlog**

Na temelju članka 35. Statuta Grada Sinja («Službeni glasnik Grada Sinja» br. 10/09 i 02/13), Gradsko vijeće Grada Sinja na izvanrednoj (tematskoj) sjednici održanoj dana 16. srpnja 2015. godine, donijelo je

Z A K LJ U Č A K

o prihvaćanju informacije o stanju sporta na području Grada Sinja

I.

Prihvaća se informacija o stanju sporta na području Grada Sinja.

II.

Grad Sinj, uz ulaganja u gospodarstvo i gospodarske mjere koje za cilj imaju povećanje zaposlenosti na području Grada, te socijalno osjetljive mjere, sport i sportske aktivnosti na području Grada smatra izuzetno važnim, prvenstveno u kontekstu poticanja sportskih aktivnosti kod što većeg broja građana, osobito sportske mladeži, ulaganja u razvoj mladih sportaša radi očuvanja dostignute razine kvalitete sinjskog sporta i stvaranja šire kvalitetne osnove kao uvjeta daljnjeg napretka, očuvanja postojeće kvalitete koja doprinosi promidžbi Grada Sinja, te poticanju osnivanja školskih sportskih društava.

III.

Grad Sinj, u okviru mogućnosti kroz sredstva Proračuna Grada, voditi će računa da udio za sport bude na razini koja osigurava nesmetano funkcioniranje sportskih kolektiva na području Grada, nastojeći da ona budu u okvirima koji omogućuje zadržavanje klubova u rangu u kojima se sada nalaze, uz opasku da uprave sportskih klubova trebaju dati maksimalan doprinos kako bi se daljnjom racionalizacijom troškova i nesebičnim, prvenstveno volonterskim angažmanom, postigle dodatne uštede i omogućilo egzistiranje, odnosno daljnje razvijanje sporta i sportskih kolektiva u željenom pravcu.

IV.

Ovaj Zaključak će se objaviti u «Službenom glasniku Grada Sinja».

Gradsko vijeće Grada Sinja
Klasa: _____
Ur.broj: 2175/01-01-15-__
Sinj, 16. srpnja 2015. godine

Potpredsjednik Gradskog vijeća:
Milan Smoljo, dipl.oec.